

鹿政〔2021〕7号

鹿邑县人民政府关于印发
鹿邑县国民经济和社会发展第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，县产业集聚区（农场）管委会，县人民政府各部门：

《鹿邑县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十五届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2021年6月9日

鹿邑县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021—2025年）是世界百年未有之大变局的深度演化期，是我国全面建设社会主义现代化国家并向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是鹿邑县全面建成小康社会之后加快迈向高质量发展、建设新时代现代化强县的关键突破期。为明晰今后五年现代化建设和高质量发展方向，确定政府工作重点、规范引导市场主体行为，根据《中共鹿邑县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标的建议》，编制形成《鹿邑县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》。本纲要是“十四五”时期鹿邑县经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是指导鹿邑县未来五年发展的宏伟蓝图，是激发全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 全面建成小康社会，开启现代化建设新征程

第一章 发展基础和环境

第一节 发展基础

“十三五”时期特别是党的十九大以来，面对严峻的经济形势和繁重的改革发展任务，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于河南工作

的重要讲话精神，紧紧围绕打赢打好“三大攻坚战”、统筹产业发展载体协调发展、建好“四个鹿邑”奋斗目标，重实干、强执行、抓落实，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，有效应对新冠肺炎疫情冲击，县域治理“三起来”取得突出成绩，“十三五”规划确定的目标任务如期完成，全面建成小康社会奋斗目标如期实现，鹿邑在全省、全市发展大局中的地位和作用愈加突出。

综合实力大幅提升。初步核算，2020 年全县生产总值跨过 420.8 亿元，较“十二五”末增长 60%；人均可支配收入 21044 元，较“十二五”末增长 50%；一般公共预算收入突破 15.9 亿元，较“十二五”末增长了 50%；税收收入达 11.67 亿元，较“十二五”末增长了 90%；进出口总值 19.8 亿美元、利用省外资金 355.5 亿元，较“十二五”末增长了 8.2 倍和 0.6 倍；利用外资 3299 万美元。全县城镇新增就业人数累计 54113 人，连续 5 年年均增长数超过 1 万人，城镇登记失业率保持在 3.8%以内。在 2018 年全省 105 个县（市）经济社会高质量发展考核评价中，鹿邑排名第 13 位，同比前进了 51 位。中部地区县域经济百强榜鹿邑由 2018 年 84 位提升到 2020 年 60 位。成功入选全省县域工业 30 强。2020 年进入全省首批践行县域治理“三起来”示范县（市）名单。

产业结构更加优化。三产结构调整为 17.1:39.8:43.1，取得了三产占比首次超过二产占比的历史性突破。农业提质增效。建成高标准粮田 82 万亩，发展各类农民专业合作社 1135 个，产

值超千万的农业产业化龙头企业达到 17 家。粮食总产量连年稳定在 19 亿斤以上，有力扛稳了“米袋子”“菜篮子”工程。工业转型升级。主导产业实力增强，自主创新品牌 50 多个，年产值为 61.67 亿元。传统产业优化升级，智能制造水平持续提升，规模以上工业企业智能化水平 39.42%。新兴产业加快发展，实施“三大改造”项目 33 个，认定高新技术企业 14 家，建立河南省首批“中原学者工作站”1 家。产业集聚效应凸显，建管水平持续提升，产业集聚区入驻企业 554 家，其中规模以上企业 162 家、总产值达到 174.5 亿元。文旅蓬勃发展。累计完成旅游项目投资 32 亿元，建成老子研究院、涡河省级湿地公园、明道城等优质文旅项目 20 多个，建成各类广场、公园 60 多个，人均绿地面积达 11.1 平方米；旅游基础配套设施持续完善，全县国家 A 级旅游景区增至 5 家，接待能力明显提高，“十三五”期间累计接待旅客人数 3500 万人次，实现综合收入超 200 亿元。新兴产业加快培育。依托电子商务园区，组建电商直播平台，打通企业与消费者“最后一公里”，电商交易额突破 31.53 亿元，网络零售额 21.81 亿元，被评为国家级电商进农村综合示范县。

“三大攻坚”成果丰硕。精准脱贫决战决胜，105 个贫困村全部出列，全县建档立卡 21667 户 57788 人全部脱贫。坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。空气质量指标实现“两升一降”，稳居全市第一方阵。国土绿化扎实推进，累计完成造林 79414 亩，植树 1182 万株，涡河、大沙河、惠济河水质断面稳定达标，地

表水环境质量保持稳定。规模化养殖场粪污处理设施配套率达100%，畜禽粪便综合利用率达91.5%，土地环境质量总体稳定。政府债务和困难企业风险稳妥化解，守住了不发生系统性、区域性风险底线。

城乡发展更加协调。中心城区承载能力显著增强。以百城提质为载体，围绕省级文明城市、国家卫生城市创建，改造提升紫气大道等城区主次干道150公里，路网密度由“十二五”末的4.5公里提升到6.8公里；改造新建管网380公里，实现了市政道路污水管网全覆盖；治理城区河道45公里，率先实现城区黑臭水体“清零”任务；改造新建城市公厕119座，建设垃圾中转站43座，城乡环卫一体、市场化运营顺利，城市道路机械化清扫率达到100%，城市管理水平持续提升；完成棚户区改造项目21个，改造提升老旧小区75个、背街小巷236条，打通了城市治理的“微循环”。先后运营了华联、明道城、大润城等商贸综合体。建成投用了文化中心、体育中心、新真源医院、职业技术学校等一批重点民生项目，城市功能得到进一步提升。2020年全县常住人口城镇化率达到40%，县城建成区面积达到45.9平方公里。县商务中心区被评为河南省“二星级商务中心区”。启动建设省级“千万”工程示范村63个，省级美丽乡村43个，完成农村户厕改造92406个，解决农村43万人的饮水不安全问题，全县村村有广场、卫生室、农家书屋，农民出门有公交、有路灯、有景观，县乡村公共服务体系加速完善，农村环境更加美

丽宜居。重大项目落地见效。三洋铁路、阳新高速鹿邑段工程启动建设，鹿邑通用机场前期工作加快实施，引江济淮鹿邑段工程进展顺利，鹿邑“公铁空水”四位一体的大交通格局逐步成型。

民生福祉持续增进。五年来，全县累计投放民生资金228.68亿元，占累计财政支出的82.65%。建成实验中学、实验二中、实验一小等一批高端公办学校，改造提升了全县164所乡村学校的基础设施，城乡教育差距逐步缩小，“义务教育发展基本均衡县”顺利通过国家验收。县乡医疗资源加快整合，县域医共体成功挂牌运营，全县医疗卫生体系持续完善。大力发展文化事业，累计建成高标准的村级综合性文化服务中心540个，社会保障更加健全，组建医保智能监控平台，全面落实城乡居民基本医疗保险制度。城乡低保补助水平、残疾人“两项补贴”、农村特困人员供养标准不断提高，80岁以上老人高龄津贴制度全面落实，完成省定残疾儿童康复救助目标任务。敬老院改扩建工程基本完成，成功入选2020年河南省智慧养老服务平台建设试点。“放管服”改革深入推进，行政审批服务事项“应进必进”，全县政务服务事项基本实现网上可办，企业开办时间压缩至两个工作日以内，营商环境得到不断优化，政务交通明显提升。法治鹿邑、平安鹿邑建设全面深化，社会文明程度明显提高，县域治理现代化加快推进，社会大局更加和谐稳定有序。全面从严治党深入推进，政治生态持续优化，党的建设质量得到新

的提升。

五年来，鹿邑各项事业取得了长足发展，先后荣获“国家卫生县城”“国家园林县城”“全国双拥模范县”“全国农民工返乡创业基地县”“国家级电子商务进农村综合示范县”“省级森林城市”“全省旅游标准化示范县”“省级农产品质量安全县”等荣誉称号。过去的五年，是鹿邑经济质量最优、城乡变化最大、民生福祉最多的五年，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，在习近平总书记亲自指挥、亲自部署下，在党中央、省委和市委的坚强领导下，全县统筹推进疫情防控和经济社会发展，把干部带头、依靠群众、全面排查、堵塞漏洞、集中救治、无缝防控贯穿始终，深入贯彻“十个坚决到位”，严格落实“四早”措施，做到“四个第一”，实施“四个精准”，筑牢了疫情防控的鹿邑防线，守住了鹿邑的一方平安，实现了感染人群“零死亡”、医护人员“零感染”的防疫目标。这是在自身发展转型攻坚、县域竞争日益激烈、各种困难矛盾交织的情况下取得的成就，是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是省委、省政府和市委、市政府坚强领导的结果，是历届县委、县政府接续努力的结果，是全县百万人民群众共同奋斗的结果。**必须坚持**以政治建设为统领，坚持以党的建设高质量推动经济社会发展高质量，始终紧跟总书记步伐、紧扣党中央节拍，把党中央决策部署落到实处，让党旗在鹿邑大地高高飘扬；**必须坚持**高质量发展主题，稳固农业农村的“压舱石”作用，释放特色产业的“助推器”功能，挖掘老

子文化的“金饭碗”潜力，坚定走好高质量发展的路子；**必须坚持**以百姓心为心、**以群众事为事**，突出问题导向、民生导向，着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事，让群众共享发展成果；**必须坚持**深化改革、扩大开放、**创新创业**，发挥政府有形之手、运用市场无形之手、动员群众勤劳之手，**吃改革饭、走开放路、打创新牌**，为高质量发展提供充足的动能；**必须坚持**实干、**实效、实绩**，以“功成不必在我，功成必定有我”的境界，民有所呼、我有所应，**真干实干、久久为功**，以工作高标准推动发展高质量；**必须坚持**一体推进“三不”，这不仅是反腐败斗争基本方针，也是新时代全面从严治党重要方略，**运用典型案例以案促改**，在各级机关深入开展“转作风、严纪律、优环境、提效能”活动，让“严”的主基调更加鲜明，让“干”的硬作风更加牢固，让“廉”的好生态更加凸显。

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，是鹿邑蓄势迸发的重要战略机遇期，但机遇和挑战并存。**从国际环境看**，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革周期更短、迭代更快，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，经济全球化遭遇逆流，国际产业分工格局调整和竞争加剧。**从国内大势看**，我国发展进入新阶段，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，全面步入生态文明时代、数字时代，构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，对科技创新、产业层次、供给质量、流通体系提出了更高的要求。

从我们自身发展看，鹿亳协作将在淮河生态经济带、豫皖协作中的地位更加突出，轻工为主的产业结构将在新一轮产业转移中率先优化升级，老子文化地标和北方生态水城将在现代生态文明建设发展中赢得发展主动，人力资源和城镇化潜力将在以扩大内需为根本的新发展格局中优势更加明显，本地返乡创新创业的新鲜血液和首批践行县域治理“三起来”示范县政策红利将在新时代区域竞合发展中抢占竞争先机。同时，我县经济社会发展还有很多痛点、堵点和难点，还存在老子文化资源挖掘不够、经济体量不大、乡镇发展不充分、城乡面貌不美、营商环境不优、干部思想不活、人才严重不足、基层负担不轻、公共服务供给不够、风险隐患压力不小等问题。在区域经济极化与分化过程中，鹿邑必须保持清醒、解放思想、增强定力、勇往直前、奋勇争先，努力开创新时代现代化新鹿邑建设新局面。

综合研判，“十四五”时期是鹿邑县全面建成小康社会之后加快迈向高质量发展、建设新时代现代化强县的关键突破期。我们必须站位全局，在主动融入新发展格局中进行谋划，深刻认识错综复杂的国际国内新形势、高质量发展阶段的新特征、多领域多层次多形式区域竞合的新要求和自身发展面临的新任务，进一步解放思想，增强赶超意识、机遇意识和风险意识，善于化危为机，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力推进鹿邑经济社会大发展、大繁荣、大跨越，加快谱写全面建设社

会主义现代化新鹿邑的绚丽篇章。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持供给侧改革和需求侧改革并重，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，认真落实高质量发展“12345”工作机制，加快建设现代产业体系，全面融入新发展格局，持续提升县域治理体系和治理能力现代化，全力塑造豫东地区沿边副中心城市、全省县域治理“三起来”标兵、全省乡村振兴示范县、豫皖协作示范区、老子文化旅游核心区，努力争创全国百强县，建成富有地域特色的高质量发展新样板，为全面建设社会主义现代化强县开好局、起好步，在区域竞争中奋勇争先，在谱写中原—长三角经济走廊绚丽篇章中展现鹿邑担当作为。

第二节 基本要求

实现“十四五”时期全县经济社会高质量发展，要深刻领会和推进“八个坚持”的基本要求。一是坚持党的全面领导。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，实施党委研究重大发展战略、制定重大政策等工作机制，提升各级党组织把方向、谋大局、定决策、促改革能力，切实把党的领导贯彻落实到全县高质量发展各领域、全过程。二是坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进人民福祉，不断实现人民对美好生活的向往。三是坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极主动融入新发展格局，切实转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更为持续、更为安全的发展。四是坚持改革开放创新。紧紧扭住解放思想这个总开关，始终用改革的办法、创新的思路，大胆闯、大胆试，敢于向改革要活力、坚决破除一切体制机制障碍，善于向开放要空间、坚决破除一切隐形壁垒，勇于向创新要动力、坚决破除一切发展制约。五是坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹抓好发展安全两件大事，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。六是坚持务实重干。牢固树立干的导向，多干“打基础利长远、积势蓄势谋势”的事，多干抓机遇用机遇抢机遇、应变局开新局育新机的事，多干解民

忧顺民心、惠民生暖民心的事，戮力同心、善作善为、久久为功，把宏伟蓝图变为美好现实。**七是坚持产业兴城。**坚持市场主导，以产业载体“二次创业”为突破口，统筹推进产业发展载体高质量发展，打造具有竞争优势的产业集群和强势产业链，优化升级产业结构，加快形成先进制造业、现代服务业、现代农业协同发展的良好局面。**八是坚持文化强县。**牢牢把握老子文化精髓，以老子文化产业园为载体，以优秀传统文化创造性转化、创新性发展为抓手，让老子文化为产业升级、创新驱动、园区建设、乡村振兴、城市提质增效赋能，加快构建文化事业普惠、文化产业发达、文化市场繁荣的良好局面，持续增进文化培根铸魂和民族文化自信。

第三节 发展定位

“十四五”期间，鹿邑县要结合使命职责、发展区位和自身优势，在功能定位上全面打响“全省县域治理‘三起来’标兵、全省乡村振兴示范县、豫皖协作示范区、老子元典文化旅游胜地”名片，建好豫东区域副中心城市，提升鹿邑在河南省和豫东沿边地区独特的核心竞争力。

豫东沿边地区副中心城市。充分发挥鹿邑地缘、产业、省直管县体制等综合优势，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带战略机遇，全面实施“东融西引、南接北联”战略，突出老子元典文化独有特色，加快构建高质量的产业集群、高颜值的现代城市、高大上的文化地标、高水平的城乡融合、高品质

的人民生活、高效能的社会治理，持续提升鹿邑对豫东沿边地区的辐射力、带动力、影响力，加快成为豫东沿边地区副中心城市和淮河生态经济带重要战略支撑点。

全省县域治理“三起来”示范县标兵。充分发挥县域治理“三起来”的现有先行优势，紧扣高质量发展、高品质生活双需求，着力推进产业转型升级、乡村全面振兴、中心城区引领、文化旅游提质、营商环境优化、基础设施提档、民生福祉增进，实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升，满足人民群众美好生活向往，争做全省县域治理“三起来”标兵。

全省乡村振兴示范县。充分发挥脱贫攻坚成功经验，始终坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一体推进，高起点、高标准谋划推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，高水平、高质量实现城乡融合、脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，积极构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快形成农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的发展局面，成功打造平原农区乡村振兴可推广、可复制的典型经验。

豫皖县市协作示范区。充分发挥鹿亳两地地域相连、历史相承、文化同源、情感相融、交通衔接的唇齿相依地缘优势，抢抓豫皖扩大协作机遇，以基础设施互联互通、文化旅游共享共建为突破口，全力实施东进战略，主动融入鹿亳两地产业协作、生态共治、服务共享等多领域、多层次协作大局，携手共建高质量发

展的命运共同体，共同承接长三角产业转移，奋力创建豫皖县市协作新时代标杆，变区划边缘为区域枢纽、开放前沿。

老子元典文化旅游圣地。充分发挥老子故里独特文化资源优势，以老子文化产业园为依托，坚持清本正源、守正创新，通过创新性发展和创造性转化，以活化的新形式挖掘老子文化、李氏文化、道家文化深厚内涵，突出诸子百家学说奠基石地位，彰显道法自然哲学精髓和人生智慧，打造世人向往的古今辉映老子元典文化旅游名城，打响“老子故里、道家之源、道教祖庭、李姓之根”四大文化特色品牌，奏响回归元典、弘扬传统、文化自信的民族复兴的新时代主旋律。

第四节 奋斗目标

（一）二〇三五年远景目标

根据党的十九大提出的到二〇三五年基本实现社会主义现代化目标要求，展望全县人民对鹿邑的美好期盼，未来十五年坚持“两个高质量”，朝着“四强县、两高地、一家园”的奋斗目标迈进。“两个高质量”：思想政治统领更加有力，根本建设、基础建设、长远建设作用更加彰显，学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚，党建引领践行新发展理念、融入新发展格局、推动高质量跨越发展的保证作用充分彰显。“四强县”：一是经济强县。经济总量跃上新的台阶，发展质量和效益大幅提升，综合竞争能力明显增强，现代产业体系基本建成，新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化基本实现。二是文化强县。老子

文化国际传播力、影响力更加广泛深远，文旅产业更加发达、文化市场更加繁荣，形成一批以老子文化为标识的文旅品牌和文旅名片，基本建成老子文化旅游圣地。三是生态强县。绿色发展方式和生活方式基本形成，能源资源利用效率达到全国平均水平，生态环境实现根本性好转，生产空间安全高效，天蓝水绿，舒适宜居，涡河、惠济河地区生态系统健康稳定，人与自然和谐共生。四是农业强县。农业效益、质量和竞争力全面提升，乡村全面振兴，农业成为有奔头的产业，农民成为有吸引力的职业，农村成为安居乐业的美丽家园。“两高地”：一是开放高地。营商环境步入全省第一方阵，融入长三角经济带态势明显，“东融西引，南接北联”开放格局基本形成，鹿亳协作成为豫皖跨省协作的典范。二是创新创业高地。返乡创新创业蓬勃发展，企业自主创新能力显著增强，科技创新成果转化应用广泛深入，前端聚焦、中间协同、后端转化的科技创新之路逐渐成熟，创新创业良好生态持续优化。“一家园”即幸福美好家园，城乡居民人均收入水平明显增加，人民生活更加宽裕，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距显著缩小，共同富裕取得更为明显的实质性进展，县域治理体系和治理能力基本实现现代化，人民的基本需求满足感、就业创业成就感、生产生活安全感、人居环境舒适感和精神生活充实感大幅增强。

（二）“十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我县发展实际，今后

五年要在奋勇争先上迈出更大步伐。到 2025 年，全县经济发展质量和效益明显提高，基本实现“三高四提五突破”，即主要经济指标、城镇化率、城乡居民收入增速高于全省、全市平均水平，产业集群发展、城乡人居环境、县级基本财力、基础设施水平显著提升，现代产业体系、新型城镇体系、科技创新体系、城乡公共服务体系、生态环境治理体系建设全面突破。

一是经济发展更加稳健。经济强县建设迈出重大步伐，经济综合实力保持在全市第一方阵，产业链现代化水平显著提高，经济结构更加优化，实现“三高四提五突破”；重点领域关键环节改革持续深化，市场主体更加充满活力；新型城镇化水平显著提升，城乡融合深入推进，鹿邑作为豫东地区沿边副中心城市建设取得更大进展。

二是对外开放更加深入。拓展对外开放通道，主动融入中原城市群、长三角经济带、淮河生态经济带，鹿亳协作更加紧密，多层次、多形式的合作全面开展，外资外贸稳步增长，营商环境重点领域指标排名进入全省第一方阵。

三是创新驱动更加主动。创新体制机制进一步完善，产业集聚区体制机制改革取得突破性进展，科技研发投入强度和企业科研平台覆盖率明显提高，新产业、新业态、新模式不断涌现，创新驱动动力更加充沛。

四是民生福祉更加殷实。居民收入增长与经济发展水平相适应，年均增速高于经济增长速度。公共服务体系更加健全，优质公共服务供给有力，基本公共服务均等化、标准化基本实现。

五是绿色转型更加迅速。环境污染综

合整治取得新进展，产业绿色化改造取得新突破，产业竞争力和环境竞争力同步提升，绿色生产方式和生活方式深入人心，生态文明和生态文化互促共生，可持续发展能力稳步提升。六是安全保障更加完善。有效市场和有为政府有机结合，服务型政府转型取得新进展，粮食、食药、生产、网络等经济社会安全有效保障，生态治理、社会治理、应急管理韧性进一步提升，依法行政、依法治县制度更加成熟、更加完善，县域治理体系和治理能力现代化明显增强。

专栏 1：“十四五”经济社会发展主要指标					
指 标		2020 年 基数	2025 年 目标	五年年均 增长或累计 (%)	指标 属性
一、经济发展					
1	地区生产总值(亿元)	420.8	——	6.5 左右	预期性
2	全员劳动生产率(万元/人, 2020 年价格)	5.4	——	>5.5	预期性
3	城镇化率(%)	40	50 左右	2	预期性
4	社会消费品零售总额(亿元)	——	——	7 左右	预期性
二、创新驱动					
5	研发经费投入强度(%)	——	——	12	预期性
6	每万人口拥有高价值发明专利数(件)	——	0.3	——	预期性
7	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(%)	——	——	[2.5]	预期性

三、民生福祉					
8	居民人均可支配收入(元)	21044	——	与经济发展同步	预期性
9	城镇调查失业率(%)	——	——	<5.5	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.5	11左右	——	预期性
11	每千人拥有执业医师数(人)	2.25	3.6	——	预期性
12	基本养老保险参保率(%)	93	>95	——	预期性
13	每千人拥有3岁以下儿童托位数(个)	——	4	——	预期性
14	人均预期寿命(岁)	——	——	[1.0]	预期性
四、绿色生态					
15	单位GDP能源消耗降幅(%)		——	按省下达目标	约束性
16	单位GDP二氧化碳排放量降低(%)		——	按省下达目标	约束性
17	空气优良天数比例(%)		——	按省下达目标	约束性
18	达到或优于三类水体占地表水比例(%)		——	按省下达目标	约束性
19	森林覆盖率(%)	26	31	——	预期性
五、安全保障					
20	粮食综合生产能力(亿斤)	19.76	>19	——	预期性
注：1.地区生产总值年均增速为扣除价值因素的实际增长速度；2.[]为五年累计数。					

第五节 战略导向

建设新时代现代化强县，鹿邑必须立足“十四五”时期全县发展阶段特征，按照高质量发展要求，充分发挥区位优势、老子文化、人力资源、生态环境、返乡创业等优势，弥补科技创新、铁路高铁、公共服务等短板，聚焦创新创业突破点、产业兴城关键点、文化立县切入点、乡村振兴着力点、水韵城市发力点，落实“12345”工作机制，全面实施具有带动性、突破性、抓手性的战略行动。

“12345”工作机制。其中“1”为“一个目标”，即县域经济高质量发展走在前、当标杆。“2”为“两个方向”，即城市宜居和乡村振兴。“3”为“三大抓手”，即坚持党建引领、打牢经济基础和提升群众幸福指数。“4”为“四项重点”，即做优老子文化、做厚工业基础、做强农业经济、做美城市风貌。“5”为“五个专班”，即乡村振兴、招商引资返乡创业、城市提升、老子文化旅游突破、优化营商环境等五个工作专班。

十大行动。——**思想观念解放行动**。紧紧围绕新时代现代化强县，打开解放思想这个总开关，抓住返乡入乡创新创业这个牛鼻子，找准解放工业强县的药方子，以海纳百川的开放胸怀、以刀刃向内的改革勇气、以敢为人先的创新精神，坚决冲破各种不符合新时代的思想观念和思维定式束缚，以思想大解放引领干部素质大提升、改革开放大突破、县域经济大跨越、老子文化大繁荣、乡村建设大发展，城乡面貌大改观。

——**产业转型升级行动**。抢抓返乡入乡创业高质量发展契

机，以项目建设、科技创新、开放合作、优化环境为重点，实施产业集群集聚、产业链现代化提升和新兴产业培育行动，拓展数字赋能和智能制造覆盖面，深入开展先进制造业和现代服务业融合，加快推进产业集聚区“二次创业”和商务中心区扩容提质增效，打造以科技有力支撑的现代产业体系，探索平原农区新型工业化新途径。

——**科教资源引聚突破行动。**以国家级“双创”示范基地建设为依托，主动对接郑州大都圈、长三角等优势地区科教资源，加快实施重大科技创新行动，引入一批创新龙头企业、研发应用平台、创新创业团队，畅通科技成果转移转化通道，着力构建“产学研用金”联动创新创业生态，打造创新型新鹿邑。

——**老子文化繁荣行动。**以全域旅游创建活动为契机，高标准推进老子文化产业园建设，实施老子文化创新性发展和创造性转化工程，打造5A级老子文化核心景区，培育壮大文化旅游、健康养老、文化创意等产业，擦亮以老子故里为核心的四大文化特色品牌。

——**县城能级提升行动。**以打造宜居宜业北方水韵魅力老子故里的奋斗目标，厚植县城交通、产业、文化、科教等优势，提升科技、信息、人口等经济要素集聚能力，强化老城区、新城区、产业集聚区、老子文化产业园城市核心功能，增强引领周边乡镇聚城组团、错位发展的能力，加速构建“圈层+放射”新型城镇化空间格局，实现核心圈层做大做强、近郊圈

层融合共赢、远郊圈层联动发展。

——**基础能力和补短板行动**。以县域百城提质建设为抓手，加快 5G 网络、大数据中心、干线以上公路、现代水网、老旧小区改造等“两新一重”项目建设，积极融入以铁路、高速公路、通用机场为引领的大通道、大路网；巩固拓展脱贫攻坚成果，持续办好就业、教育、医疗、养老、托幼等民生实事，完善公共卫生防控体系，夯实社区（乡村）治理基础，加快完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。

——**乡村建设发展行动**。以乡村人居环境综合整治为牵引，进一步打好粮食生产王牌，培育壮大具有地域特色的乡村产业，提升面制品、果蔬制品、中药材等农副产品精深加工能力，补齐农村基础设施和公共服务短板，完善城乡融合体制机制和政策制度，重点建设一批乡村振兴示范镇、示范村，形成乡村振兴示范带，进而推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

——**全方位扩大开放行动**。以鹿毫合作为突破口，坚持“引进来”和“走出去”相结合，全面实施“东融西引，南接北联”战略，主动融入长三角经济带和郑州大都市圈，成为周口市、中原城市群承接产业跨区域转移前沿。

——**营商环境优化行动**。坚持营商环境就是生命线理念，对标一流城市营商环境标准，高水平推进“一网通办”等“放管服”改革，开展办理破产、获得信贷、知识产权创造保护与运用、

包容普惠创新等重点领域攻坚，进一步优化审批服务、创新创业、投资贸易、企业经营、市场公平、法治保障、社会服务、政商关系等重点领域营商环境，建设亲商、爱商、安商、富商的一流营商环境。

——**高质量党建行动**。以新时代文明实践中心为载体，全面落实新时代党的建设总要求，贯通运用“五种学习方式”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，健全不忘初心、牢记使命长效机制，持续筑牢基层基础，加强高素质专业化干部队伍建设，持续整治形式主义、官僚主义，进一步营造“三个氛围”，把党的全面领导落实到各领域各方面。

第二篇 解放思想开拓进取，释放内在发展新动力

以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，坚持新发展理念，坚持高质量发展，进一步解放思想，以更大魄力、在更高起点上深化改革开放，培育厚植发展新动力，全面融入“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局。

第三章 推进思想观念再解放

对标高质量发展目标，立足全县发展实际，剖析存在问题和根源，坚持“三破三立”，从全局和系统的高度拿出解决方案和配套政策，扬思想解放之帆，谋深化改革之策，筑创新创造之基，行扩大开放之路，切实增强县域发展的内生动力和整体活

力。

第一节 破除封闭狭隘思想，树立开放合作之风

破除封闭狭隘思想。在单位部门上，就是要破除眼界狭窄、目光短浅，只知道自己的“一亩三分地”，以邻为壑、自我封闭、不善合作等问题；在党员干部上，就是要破除僵化的思维模式和保守滞后的思想观念，摒弃工作上按部就班被动执行，僵化贯彻的陋习等问题。

树立开放合作之风。坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，着眼当前展望未来，以海纳百川的胸怀和胆识实施“东融西引，南接北联”开放战略，激活区位、人口、文化、产业、政策、平台优势和潜力，最大限度地利用好国际国内两个市场两种资源，在竞合多赢中实现资源高效配置、优势成功转化、发展能级跃升，为建设新时代现代化强县注入源源不断的活力。

第二节 破除因循守旧思想，树立改革创新之风

破除因循守旧思想。在单位部门上，就是要破除惯性思维、路径依赖，墨守成规、缺乏创新，见事迟、行动慢、办法少等问题；在党员干部上，就是要解决部分干部改革能力欠缺，总是习惯用老办法、老规矩、老经验做事，总是在等上级的政策，缺乏先行先试、敢闯敢干的魄力和勇气等问题。

树立改革创新之风。积极倡导改革开放的新时代精神，摆脱原有不符合新时代发展要求条条框框束缚，突破原有不符合高质量发展的体制机制障碍，以改革的理念、创新的思路、市

场化的办法谋划和推动产业转型升级、创新创业驱动、文旅融合创新、乡村全面振兴、城镇扩容提质等，为建设新时代现代化强县提供强大思想动力。

第三节 破除安于现状思想，树立争先晋位之风

破除安于现状思想。在单位部门上，就是要破除等待观望、瞻前顾后，推诿拖拉、缺乏担当，议而不决、决而不行、行而无果等问题；在党员干部上，就是要破除骄傲自满、小富即安，碰到困难绕道走、遇到挑战先低头，或信心不足、斗争精神不足，强调客观原因、不做主观努力，吃老本、自我陶醉等问题。

树立争先晋位之风。坚持对标全国百强县、行业标杆、先进典型，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的使命感，持之以恒贯彻“三股劲”，用干部的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”、地方的“发展指数”，为建设新时代现代化强县奏响新时代奋斗者之歌。贯彻落实“三个区分开来”重要思想，建立容错纠错机制，激励广大干部积极作为、勇于担当、迎难而上、开拓进取。

第四章 推动对外开放再出发

按照“东融西引、南接北联”的区域发展战略，抢抓豫皖扩大协作机遇，主动融入淮河生态经济带战略，打造中原—长三角经济走廊的“前哨尖兵”。

第一节 全方位融入淮河生态经济带建设

以高铁、城铁、三洋铁路、阳新高速和通用机场为依托，畅通对外通道，全面融入淮河生态经济带建设，主动融入和服务黄河流域生态保护和高质量发展国家大局。实施“南接北联”行动，就是依托规划建设中的鹿商快速通道和阳新高速，向南对接周口，连接郑合高铁和周口机场，全面参与高铁经济带辐射区和沙颍河（涡河）生态经济带建设，主动承接周口西南的经济辐射带动，着力打造周口沿边地区经济增长极；向北连接融入商丘中心城市圈，承接商丘地区的经济辐射，守好周口“东大门”；实施“东融西引”行动，通过 G311 提升改造、内水航运、三洋铁路以及谋划建设的许亳城际高铁、旅游观光快速路等项目，向东联通亳州，主动融入长三角经济带；向西连接郑州，为鹿邑吸引郑州城市圈人流、资金流、信息流。探索建立边界试验区。加强与周边淮阳、郸城、柘城等周边县（市、区）合作，整合市县边界区土地、产业、人才等优势资源，谋划共建一批以现代物流、商贸、农产品加工为主导的小型园区，推动全县全方位、多层次扩大开放。

第二节 打造豫皖协作典范

深化鹿亳协作，主动承接长三角沿海产业转移，着力打造豫皖协作典范，畅通周亳跨省合作通道。

推进基础设施互联互通。积极谋划建设许昌—亳州城际铁路并在县城北设客运站，连通郑合高铁与商合杭高铁，打通融入长三角新通道。加快建设鹿邑—亳州文化旅游观光通道，缩

短鹿邑至亳州机场、高铁交通枢纽时间。实施省际农村“四好公路”对接连通行动，打通省际断头路。加快推进涡河、惠济河通航步伐，促进两地滨水旅游观光协同发展。共谋两地 5G 新型基础设施建设，率先推进交通干线等关键部位的基站、传感器、场景应用等资源共建共享。

推进生态保护共保共治。加强两地国土空间规划协作，共同协定生态保护红线，共同实施涡河、惠济河综合治理，严格保护涡河、惠济河水生态，努力打造上下游和左右岸相互协调、人与自然和谐的绿色生态走廊。共同建立农业面源污染监测体系，全面实行适度规模养殖，严格控制农业面源污染。加快推进涡河、惠济河沿线城镇污水垃圾处理设施建设，率先实现沿线城镇污水和垃圾全收集全处理。强化大气污染源监测监控，建立重污染天气监测预警体系，完善应急响应体系，强化大气污染区域联防联控联治。

打造滨水观光旅游走廊。以水为媒、以河为体，共同谋划涡河、惠济河旅游综合开发，通过扩大堤岸沿线绿地覆盖面积、完善健身运动设施、建设观光农业和高效农业生态园等观光休闲旅游景点，打造水上旅游线路，开展水上旅游活动，发展民俗民宿、特色小吃等慢生活休闲产业，带动沿线乡村全面振兴。

推进产业园区合作发展。充分借鉴国内省际毗邻区域跨界合作有益经验，以中药材种植加工为重点，积极申建豫皖（鹿

毫) 产业合作园，主动探索生态保护、社会治理、基础互联、产业协同等领域一体化合作路径，建立健全省际毗邻区域一体化发展新体制。

第三节 开展产业链精准招商

精准招商。以扩大产业规模、加快产业转型升级为重点，以强链延链补链为切入点，围绕产业集聚区、老子文化产业园区、乡村振兴区、城乡一体化示范区、中心城区资源禀赋，编制产业链招商图谱和路线图，主动对接国内外500强、行业知名企业，发挥“以商招商、以企引企”作用，引进一批先进适用技术、一批行业龙头企业、一批重大产业项目。围绕长三角、珠三角、京津冀等重点区域，大力开展集群招商和产业链招商，引进上下游企业及配套项目，着力打造化妆刷、羊毛衫、鞋类、食品4个百亿级产业集群；引进文化旅游、特色小镇、观光农业、田园综合体基础设施配套等项目，增强县域经济发展的支撑力。

创新体制机制。深入研判长三角、珠三角、京津冀等先进地区产业转移趋势，探索实行产业链“链长制”，筹划搭建承接产业转移的招商平台，建立完善承接先进地区产业转移的招商引资机制。积极运用市场化手段，拓展委托招商、中介招商、以商招商、节会招商、云招商等方式方法，探索创新“头部企业”招商、核心节点企业招商、产业集群招商、资本招商、众创孵化招商、“技术团队+资本+项目”招商等新模式。建立全县在外人

才、成功人士等信息库，打亲情牌，用乡情、友情、亲情赢商情，引导在外成功人士返乡创业。“十四五”期间，力争每年全县新签约、新开工亿元以上项目个数和总投资较上一年增长 10%以上。

第五章 推动内需市场再扩大

立足扩大内需战略基点，着力以消费升级引领供给创新，以供给提升创造消费新的增长点，畅通供给与需求互促共进，投资与消费良性互动的高效循环，全面融入新发展格局。

第一节 扩大有效投资

聚焦关键领域和薄弱环节，加大统筹协调力度，引导社会资本投向，推动投资结构优化，提升投资质量效益。围绕“两新一重”建设（新型基础设施、新型城镇化和交通、水利等重大工程），引导投资向民生和社会事业、科技创新、生态环保等领域倾斜。实施重大项目带动战略，持续加大对时尚产业、食品产业和医药产业的投资，加快交通运输、能源、水利、物流等重大基础设施网络建设力度。实施新型基础设施建设工程，密集部署新型基础设施建设，把新型基建项目列入投资规划，全力推动 5G、物联网、人工智能、工业互联网等领域的基础设施投资。激活民间投资，引导社会资本进入医疗卫生、健康养老、生态环保、农村建设等领域。

第二节 挖掘消费潜力

积极引入大型零售企业和知名连锁商超，建设城市商业综

合体、特色商业街区，打造多层次、差异化智慧商圈。加快发展信用消费、电子商务、养老服务、第三方物流等新兴业态，培育休闲、健身等消费热点，促进消费结构优化升级。开展老子文化旅游交流等多种形式的文旅推介活动，创新旅游景区及乡村旅游营销模式，打造多业态融合的文旅消费集聚地。适应消费数字化、品质化、个性化、多元化趋势，深入开展无接触交易服务，发展网络消费，培育壮大“直播带货”“体验经济”等新业态新模式。引导明道城商业区、佳美新时代广场商业区、万顺达商业区、大润城商业区等商圈发展，壮大“小店经济”“夜经济”，鼓励微小市场主体采取“地摊经济”“露天市场”经营，打造夜宴、夜饮、夜娱、夜购消费打卡地。转变农村消费观念，加强县域乡镇商贸设施和到村物流站点建设，扩大乡镇消费，激活农村消费市场。完善收入增长长效机制，多措并举提升居民消费能力。

第三节 稳定外资外贸

落实好稳外资外贸的各项政策，积极解决涉外企业遇到的困难和问题。精准支持外贸企业巩固国外传统市场，开拓新兴市场，畅通国际国内营销网络。实施内外销产品“同线同标同质”工程，引导优质外贸产品开拓国内市场。精心组织企业参加进博会、全球跨境电商大会等重大活动，积极引进高端制造、先进服务业等外商投资项目，鼓励外资企业利润再投资。

第六章 推动改革创新再深化

聚焦影响社会治理效能的突出矛盾、影响高质量发展的突出障碍、广大群众反映强烈的突出问题，深化重点领域和关键环节改革，构建一流营商环境。

第一节 深化重点领域改革

完善要素市场化体制机制。建立健全常态化要素配置调整机制、合理化要素流动机制和市场化要素价格机制，加快发展技术、数据要素市场等要素市场体系，推进土地、资本要素市场制度建设，引导劳动力要素合理畅通有序流动，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。全面建成“亩均效益”大数据平台，形成科学公正的亩均评价体系和高效有序的资源配置体系。

深化县级体制机制改革。继续深化党政机构改革，统筹推进事业单位改革。落实财政管理体制改革的全面预算绩效管理，完善乡镇财政体系和基本财力保障机制，依法赋予乡镇更多自主权。建立乡镇和县直单位的责任清单，厘清乡镇和县直单位的权责关系。深化投融资体制机制改革，建立健全县级投融资平台合理回报机制和“要素资源跟着项目走”机制。深入推进投资项目审批制度改革，集成推广“告知承诺”“多评合一”“区域评估”等改革措施，加强事中事后监管。

深化国企国资改革。发挥市场机制作用，加快推进股权多元化、混合所有制等改革，推进国有平台公司实体化转型，提高国有资本运营效率。加快国资监管体制改革，健全以管资本

为主的国有资产监管体制，**建立薪酬水平与市场相适应，与企业竞争力相匹配的职业经理人制度。**

第二节 充分激发民营经济活力

实施企业成长行动。实施重点行业、**骨干企业**培育行动，**根据企业、行业规模分类建立重点培育清单，建立完善精准服务企业长效机制，深入开展“一对一”精准帮扶。**组建民营企业上市辅导中心，**支持中小民营企业股改挂牌上市，在历史遗留问题处理、产权确认、用地规划变性和出让、上市前期费用补助、上市辅导等方面出台特殊政策措施，充分调动民营企业上市挂牌积极性。支持个体工商户转为小微企业，重点在税费无负担过度、权证无成本变更、转后跟踪服务等方面给予政策支持。以完善法人治理结构为重点，支持有条件的民营企业建立现代企业制度，推动企业管理创新和制度创新。**

精准落实惠企政策。落实党政干部联系服务民营企业制度，深入开展“一联三帮”保企稳业专项行动，开展产业链供应链对接帮扶。建立完善支持民营企业创新发展的政策体系，全面落实减税降费政策，确保各项优惠政策应享尽享。用活财政补贴政策，用好“过桥”资金池，整合中小企业发展专项资金，开展“信易贷”创新应用，加强担保体系建设，着力解决中小企业融资难的“痛点”。支持银行利用金融科技手段搭建金融信用融资平台，引导金融机构提高中长期贷款和信用贷款比例。建立地方政府对金融部门的贷款考评机制，引导银行贷款向小微企业倾

斜，提升金融服务实体经济质效。建立贯通一体、高效协同的民营企业诉求响应平台和工作机制以及政府与媒体定期沟通协调机制，做到政企“零距离”。大力弘扬企业家精神，实施民营企业素质提升工程，完善民营企业家培养服务、激励约束、权益保障制度体系。

第三节 打造一流营商环境

紧紧围绕“政策最优、成本最低、服务最好、办事最快”的目标，以持续提升市场主体的获得感为引领，统筹推进政府“放管服”改革，全面提升全县各领域营商环境便利化水平，带动全县主要领域营商环境排名进入全省先进行列。

营造高效便捷的政务环境。深入实施政府权力清单和责任清单制度，构建与权力清单相配套的部门职责体系，依法公开权力运行流程，接受社会监督。深化行政审批制度改革，聚焦工程建设项目审批、企业注册登记、不动产登记等重点领域，深化“一网通办、一次办成”政务服务改革，探索以承诺制为核心的极简审批，完善“互联网+监管”监督评价和奖惩机制，建立营商环境曝光、通报制度以及限期办结制等机制，全面推行政务服务电子监察和“好差评”制度。提升政务服务中心“一站式”功能、乡、镇（办事处）和社区便民服务点功能，深化“一窗受理”，努力实现“24小时不打烊”。持续推进“一照多址”“一址多照”等商事制度改革，探索推进“一业一证”改革，实现“一证准营”，跨地互认通用。积极开展营商环境核心指标对标行动、营商环

境重点领域提升行动，以评促改，不断整改优化提升营商环境。

营造全周期全链服务环境。聚焦企业全生命周期，梳理分散在各个部门的审批服务事项，针对开办企业、办理施工许可、获得信贷、纳税等领域，通过优化准入服务、提高办事便利度、推行简易注销等措施，重塑服务链条，构建企业从开办到注销“全生命周期”服务机制。深化企业服务活动，全面推行“首席服务官”制度，建立健全政商交往正面和负面清单，建立检查备案审查制度，实行“一对一”式服务，进一步提高政商亲密度、政府诚信度、政策透明度、企业社会责任履行度，构建亲清新型政商关系。完善乡镇产业园区用地审批手续，在企业入驻、项目报批、环境评估等方面明确专人专办、特事特办，提供优质便捷的服务。进一步健全完善信用管理制度，推动开展个人信用评价。加快推进社会信用体系建设，构建事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。开展“信用+”，推动信用信息在招投标、信易批、城市治理等领域创新应用，拓展信用信息覆盖范围。

营造公平公正的法治环境。全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。落实公平竞争审查制度，取消对非公有制经济的不合理规定，消除隐性壁垒，禁止插手市场竞争和企业运营，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素，公开公平公正参与市场竞争。建立产权保护体系，进一步完善物权、

合同、知识产权相关制度，完善产权保护与服务机制。探索警企联合治安巡防管控机制，建立行业自律公约和职业道德准则，引导规范依法竞争，维护市场秩序。探索建立“府院联动”机制，强化政府部门与法院的沟通协调，妥善处理企业存在的金融问题和风险。

第三篇 聚力创新创业创造，实现县域经济新跨越

坚持“增量崛起”和“存量变革”并重，抢抓新一轮产业转移和新基建机遇，大力实施优势产业升级和新兴产业壮大行动，推动产业链布局、数字化转型、集群化发展，加快形成以创新为核心支撑的经济体系和发展模式。

第七章 建设高赋能创新创业示范基地

牢牢把握返乡创业核心，深入实施“凤还巢”工程，激发社会的创业热情、创新活力和创造潜能，构建融通创新生态，提升创新体系能力和成果转化能力，建设创新创业新鹿邑。

第一节 打造创新创业示范基地

建设创新创业特色园区。瞄准时尚产业、大健康产业等主导产业，依托多走路智造、中俊美妆产业园区、澄明食品工业园等载体，布局建设一批创业孵化基地或创新创业园，着力培育发展文创产业，加快推进产品研发创新、产品质量标准提升、知识产权保护等，重点打造鹿邑创新创业升级版。大力推广“基金+技术+厂房”模式，着力发展与主导产业配套和以推进小

微企业集聚发展相衔接的小微企业园，通过引进和孵化一批优质企业，助力主导产业转型升级、新兴产业培育、“三新”经济发展。持续实施“凤还巢”工程，完善返乡入乡创业政策措施，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，放大返乡创业带动的倍增效应。

提升创新创业服务水平。主动购买农民工就业创业监测服务，共建全县外出务工动态数据库，精准掌握外出务工、返乡创新创业信息，确保返乡入乡创新创业扶持政策精准有力。全面落实返乡入乡创业政策措施，完善“互联网+就业创业”系统，为返乡创业者提供“一条龙”“一站式”“保姆式”精准服务。开发覆盖农民工创业的金融产品，拓宽农民工承包的林荒地使用权、自有机械设备、大件耐用消费品、有价证券、农村房屋等抵押功能。

广泛开展创新创业活动。充分发挥青年创业协会作用，广泛开展优秀创业项目、尾毛化妆刷行业职业技能大赛、创新创业展示“创响中国·鹿邑站”等系列活动，凝聚广大青年的智慧力量，营造了“大众创业、万众创新”的浓厚氛围。深入开展创响中国大讲堂，邀请国内外知名专家普及双创政策和普及双创理论，总结推广试点示范好经验好做法，大力宣传返乡入乡创业典型和优秀乡村企业家案例，提升创新创业者的素质和能力。

第二节 实施重大科技创新工程

培育壮大科技创新企业工程。巩固提升护理佳纸业、辅仁药业、海新化妆等高新技术企业创建成果，支持富鸿达化妆、

梵帝诗纺织科技、多走路智造、澄明食品等企业申报高新技术企业，多走路智造争创省级创新龙头企业，护理佳纸业、海新化妆、澄明食品等企业争创省级科技创新示范企业。到 2025 年，全县创新龙头企业超过 11 家，全县高新技术企业总数达到 50 家。

建设高水平创新平台工程。积极推进省级以上研发平台建设，支持多走路、澄明食品、护理佳、正一、所望等企业创建国家及省级研发中心。支持我县骨干企业和产业集聚区与高校及科研院所开展校企、校区合作，共享共建一批公共技术平台、产品设计中心，为中小企业科技创新发展提供技术支撑。到 2025 年，建成省级技术研发平台 3 个、国家级技术研发平台 2 个、博士后工作站 3 个。

引进创新引领型人才工程。围绕主导产业和经济社会发展，编制紧缺技术人才目录和工匠技师地图，建立以创新创业为导向的高端人才引进培养机制，实现招商引智同步联动。围绕尾毛化妆刷、纺织服装、保健鞋业、食品加工、卫洁用品、生物医药、先进装备制造等重点产业发展，引进培育一批具有重大技术突破和较强产业化能力的领军型、高层次、紧缺型创新创业人才，建立健全以创新创业为导向的高端人才引进培养机制。坚持“不为所有、但为所用”的原则，引导企业以聘请顾问、兼职挂职、技术（专利）入股、合作经营、利润分成等多种方式柔性引进高端人才。深化乡土人才联络回归工程，鼓励

动员创业有成、热爱家乡的在外创业能人、**社会贤达**等带资金、带技术、带项目回乡创业。2025年，全县引进创新引领型人才团队5个，组建大学生创新创业队伍25支。

培育本土人才工程。构建人才立体化培育体系，持续高水平举办“企业家大讲堂”，组织优秀企业家进行创新素质专项培训，实施县优秀专家评选活动。**与高校和科研院所联合攻关**，共育领军型、高层次、紧缺型创新创业人才。**加强新时代工人的培养**，评选一批突出贡献高技能人才和“蓝领工匠”。**建立一批大数据专家工作站、研究生社会实践基地等柔性引才平台**，重点支持新兴领域的青年骨干人才队伍发展。

第三节 提升科技成果转化能力

建设科技成果转移转化体系。积极探索“产学研用金”结合新机制，**建立科技成果转化、技术产权交易、知识产权运用和保护协同制度**，**确立企业、高校、科研机构在技术市场中的主体地位**。**健全加快技术转移促进科技成果转化的政策体系**，**支持企业购买先进技术成果**，**就地实施转化、应用和产业化**，**把科技成果转化应用作为企业项目申请财政资金支持、奖励及个人专业技术职称评聘的重要依据**。积极对接省知识产权中心，**建立集技术转移化、科技金融、科技中介等于一体的公共服务平台**。积极引进和培育一批具有示范带动作用的成果转移转化服务中介机构，**引导科技服务中介机构从事技术成果转移转化服务**，**推进技术成果转移转化市场化、规范化发展**。

完善接力式转化孵化体系。依托县各类创新创业中心，鼓励各类主体建设众创空间、科技企业孵化器、加速器、“双创”基地等各类创新创业孵化平台，加快形成“苗圃+孵化器+加速器+创投”的孵化服务链条和“投资+孵化”的市场化持续运营机制。鼓励龙头骨干企业、科研院所、新型研发机构高标准推进专业化众创空间建设，加快形成“龙头企业+孵化”的共生共赢生态。围绕时尚产业、食品产业，中医药产业等优势产业，鼓励合作高校、龙头企业共建搭建飞地科研成果育成平台和离岸孵化器，深入开展离岸离地创新创业，为高校产学研结合、科技成果转化、企业孵化、创新创业人才培养提供支撑。

提升知识产权保护和运用。围绕全县优势产业、支撑产业和新兴产业，以时尚产业、大健康产业等领域为重点，探索建设鹿邑县知识产权维权中心，完善重点产业知识产权“行政+司法+仲裁+调解”保护体系，进一步打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，增强企业系统保护知识产权的能力。探索设立知识产权产业化运营基金，全面落实知识产权金融服务政策措施，从单一效益向综合效益转变。

第四节 营造创新创业良好环境

开展优势产业技术攻关。探索实施“高校+高端科研院所+龙头企业”的联合攻关模式，逐步建立国家级或省级企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室及院士工作站等创新平台，形成涵盖不同层级、覆盖不同领域的多层次技术创新体

系，促进“产学研用金”创新要素有效集聚和优化配置，全面提升科技创新供给能力。以时尚产业、食品产业、医药产业为重点，滚动实施一批重点科技研发计划项目，通过国内外开展“技术悬赏”“揭榜攻关”等活动，引导企业突破一批产业前瞻性关键技术，加快建设具备科技研究、产业孵化、生产制造、检测服务、人才和资本支撑能力的产业公地。

加大科技资金投入。以推动技术合作、技术交易、成果转化为主攻方向，建立健全技术创新的市场导向机制和政府财政科技引导机制，推进科技成果权益化改革，加大对科研人员转化科研成果的激励力度，改进人才评价方式。推进项目经费使用包干制、科研项目经理人制度等，建立市场化、社会化的科研成果评价制度。全面落实支持企业技术创新的研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠、固定资产加速折旧企业所得税优惠等政策，鼓励引导企业增加技术创新投入的积极性。探索设立科技创新引导基金，强化财政科技投入与银行信贷、创业投资资金、企业研发资金及其他社会资金的高效结合，引导全社会增加科技投入，放大财政科技投入的引导作用和放大效应，增强优化县域科技创新投融资环境。

培育创新创业社会氛围。建立符合全县发展需求、新时代创新创业规律和特点的政府监管制度，在完善市场环境、深化审批制度改革和商事制度改革等方面采取切实有效措施，降低创业创新成本，最大限度减少政府对企业创新创业活动的干

预。积极实施《全民科学素质行动计划纲要》，加快建设科普教育基地、农村科普示范基地等特色阵地，完善科普示范体系建设，深入开展主题鲜明的大型科普活动和形式多样的“科普五进”活动，拓展科普信息化渠道，提高公民科学素质，形成尊重知识、尊重人才、鼓励创新、宽容失败的创新氛围。

专栏 2：创新能力建设项目

1.县农民工返乡创业基地标准化厂房项目。建设标准化厂房 120000 平方米，建设内容主要包括标准化厂房、室外配套设施等。

2.科技创新平台建设工程。建设多走路、澄明食品、护理佳、正一、所望等企业创建国家及省级研发中心。

3.创新人才引进工程。引进培养一批具有重大技术突破和较强产业化能力的领军型、高层次、紧缺型创新创业人才。

4.高标准建成鹿邑县科技馆。利用县文化中心综合建筑东北角部分，规划展示教育面积 8600m²，总投资约 5000 万元。

第八章 加快发展现代产业体系

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，突出优势产业提质、支撑产业升级、新兴产业壮大、传统产业转型，加快构建先进制造业和现代服务业深度融合的硬核实体经济。

第一节 建设工业强县

紧跟跨界融合、消费升级、产业转移等产业发展趋势，结合鹿邑美妆、纺织服装、食品、医药等优势产业基础，重点打造百亿级的省级优势特色产业集群，构建鹿邑现代产业体系。

做优做强主导产业集群。打造超 400 亿的时尚产业集群。美

妆产业。紧跟时尚潮流，把握产业发展趋势，以彩妆产品和护理产品为重点发展领域，以绿色、环保、安全为发展方向，探索具有养颜美肤功效的中药萃取美妆产品，推动美妆产品品牌自主化，拓展自媒体营销方式及线上销售渠道，提升产品宣传力度与影响力，着力打造全国知名的特色美妆小镇。彩妆产品上，主要提升发展化妆刷、美妆蛋、粉扑等美妆工具，培育发展睫毛夹、化妆镜等美妆工具；有序发展粉底液、口红、眉笔、睫毛膏等美容化妆品；探索发展香水、香膏等香氛产品。护理产品上，依托互联网经济，打造自主品牌，培育发展身体乳、护手霜、护发素等个人护理产品；结合当地中药材发展基础，以中药萃取技术为依托，有序发展爽肤水、精华液、面霜等面部护理产品；探索发展洁面乳、卸妆水等清洁类产品。到2025年，美妆产业主营业务收入超过200亿元。

时装产业。积极实施科技创新与品牌塑造两大战略，增强自主创新能力，借力电商平台、网红经济，抓住产业转移、产业升级机遇，加强电子技术、信息技术等与纺织技术结合推动产业转型升级。依托溢丰纺织园、恒丰棉业、大龙鞋业等优势企业，充分发挥已有产业优势，向“高品质、高科技、定制化、个性化”纺织服装产品发展。提升发展棉、麻、毛等天然纤维加工，向棉纱、纱线等产业链上游拓展；重点发展羊毛衫、针织衫、皮鞋、草帽等优势产业，强化运动服饰、童装等细分领域适应养老、运动休闲等消费升级形势，满足消费者定制化、个性化需求，探索发

展服装设计、研发等高附加值环节，发展智能健身、防火、抗菌、防寒保暖等功能性服装，做大做强服装鞋帽产业领域；提升发展家用纺织品，加强电子技术、信息技术等与纺织技术结合，开发具有健康舒适、绿色安全、易护理特性的家纺产品；培育发展缝盘、印花机械、电脑织机等纺织专用设备，培育新的经济增长点。到 2025 年，时装产业主营业务收入超过 200 亿元。

打造 500 亿级的大健康产业集群。**食品加工产业。**加快产业结构调整，推动与中医药产业跨界融合，加速产业转型升级。把握生物技术等先进技术加速突破应用大势，依托宋河酒业、志元食品等龙头企业，推动食品加工产业向“绿色、健康、便利”方向发展，推动鹿邑食品加工产业跨越式发展。食品制造上，重点发展挂面、方便面、熟食等方便食品；探索与中医药跨界融合，发展保健食品、特医食品、辅食营养补充品等医疗保健食品。农副食品加工上，做大做强食用植物油、肉制品等农副食品，提升发展麻花、麻片、妈糊等传统特色食品；酒水饮料上，重点发展高端酒等白酒产品，振兴宋河酒业，重塑“宋河粮液”“鹿邑大曲”两大名牌；探索与中医药跨界融合，适当发展葡萄酒、药酒、养生酒、功能饮料等。到 2025 年，食品加工产业主营业务收入超过 300 亿元。**医药产业。**坚持“品牌化、绿色化、创新化”的发展理念，充分依托本地医药产业基础，聚焦发展；以高端化学药为核心产业，布局以生物药为重点和以现代

中药为特色的延伸产业，大力推进医药智能制造，提升技术创新水平，全力打造知名的县域医药产业发展高地。化学药上，重点发展抗感染类、消化系统类等药品；提升发展神经系统类、免疫调节类等药品；面向心脑血管、肿瘤等重大疾病领域，培育发展具有靶向性、高选择性、新作用机理的化学创新药；延伸发展四环素类、头孢类等广谱抗生素类原料药。现代中药上，提升中药材炮制加工技术水平，积极发展超微饮片等新型中药饮片；重点发展感冒类、免疫调节类等中成药；加快开发心脑血管、抗肿瘤、糖尿病以及儿科等常见病、多发病治疗新品种；依托本地中药材资源，运用先进中药提取技术，延伸发展中医药保健品。生物药上，加快发展重组人凝血因子等重组蛋白质药物；针对肿瘤、免疫系统疾病和重大传染病，探索发展抗体、疫苗等药品。到 2025 年，医药产业主营业务收入超过百亿元。

培育壮大新兴产业集群。依托区位优势和资源禀赋，培育壮大纸业、先进制造业和数字经济，夯实全县实体经济基础。纸业，以护理佳纸业公司为龙头，引进面巾纸、手帕纸、餐巾纸、卫生卷纸等高档生活用纸生产等配套企业，重点发展差异化、系列化、轻量化和环保化产品，带动了雅克贝尔、花知花语、三益、祺洋、好梦、祥梦等 5 家企业快速发展，打造配套产业完善的造纸产业集群。先进制造业，规划建设贾滩工业园区，吸引集聚在外人员返乡创新创业，壮大精密机械制造业规

模，吸引上下游配套产业集聚园区。依托返乡创新创业园，内引外联，实施一批高科技重点项目，建设一批特色基地，积极吸引节能环保装备、机器人、轨道交通装备、新兴智能装备等新兴产业入驻产业园区。运用现代信息技术、先进制造技术发展壮大新能源、新材料等战略性新兴产业。数字经济，实施“千企上云、百企上链”工程，推动5G、人工智能、大数据及工业互联网等新兴技术和制造业深度融合，大力培养数字经济应用场景，加快推进优势产业智能化改造。实施电子商务提升工程，升级改造鹿邑县产品展销中心，扩增改造乡村网点，开通10个农产品天猫店铺，签约知名网红主播，畅通电商销售渠道。加快推进数字农业建设，建设农业物联网综合服务平台，加快推广物联网、遥感技术在农田“四情”智能监测、现代农业智能控制等领域的应用。推进数字产业化。加快“5G+智慧城市”建设，重点打造新型智慧城市及“5G+智慧城管”“5G+生态环境”“5G+智慧社区”“5G+智慧公交”等应用场景。围绕5G应用支撑产业及配套产品，加快谋划建立5G产业园，积极引进一批5G领域的生产龙头企业或重点项目落户，促进“5G+现代智能制造”“5G+现代农业”“5G+现代服务业”等发展。

第二节 繁荣现代服务业

以融合创新为引领，加快服务内容和业态模式创新，推进生活性服务业精细化、品质化和生产性服务业专业化、高端化，打造优质高效、充满活力、竞争力强的现代服务产业集

群。

巩固提升生活性服务业。顺应人民群众对美好生活向往，大力发展新业态、新模式，推动生活性服务业向高品质转变。**文化旅游业**，以全域旅游为主导，依托“一园”“一会”“一院”“一城”，加快创建国家5A级旅游景区，力争将鹿邑打造成老庄元典文化旅游核心区。改造提升一批重点景区，大力开发独具鹿邑特色的道家文化之旅、红色记忆之旅、休闲养生之旅等精品旅游线路。利用涡河、大沙河、惠济河以及“引江济淮”工程等水系，按照田园综合体理念，开发一批民俗文化、田园观光、农事体验等休闲观光项目，沿河打造一批具有主题特色的村落，做大县域乡村生态旅游。积极培育旅游+文化、+农业、+休闲、+体育、+乡村旅游、+演艺、+研学、+度假、+电商等新业态，鼓励景区景点发展夜间游览、文艺演出、餐饮娱乐等。深化文旅体制改革，健全职业经理人制度，创新绩效激励机制，推动景区由行政化管理向市场化管理的转变。**健康养老业**，紧跟人口老龄化发展，深入落实我省支持健康养老产业转型发展若干政策，大力发展健康管理、中医养生、医疗康复、心理咨询、体育健身、康养产业等。统筹发展养老事业和养老产业，多渠道、多领域扩大适老产品和服务供给，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。进一步完善社区养老服务功能，探索“物业服务+养老服务”模式，引导和鼓励社会中介组织、家政服务企业等社会力量参

与居家养老服务；推进养老机构提质增效，加大城企联动、普惠养老项目建设，推动在居住密集区开办嵌入式养老机构。加强国内知名开发商合作，规划建设中高端健康养老项目，吸引国内先进的医疗、保健、养生、中医药科研院校等机构在鹿邑县设立分支机构，满足不同人群健康养老需求。**社区服务业**，加快社区生活综合服务中心建设，在重点社区培育家政服务、中介等服务业态，发展社区电子商务，开展物流配送、订购、商务服务、刷卡支付和代收代缴等综合服务。充分利用互联网技术，拓展“微生活”“云社区”等新兴社区服务模式，促进个性化、精细化家庭服务发展。大力发展家政服务、社区服务、病患陪护、家庭用品配送等综合性基础家庭服务。

做大做优生产性服务业。以扩大总量、优化结构、提升层次和创新业态为重点，大力发展现代物流、金融服务、科技服务，促进生产性服务业向专业化和价值链中高端延伸。**现代物流业**，围绕特色工业集群，建立健全工业品及原材料集散市场和物流中心，利用现代信息技术强化供应链管理，合理调配生产原材料采购及产成品的销售，建立与新型工业化发展相适宜的制造业物流服务体系。围绕“农产品上行”功能定位，大力推进以特色农产品产地冷链物流与集配中心为重点的农产品现代流通网络建设，探索互联网、移动终端等消费模式，线上与线下相结合，畅通“农产品进城、消费品下乡”双向流通渠道，建成农村日用品销售、农资供应、信息服务、农产品收购、再生资源回

收、农民生活服务等六大流通网络体系。根据商业和居民密度分布，鼓励申通、圆通等知名快递企业在县城和中心镇设立区域性中转作业基地和城市共同配送点，推进快件运输、分拣场地等资源共享、优势互补。鼓励快递企业与电子商务企业、商业连锁企业、社区物业、校园等单位合作，发展快递、B2C配送收投的便民服务，增强城市末端配送的装卸、分拣、暂存等服务功能，满足商业网点、商务楼宇、企业及社区居民商品配送需求，完善城市配送末端网络。金融服务业，加快商务中心建设，鼓励银行、证券、保险等经营性金融机构入驻，争取大型股份制银行在鹿邑设置分支机构，加强重点项目的金融服务保障。拓宽中小企业融资渠道，鼓励金融机构争取上级业务部门授信授权，支持企业通过债券、票据、信托、股权等渠道融资。鼓励各金融机构不断改进和创新普惠金融服务，引导信贷资金流向“三农”。创新农业农村金融服务，积极开展商标权、专利权等知识产权质押贷款业务、农村绿色金融服务、农村土地经营权抵押贷款，解决农业农村的融资难问题。抢抓注册制机遇，持续优化多层次资本市场资源库，支持优势企业IPO上市，鼓励创新企业在新三板挂牌，小微企业在中原股交所挂牌。科技服务业，加快公共服务平台建设，大力推广“孵化+创投”孵化模式，引导创业者通过众创、众包、众扶、众筹等形式实施网上创业，培育发展研发设计、技术交易、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务业。

改造提升传统服务业。用先进理念、现代技术和新型商业模式，加快推进商贸流通、住宿餐饮、房地产等传统服务业创新升级、产业衍生。**商贸流通业**，优化商业网点建设和业态配置，加快推进实体商业企业线上线下融合互动创新发展，打造新零售智慧商圈（街区），培育和发展品牌消费集聚区，推动传统商业向主题型、体验式、智慧化商业中心转型。统筹推进市场外迁和升级改造，高水平培育一批线上线下融合、城乡贯通、具有一定价格话语权的专业市场。**住宿餐饮业**，以满足大众消费需求为导向，努力提升住宿餐饮服务质量和水平，促进住宿餐饮品牌化、连锁化、便利化经营。进一步完善中高端酒店的设施和服务，推进经济型酒店连锁经营，鼓励发展各类生态、文化主题酒店，丰富发展租赁式公寓、民宿客栈、家庭旅馆等旅游短租服务。**房地产**，始终坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，持续完善住房市场体系和住房保障体系，科学调控房价，不断满足居民自住型和改善型住房需求。加快老旧小区改造提升工程，合理发展健康、养老、旅游、文化、教育等功能性地产。促进房地产评估和经纪、土地评估和登记代理机构等服务专业化发展，不断提升物业服务水平，规范发展二手房市场和租赁市场。

第三节 打造高能级发展载体

以产业集聚区体制机制创新为突破口，坚持全域一体化发展理念，深化园区与园区、园区与周边乡镇产业、空间协调联

动发展，**打造高赋能、高质量的产业发展平台，加快构建“一园引领、多园支撑”的一体化工业空间布局，为县域经济高质量发展提供强力的产业支撑。**

推动产业集聚区“二次创业”。根据“三提”（亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升）“两改”（智能化改造、体制机制改革）总体要求，**加快推进产业集聚区扩区修编和高质量发展。**实施产业集群提质行动，围绕主导产业，**打造一批具有较强带动力和竞争力的“百亿级”特色产业集群。**实施亩均效益评价行动，**建立 ABCD 四类用地标准，完善企业提升改造和退出机制，树立“亩产论英雄”导向。**实施品牌建设行动，**鼓励企业创建中国驰名商标、河南著名商标，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的知名品牌，擦亮化妆刷区域品牌，推动“鹿邑制造”向“鹿邑创造”、“鹿邑产品”向“鹿邑品牌”转变。**实施承载力增强行动，**完善园区基础设施和公共服务，建设产城融合的绿色智慧园区。**实施体制机制改革行动，**全面落实“管委会（工委）+公司”模式，探索管委会中层及以下干部全员聘任制、竞争上岗制、绩效工资制等人事薪酬制度改革等。**

推动商务中心区扩容提质。聚焦主导产业配套，发展金融、研发设计、检验检测、总部经济、商贸物流等服务业，**培育引进法律、咨询、商务等服务业。完善生活服务配套。**以满足需求为导向，**实施幼儿园、农贸市场、商超、金融、医院、路网、安置区等项目，加快商务中心区生活性公共服务配套设**

施建设，提升群众居住生活便利度。推动房地产市场平稳健康发展，进一步促进人口向城市流动，增强以城带乡能力。

建设现代物流园区。大力推进供销电商物流园区、众联物流园区、电商产业园区，打造县乡村三级物流网络，促进现代物流产业大发展、大繁荣，打造豫东区域性物流节点。谋划建设航空物流园、铁路物流园、水运港口物流园等物流园区，形成公、铁、水、空综合物流枢纽，为区域经济发展带来新动力。

培育乡镇产业园。统筹调配县域建设用地，支持有条件的乡镇或中心村盘活乡镇闲置学校、良种站、畜牧站、供销社等闲置国有资产、土地，因地制宜建设一批微型返乡创业园（50—200亩），引导在外从业人员返乡创业，发展壮大农产品加工、冷链物流、商贸服务等镇域经济。

专栏3：现代产业发展重点项目

1.时尚产业项目。主要包括龙泰实业高档化妆刷、深圳市美怡雅化妆用具有限公司高档化妆刷、河南和盛堂刷业、县嘉美彩化妆刷生产、河南通盈化妆建设、河南昌顺达化妆用具有限公司建设高档化妆刷、县美妆电子商务产业园、县合志晟美妆科技、元捷美妆电子商务产业园和县织造工业园，以及多走路运动鞋生产二期项目等。

2.大健康产业项目。主要包括澄明食品二期项目，马铺镇、宋河镇、贾滩镇、杨湖口镇、任集乡农产品深加工项目，县满意禽业有限公司肉鸡屠宰及分割加工项目，活禽加工冷藏项目，郭记面业升级改造项目 and 道家香食用油、挂面升级改造项目等。

3.新兴产业项目。主要包括河南金滔科技建设项目、农商金融中心、建设一批中高端健康养老项目等。

4.其它产业项目。主要包括农商金融中心、红星美凯龙商贸综合体项目、护理佳造纸工业园项目、河南豪凯科技建设项目。

5.发展载体提升项目。产业集聚区提升项目包括原中原铃木电梯有限公司盘活项目和大酒店项目；商务中心区提升项目包括鹿辛运河（红卫桥-华展桥）景观综合整治提升项目；专业园区提升项目包括公铁水物流园、供销电商物流园区、众联物流园区、电商产业园区等建设项目，以及快递分拨中心和物流服务中心等项目。

第四篇 传承弘扬老子文化，打造中华元典新典范

坚持以生态为基础、以文化为灵魂、以产业为支撑、以旅游为目标的发展思路，进一步调整优化老子文化产业园区布局，着力打造以 5A 级核心景区为引领的全域旅游示范区，展现人与自然和谐共生的老子文化城市内涵。

第九章 打造老子文化新地标

紧扣“老子立文、老子立事、老子立产、老子立城”定位，坚持以生态为基础、以文化为灵魂、以产业为支撑、以旅游为目标思路，调整优化老子文化产业园区布局，努力将老子文化

产业园区打造成为以黄河文化、老子文化为代表的中华优秀传统文化传播新地标。

第一节 高标准建设老子文化名城

创建5A级景区。对照5A级旅游景区的标准，加快推进太清宫、明道宫等景区基础设施和服务智慧化改造，整合白果树、陈抟庵、武平城、虞姬墓、隐山遗址、垓下古战场等文化景点，以及两湖、五河等自然水系，增加景区景点新、奇、特等旅游元素和娱乐活动项目，打造一批特色鲜明、吸引力强的突出老子文化的文艺作品，改善文化旅游体验，擦亮老子故里文化名片。按照吃、住、行、游、购、娱、体、学、研、悟“旅游业10大要素要求，通过大招商、招大商，积极与大型文旅开发公司合作，进一步完善核心景区旅游集散服务体系，建设和改造一批星级酒店、经济实用型酒店、旅游快餐店等，恢复曲仁里古村落，集聚观堂麻片、辛集烧鸡、试量狗肉开发名吃一条街，定点设立一批标准化、规范化旅游饭店、宾馆和旅游购物场所，重点打造以老子文化为特色的游购街，带动商贸业、住宿餐饮业、现代服务业、旅游产品业、食品加工业、养老地产业等产业全面发展。“十四五”期间，争取把老子文化旅游景区创建成为国家5A级旅游景区。

打造元典文化核心区。依托老子文化产业园，加大园区隐山遗址、龙山文化遗址、虞姬墓、唐宋建筑、碑刻等遗址保护力度，加快推进李氏文化园、虞姬文化园、千年银杏园、陈抟

故居、老子文化博物馆等项目落地投用，谋划建设十里文化长廊步行街、太清宫考古遗址公园、民居民俗文化村、中华李姓文化园、曲仁里古镇等重点项目，构建“一廊一核一城三带”发展格局，打造老子元典文化旅游区和根祖历史文化旅游区。以市场为导向，谋划建设涡河老子文化综合体验带、惠济河国家文化公园生态带、鹿亳文旅连接带，科学布局一批主题公园、水上乐园、田园综合体、康养基地等文旅项目，开发独具鹿邑特色的道家文化之旅、红色记忆之旅、休闲养生之旅等精品旅游线路，融入全省历史文化游、根亲文化游、乡土文化游、乡村休闲游大局，丰富老子元典文化旅游内容。

构筑老子文化地标。进一步挖掘鹿邑独特的老子文化资源，着力打造“水、乐、静、根、特”等老子文化地标。贯彻“上善若水”理念，充分开发全域涡河、惠济河、鹿叶运河、鹿辛运河、白沟河等水系资源，融合水文化、老子文化、道家文化，打造豫东平原的“水文化”名城。紧盯主流消费群体，充分利用动漫、游戏等载体开发老子文化娱乐产品，拓展老子文化消费市场。依托陈抟历史故事，着力打造一系列睡仙陈抟的一睡八百年旅游产品，彰显老子故里“静”之美。依托“老子故里”的超级IP，进一步挖掘道家之源、李姓之根特色文化资源，打造全国历史文化名城。依托李氏拜祖活动，谋划建设李氏博物馆和名人殿堂，深入挖掘弘扬李氏家族的优良家风家训，打造李氏根亲祖地。将老子文化推介融入到河南黄河文化战略中，创新“老子

文化+农旅”“老子文化+生态”“老子文化+体验”新业态新模式，打造优质景点、精品线路、精美景区、精美产品，推出一日游、全域旅游、研学游。

到 2025 年，全县实现年接待国内外游客 1300 万人次，旅游综合收入 65 亿元。国家 A 级旅游景区达到 10 家；老子故里旅游区达到国家 5A 级标准；年营业额超 50 万元的旅行社达到 5 家；三星级以上酒店 10 个，农家乐、快捷饭店等达 100 家；景区、景点内涵进一步丰富，游客人均停留时间达 2 天以上。

第二节 高水平创新弘扬老子文化

深入研究老子思想、国学文化、姓氏根亲文化精神内核和时代价值，积极融入现代元素，传承创新老子文化，打造老子文化圣地。

打造老子文化精神家园。依托老子学院，积极申办以老子文化为主题的高水平的学术论坛会、学术研究会，高标准建设国内外研究老子文化高峰论坛永久会址，出版一批能够全面准确反映老子文化和老子故里内涵的专著和研究成果，打造国内外老子文化研学殿堂。深化与知名高校和培训机构合作，常态化开展老子文化培训班，开展中小生素质教育、传统文化教育以及老子文化游学活动。深化与北京商鲲教育集团合作，加快启动老子研究院二期工程建设，筹建中华老子传统文化职业学院，开展老子文化学历教育。力争 2025 年，研学、游学超过 3 万人次/年，取得高职大专办学资质。

高规格推广老子文化。积极争取将老子文化纳入黄河文化国家公园建设、“一带一路”文化发展战略。积极争取国家支持老子文化申报世界文化遗产，支持老子诞辰祭典申报为国家级祭典。高规格举办“中国鹿邑国际老子文化论坛”。持续开展老子文化节、李氏宗亲恳谈会及老子庙会等大型活动，举办老子文化国际音乐节，扩大老子文化的影响力。

创新推进老子文化专项活动。持续开展纪念老子诞辰周年拜祭大典、老子文化大讲堂、老子道德思想进万家、《道德经》进课堂暨经典诵读、老子文化书画作品展等活动，主动将时尚元素、传统仪式、趣味游戏、主题节日、时令节气等特色元素融入活动中，创新活动载体，丰富活动方式，让老子文化走入寻常百姓生活中。积极引入演艺团队，充分利用现代信息技术，发展基于5G、超高清、增强现实、虚拟现实、人工智能等技术的新一代沉浸式体验型文化和旅游消费项目。组建老子文化旅游宣传专业团队，借助微信、抖音、头条、短视频等新媒体，灵活采用网络直播、网络达人推荐、影视植入、网红打卡点等手段，讲好鹿邑老子故事。深入开展城市文化建设和文脉保护工程，全球征集鹿邑城市标识，设计一批具有鹿邑“文化符号”特色的城市公共艺术作品，增添街道文化符号，传承城市文脉，助推老子故里城市、文化品牌的传播。

扩大元典文化影响力。充分发挥鹿邑在老子元典文化旅游区的地理位置和历史渊源，大力推进鹿邑与民权庄子故

里、淮阳羲皇故里的联通，共建老庄元典文化旅游区。联合商丘开发弘扬老庄文化，谋划一批以老庄文化为主题的文旅项目和文旅活动，打造世界老子文化发展高地。融入伏羲八卦、河图洛书、黄帝文化、易经、道德经等历史文化资源，联合对接河洛、新郑、淮阳等地，谋划一批道教起源、发展文旅精品专线，巩固提升老子在中国哲学思想和元典文化的崇高地位。以李氏根亲大会为依托，深入挖掘中华李姓的文化和鹿邑“历”“赖”“古”“张”姓起源传说和鹿邑故事，加大优良家风家训传承弘扬，着力将鹿邑打造成全球华人华侨寻根目的地之一。

第三节 促进优秀传统文化传承创新发展

开发辛集镇千年永安寺唐文化建设项目。深入挖掘武平城文化和温汤寺传说以及虞姬文化，打造“民俗+生态”一体的文化景区。加强文物古籍保护研究和利用，进一步强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，促进民俗文化繁荣发展。制定《鹿邑县非物质文化遗产保护方案》和《鹿邑县非物质文化遗产普查方案》，做好非遗分类保护、记录和基础工作，全面落实“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的有关规定。加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强优秀传统文化手工艺保护和传承。组织开展老子祭典、打铁舞、河南坠

子等非遗项目展演，支持虎头鞋、虎头帽、剪纸、黑陶、麻片、毛笔等一批非遗项目产业化发展，打造鹿邑艺术之乡。依托县级文化场馆或乡镇文化中心打造一批非物质文化遗产展演展示中心或非物质文化遗产传习所，深入开展各类非遗项目进校园、进社区活动，完成传统技艺抢救保护工程。建立文艺协会活动创作基地，积极筹划申报中国书法之乡，创建民间文化中小学研学基地。常态化组织开展舞蹈、书画、器乐等传统艺术和不同形式的各类艺术培训，培育文艺人才专业队伍。探索成立乡镇文联和行业文联，整合基层文艺力量，狠抓民间文艺资源的挖掘、搜集和整理。加强“中国老子文化研究中心”建设，巩固成果，提升影响，拓展创新。全面推进城乡公共文化设施和服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。

专栏4：文化旅游重点项目

1.十里老子文化长廊建设项目。主要包括“老子故事·名人历史”雕塑展示群、古民居文化园、鹿叶运河南岸“祭老御道”、老子文化博物馆、道文化博物馆群，民俗非遗文化作坊及配套仿古商业街、老子文化“自然和谐”乡村研学基地、曲仁里温泉酒店扩建、老子形象主题酒店建设、真源老街提升等项目。

2.太清宫老子元典文化旅游核心区建设项目。主要包括中华李姓文化园提升暨“世界李姓文化节”永久会场、李家老街、祖庭养生体验精舍（民宿）、祖庭文化园、道家艺术文化园、太清宫考古遗址公园、景区旅游“十要素”配套服务功能项目。

3.明道城建设项目。主要包括古城门（迎恩门、望仙门、通济门、明道城门）、

古城墙遗址、游客服务中心等项目，重点打造鹿邑上善若水的文化名城。

4.卫真大宋不夜城建设项目。主要包括卫真河仿古风情步行街、知名时尚特色餐饮酒吧、民宿及绿色社区、综合商贸购物中心、虞姬园布展暨楚汉虞姬文化节等建设项目。

5.涡河老子文化综合体验带。主要包括道医康养基地暨民居、陈抟故居、水上乐园、儿童乐园、生态花海基地、老子文化影视动漫城、文化创客基地等项目。

6.惠济河国家文化公园生态带。主要包括惠济河湿地公园、千年银杏园、河心岛度假村、问礼巷仿古街、千亩银杏林休闲观光、银杏养生保健产品、黄帝庙遗址（后吴楼）保护等项目。

7.鹿亳文旅连接带。主要包括紫气大道东沿线生态旅游道路提升项目、鹿亳交通连接线“四大名片”城市形象文化标志建设、老子文化世界之窗、亲子小镇等项目。

第十章 建设文化强县

牢牢把握社会主义先进文化方向，以弘扬社会主义主旋律为主线，积极践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文化风尚、行为规范。

第一节 提高社会文化程度

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，广泛开展“党的创新理论万场宣讲进基层”活动，健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系，多渠道、多形式塑造更具鹿邑特色的人文精神，让社会主义核心价值观在鹿邑扎根、升华。深化新时代中国特色社会主义思想和中国梦宣传教育，大力传承红色基因，加强爱国主义、集体主义、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，

增强公民国家意识、法治意识、社会责任意识，增强坚守共同理想、实现共同理想的信心和决心。坚持和落实党管媒体原则，坚持正确政治方向、舆论导向和价值取向，提高媒体议题设置能力和内容创新能力，加强新型和移动传播手段应用，常态化开展重大主题宣传，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。加强网上思想文化阵地建设，发展健康积极的网络文化，营造清朗的网络空间。推进读书活动进单位、进社区、进家庭，倡导全民阅读，打造书香鹿邑，培育健康的生活方式，缔造美好生活品质。

第二节 提升文化服务供给

加快文化事业产业发展，提升多层次文化服务供给能力，满足全县人民群众对文化生活的多元化需要。

加快文化基础设施建设。完成县文化馆、图书馆内部装修，尽快投用，建成总分馆网络，使广大基层群众享受内容更丰富、途径更便捷的基本公共文化服务。保护和修缮红色教育设施，传承红色基因，打造红色教育培训基地。提升乡镇综合性文化服务中心和村级综合性文化服务中心建设水平，满足乡村文化设施需求。

增强城乡公共文化供给。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。建立鹿邑县文学艺术界创作基金，建立文艺协会活动创作基地，积极筹划申报中国书法之乡，创建

民间文化中小学研学基地。常态化组织开展舞蹈、书画、器乐等传统艺术和不同形式的各类艺术培训，培育文艺人才专业队伍。针对不同的群体，持续组织开展农民工技术培训班、老年文艺培训班、非遗进校园、文化艺术进校园等培训活动。

健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。

第三节 促进文化旅游全域融合发展

以“宜居、宜游、宜享”为发展目标，紧紧围绕“老子文化”特色，以创建国家 5A 级旅游景区为抓手，全面提高城市旅游品质，完善城市公共设施的旅游功能，力争将鹿邑打造成老庄元典文化旅游区、全球探寻体验华夏历史文明的重要窗口、全球华人寻根拜祖圣地、具有国际影响力的旅游目的地、国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，实现由过境地、客源地向集散地、目的地发展。坚持以文促旅、以旅彰文，串联李氏寻根游线、道家文化体验游线、红色主题教育游线、绿色生态休闲游线等主题文旅线路，打造全域旅游新样板。坚持创新驱动，以新理念、新技术引领文化旅游消费新方式，加快培育新兴动漫产业、网络微电影、新型演艺产业等为重点的文旅融合新业态、新模式、新经济。坚持“节会搭台、经贸唱戏”，筹备办好老

子文化系列文化活动，吸引更多游客，凝聚更多人气，带动更多消费，促进文化和旅游深度融合发展。建设一批富有文化底蕴的旅游景区和度假区，讲好老子文化故事，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。

专栏 5：文化强县重点项目

1.文物保护利用项目。主要包括保护和开发武平古城、文昌阁、城隍庙等历史文化景点，王皮溜刘大庄新四军留守处旧址、高集乡枣园村刘国权故居等革命文物景点等项目。

2.非物质文化遗产保护与传承项目。托依县级文化场馆或乡镇文化中心，着力打造一批非物质文化遗产展演展示中心或非物质文化遗产传习所。

3.公共文化服务体系建设项目。主要包括县文化馆、图书馆、老子文化博物馆设施履行提升项目，完善总分馆网络；建设综合性数字服务平台，改造提升一批乡镇综合性文化服务中心和村综合性文化服务中心。

第五篇 实施乡村振兴战略，构建现代农业新体系

把“三农”工作作为重中之重，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，探索平原农区乡村振兴新样板。

第十一章 建设农业强县

坚持质量兴农、绿色兴农、科技兴农、品牌兴农，深化农业供给侧结构性改革，推动实施“六高六优”，全面提升农业质量效益和竞争力，建设全国现代农业发展示范县。

第一节 打好粮食生产王牌

牢固树立“大粮食”安全观，全面实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，稳定粮食生产，提高农业发展效益和综合竞争力，推动农业由增产导向转向提质导向，扛稳粮食安全责任。

加强耕地保护。实行最严格的耕地保护和节约用地制度，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严禁耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，确保粮食总种植面积稳定在 210 万亩左右。严格落实耕地占补平衡制度，加快实施耕地质量保护与提升行动，推广秸秆覆盖还田等耕作技术，建立健全耕地质量和产能监测评价制度，开展退化耕地治理和污染耕地修复。

加快高标准农田建设。按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”的要求，以粮食生产功能区为基础，重点整合相关项目和资金，集中开展土地平整、农田水利、土壤改良、机耕道路、配套电网林网等行动，建设一批高标准农田，到 2025 年高标准农田超过 124 万亩。优先在永久基本农田上划定和建设粮食生产功能区及重要农产品生产保护区，优先将有关农田建设资金和粮食生产扶持资金投向粮食生产功能区，建立口粮生产利益补偿机制，集中打造产能稳固的口粮生产基地。

提升粮食供给保障能力。稳定和加强种粮补贴，落实小麦最低收购政策，开展小麦完全成本保险试点。深入推进粮食储备体系改革，建立政府储备和企业储备协同保障体系，提高粮食应急保障能力。深入实施“优质粮食工程”，统筹农业综合开

发，**建立健全**长效管护机制，到 2025 年**粮食**产能稳定在 19 亿斤以上。

强化农业科学技术保障。**深化**农技推广体系改革，**大力推广**高产高效模式、应用粮食科学技术等农业先进适用技术。实施国家现代种业提升工程，**推广**小麦、玉米、花生等主要农作物高产集成配套栽培技术，**关键技术**普及率达到 95%以上，**确保**粮食高产稳产。**建立完善**全县的耕地地力评价系统，**推广普及**测土配方施肥技术，到 2025 年，农业技术普及率达到 95%以上，**配方施肥**面积达到 80 万亩次，**使用配方施肥**面积达到 124 万亩以上，节约肥料投入 7.5%。

强化农业机械化基础保障。**因地制宜**，**大力推动**农机装备研发及引进，**加强**农机关键零部件和重点产品研发，**支持**农机技术改造，**提高**产品适用性、便捷性、安全性，**提高**现代农业设施装备水平，**强化**农业机械化基础保障。**落实**农机购置补贴政策，**鼓励**农民选用农业机械，**重点支持**农民、种养大户、农民专业合作社购置大型农机具，**扶持**农机服务组织发展。至 2025 年，**力争**主要农作物生产综合机械化水平达到 95%以上，**力争**对全县范围内所有符合有关扶持条件的农机合作社给予扶持。

打造粮食全产业链。优化区域产业布局，**增加**绿色优质粮食产品供给，**培育**一批在全国叫得响的粮食知名品牌。**支持**土地规模化流转，**稳步**推进大户承包、集约经营，**实现**粮食高产高效。**支持**企业发展“产购储加销”一体化模式，**大力**发展粮食精

深加工，加强粮食收储和流通体系建设。积极发展粮食电子商务，推广“网上粮店”等新型零售业态，发展粮食产业观光、体验式消费等新业态，不断提高粮食生产综合效益。

第二节 做大做强高效种养业

在稳定粮食生产的基础上，加快调整种养结构，优化品种、提升品质，着力打造农业绿色化生产示范县。以蒲公英现代农业产业园为依托，支持宋河、马铺、贾滩等 11 个乡镇，重点打造菊花种植、加工、观光为一体的产业园，发展壮大菊花特色产业。按照“一乡一业”“一村一品”要求，重点建设任集设施温棚西芹、马铺设施温棚黄瓜生产基地，加快建设高集楸树、宋河小辣椒、马铺冬桃、太清鞭杆桃、观堂水蜜桃、卫真葡萄和梨树等特色产业园区，稳定发展果蔬产业。支持杨湖口镇建设国家标准中药材种植基地，发展优质中药材加工。示范推广高油酸优质品种，创建优质花生绿色高产高效示范县。按照“稳生猪、壮家禽、扩牛羊”的发展思路，加快全县畜禽养殖结构优化调整，推动畜牧业提质升级。到 2025 年，优质专用小麦发展到 30 万亩，优质花生发展到 8 万亩，肉羊 20 万只，优质林果发展到 2 万亩，蔬菜发展到 45 万亩，生猪年出栏量稳定在 52 万头左右。加强农业种质资源保护开发和利用，重点围绕小麦、玉米、花生等优势农作物以及发展设施农业、花卉、林果、畜牧等急需优良品种，开展“卡脖子”种源攻关，选育一批高产稳产、多抗广适、优质高效新品种。加强种子领域知识产权保护，加

快制种基地和良种繁育体系建设，大力培育种业企业。

第三节 加大农业品牌建设

培育农产品品牌。开展“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志生产基地）农产品品牌培育行动，重点创建特色蔬菜、优质林果、中药材等品牌，在全国叫响鹿邑西芹、鹿邑小辣椒等特色农产品品牌。实行食用农产品合格证制度，探索推广“合格证+追溯码”管理模式，开展绿色食品、有机农产品、农产品地理标志认证，保护证明商标、集体商标注册和地理标志，维护品牌形象。完善农业质量标准体系，加快农产品质量检测中心建设，推行农产品条码制度或视频追溯系统，建立健全从田间到餐桌全过程可追溯的质量安全检测体系，创建农产品质量安全县。推进农业绿色发展，积极发展生态循环农业，加快农业绿色发展先行区建设。到 2025 年，全县“三品一标”认证总数达到 100 个左右，80%以上的农业规模经营主体基本实现农产品可追溯，达到国家级农产品质量安全县标准。

培育农业产业强镇。以乡（镇）为载体，聚焦农业主导产业，聚集资源要素，建设一批农业产业强镇。扎实推进农民专业合作社质量提升整县试点工作，积极培育龙头企业带动、农民专业合作社和家庭农场跟进、小农户参与的农业产业化联合体。推动专业化社会服务组织建设，将先进适用的品种、投入品、技术、装备导入小农户。加强面粉制品、果蔬制品、肉制

品、油脂制品、中药材、楸木等精深加工，全面开发农业休闲、乡村旅游业态和模式升级行动、省级电子商务进农村综合示范县建设行动、文创“十百千”创建行动等，让农村一二三产在融合发展中同步升级、同步增值、同步收益。到2025年，培育农业产业化联合体10个以上，创建2个以上国家级、省级农业产业强镇。

第四节 丰富乡村经济业态

推动农业与现代农业要素跨界配置，强化种养加、产供销、贸工农有机结合，深挖农业农村生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等功能和价值，建设一批农村一二三产业融合发展示范区和田园综合体，培育壮大乡村经济，促进农村一二三产业融合发展。到2025年，创建1个国家级现代农业产业园、2个省级现代农业产业园，5个市级农业产业园，建成以粮食作物、绿色蔬菜、特色林果、生态畜牧为主的优质农产品基地。

专栏6：现代农业重点项目

1. **高标准农田建设项目**。主要包括 2021-2022 年 24.8 万亩高标准农田、2023-2025 年 19.4 万亩高标准农田提质建设项目和耕地地力提升项目。

2. **种业提升项目**。主要包括国家现代种业提升工程县仓储加工中心建设项目、国家农作物品种区域实验站项目、种猪场项目、黄淮冬麦区优质多抗高产小麦新品种选育与推广、牧原生猪良种繁育推一体化示范项目。

专栏6：现代农业重点项目

3.重点农业产业项目。主要包括牧原农牧有限公司数字化养殖示范项目，绿色高产栽培项目，秸秆综合利用项目、饲料加工建设项目等。

4.农业科技项目。主要包括县农业科技研发中心、县农作物病虫害疫情监测分中心田间监测点、迁飞性害虫雷达监测站、省级农药风险监测中心等建设项目。

5.农业机械化项目。主要包括县惠民农机重大病虫害疫情区域应急防控设施及物资储备库建设工程项目。

6.现代农业产业园项目。主要包括县菊花现代农业产业园、县优质强筋小麦现代农业产业园、县蔬菜现代农业产业园、县小辣椒现代农业产业园、县高油酸花生现代农业产业园、县中药材现代农业产业园、马铺冬桃田园综合体、华恩农业生态园等园区。

第十二章 实施乡村建设行动

统筹乡镇和村庄规划建设，**一体化推进**乡村环境整治、设施改造、乡风塑造和治理创新，**全面提升**乡村生态宜居水平。

第一节 提档升级农村设施和公共服务设施

科学推进村庄分类和布局规划，**引导**村庄建设行为，**划定**村庄建设边界，**推进**农村生产、生活、生态空间融合发展。**推动**公共服务设施优先向拓展提升类、**特色保护类**、**城郊融合类**乡村配套，**建立**全域覆盖、**普惠共享**、**城乡一体**的基础设施服务网络。实施**县域城乡交通一体化行动**，**扎实推动**“四好农村路”建设，**着力**构建城乡贯通、**村村相连**、**村组相通**、**村内畅通**的农村公路网络。**推进**“数字乡村”战略，**实现**行政村光纤全覆盖，**4G 网络农村全覆盖**，**5G 网络乡镇以上区域和重点行政村全覆盖**。**提档升级**水利、电、气、**广播电视**、**物流等**基础设施，**健全**运营长效机制，**实现**城乡基础设施**统一规划**、**统一建设**、**统一管护**。**强化**农村公共服务供给

县乡村统筹，**推进县乡村公共服务一体化，加强乡村小规模学校和农村寄宿制学校建设，推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室建设和服务全部达标，建设村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施，发展多种形式的乡镇养老服务机构。加强基层综合性文化服务中心建设，推动乡村健身设施全覆盖。**

第二节 改善农村人居环境

全面落实省“千村示范、万村整治”工程，做好“厕所革命”、垃圾污水治理和村容村貌提升工作。借鉴浙江“千万工程”经验，因地制宜，一村一厕开展农村户用厕所改造工程，强化后续管护服务。以城乡结合部、乡镇政府所在地、水源地、风景旅游区内村庄和经济实力强的中心村为重点，因地制宜梯次推进农村生活污水治理。重点加强大沙河、黑河、姚河等河道综合整治工程，消除农村黑臭水体。完善“扫干净、转运走、处理好、保持住”的农村生活垃圾收运处置体系，建立垃圾分类、收集和转运体系，强化农村生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾等资源化处理和综合利用，加快探索建立农村垃圾处理长效机制。持续开展村庄“三清一改”人居环境提升行动，推进村庄硬化绿化亮化，积极开展“果树进村活动”，打造一批“四季葱郁、瓜果飘香”的“果树进村”样板村。深入开展整村推进户厕改造示范村、改善农村人居环境示范村创建活动，到 2025 年农村卫生厕所普及率、农村生活垃圾无害化处理率均达到 100%，户厕改造示范村 100 个、改善农村人居环境示范村 100 个。

第三节 建设文明善治乡村

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村治理体制，深入推行法治德治自治基层社会治理模式，打造乡村治理现代化示范县。扎实推进“五星支部”建设，建立健全村“两委”成员县级联审常态化机制，持续整顿软弱涣散村党组织。实施农村党组织带头人整体优化提升行动，注重吸引致富带头人、外出务工经商人员、复员退伍军人、高校优秀毕业生、机关事业单位优秀党员干部到村任职，建设“头雁”队伍。严格落实“四议两公开”“一征三议两公开”工作法，完善村民会议、村民代表会议、村民小组会议制度。实施村级事务阳光工程，建设村级事务“阳光公开”监管平台，完善党务、村务、财务“三公开”制度，全面建立并持续完善村级“小微权力”清单制度，健全激励村干部干事创业机制。建立县级领导干部和县直部门主要负责人包村制度，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到乡镇和村。扎实开展自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设试点示范，推广乡村治理创新性典型案例经验。大力弘扬“尊法守信、崇文尚礼、开放创新、务实重干”的鹿邑精神，全面推进“一约四会”工作的开展，深化移风易俗，弘扬时代新风，实现 80%以上的乡镇和行政村达到县级以上文明村镇标准。搭建平台、畅通渠道，以新型职业农民、农村实用人才、科技特派员、返乡下乡社会人才、公共服务人才等“五类英才”为重点，加快培育一批结构合理、素质优良、富

有活力的乡村人才队伍。深入推进平安乡村建设，持续开展法治乡村、民主法治村（社区）创建，依法管理农村宗教事务。持续开展乡村振兴示范乡镇和示范村创建活动，优先支持涡北、马铺、贾滩、宋河、赵村、穆店、玄武、太清宫、杨湖口等试点乡镇和一批示范乡村 2022 年率先实现“五大振兴”；2023 年全域推进乡村振兴，引领示范村连点成线、以线连片、成片建设，2025 建成全省乡村振兴示范县。

专栏 7：乡村建设重点项目

1.农村人居环境村容村貌提升建设项目。主要包括农村道路、污水管网、小型污水处理中心、污水检查井、路灯、村庄内部道路等农村基础设施建设项目。

2.农业配套设施项目。主要包括县冷链物流园,建设农产品仓储保鲜冷链物流设施、乡镇田头（成品油）仓储冷链物流设施、村级仓储保鲜设施等建设项目，冷库、冷藏车等基础设施项目，以及马铺、玄武、任集等乡镇农业配套设施建设项目。

3.乡村公共服务项目。基本公共服务项目主要包括宋河、马铺、太清、唐集等乡镇门诊楼、公共卫生楼、病房综合楼建设项目，乡村教师周转房项目，乡村中小学专项改厕项目等。乡村治理项目主要包括乡村“雪亮”工程扩面项目、村庄综合性公共服务中心、农村产权交易平台等项目。

第十三章 健全城乡融合发展体制机制

坚持城乡融合发展的乡村振兴之路，加快破除体制机制障碍，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，构建城乡一体的新型城乡关系。

第一节 深化农业农村综合改革

深化农村土地制度改革。完善农村土地利用管理政策体系，创新土地配置方式，激活农村土地资源资产。探索建立同

权同价、同等入市、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度，推动建立城乡统一的建设用地市场。探索宅基地“三权”分置（所有权、资格权、使用权分置）改革，严格落实“一户一宅”政策，稳步推进宅基地有偿使用；开展农村宅基地集中整治行动，积极盘活利用闲置宅基地和房屋，完善宅基地复垦券制度，有序推进空闲宅基地复垦。完善农村承包地“三权”分置制度，健全土地流转规范管理制度，探索发展农村土地信托，支持农业适度规模经营。健全程序规范、补偿合理、保障多元的农村土地征收制度，探索缩小土地征收范围、规范土地征收程序，完善农村新增用地保障机制。深入开展农村资源变资产、资金变股金、农民变股东等三项改革，通过农民与企业入股经营、土地直接挂牌、农民进行土地自主开发等方式，盘活闲置土地资源，吸引乡村旅游等项目入驻，实现业态植入和农民增收。

深化农村基本经营制度改革。坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营制度，全面落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的有关政策。实施小农户扶持发展工程，不断提高生产经营水平，实现小农户和现代农业发展有机衔接。加快培育各类社会化服务组织，为一家一户提供全程社会化服务。开展农民专业合作社质量规范提升行动，到 2025 年，县级以上农民专业合作社及家庭农场示范场达到 200 家以上。

深化农村集体产权制度改革。统筹做好农村集体资产清产

核资、集体经济组织成员身份确认、集体经营性资产股份合作制改革工作，开展村级集体经济发展三年提升行动，因地制宜采用资源经济、服务经济、物业经济、基金运作等方式，持续发展壮大新型农村集体经济。到 2025 年，全面完成农村集体产权制度改革，全面推进资源变资产、资金变股金、农民变股东。

统筹推进农村各项改革。深化水利改革，建立多元化的农田水利设施产权制度和管理机制。深化供销社综合改革，分类改造基层供销社，加快社有企业转型升级，创新联合社运行机制，着力提升农业社会化服务的层次和水平。深化粮食流通体制改革，充分发挥市场机制在配置粮食资源中的基础性作用。

第二节 加强农业农村发展要素保障

建立城市人才入乡激励机制，鼓励原籍鹿邑的普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴县，引导高校毕业生到村任职，推进县城教科文卫体等工作人员定期服务乡村，允许农村集体经济组织探索人才加入机制。完善乡村金融服务体系，鼓励乡镇设立乡村产业发展基金，支持政策性金融机构、商业银行加大对乡村发展的支持力度，创新涉农金融服务，申建农产品“保险+期货”试点，探索工商资本入乡促进机制。积极引入村镇银行，深入推进普惠金融“一平台四体系”建设，大力开展农户小额信用贷款、保单质押贷款、农机具和大棚设施抵押贷款业务。加大农村基础设施建设、粮食安

全、乡村振兴等重点领域中长期信贷支持，灵活运用支农支小贷款等货币政策工具加大对“三农”的支持力度。建立科研人员到乡村兼职和离岗创业制度，探索其在涉农企业技术入股、兼职兼薪机制。

第三节 实现巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接

严格落实脱贫过渡期“四个不摘”要求，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户的监测和针对性帮扶，落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。重点围绕收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况等主要指标，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活严重困难户，开展常态化预警监测，实行及时发现，及时帮扶，动态清零。坚持针对性帮扶和保障性兜底相结合，探索产业支撑、就近就业、稳定增收造血机制，抓好脱贫攻坚政策与乡村振兴政策的有机结合，持续发展壮大扶贫产业，加强脱贫地区产业发展基础设施建设。探索建立长短结合、标本兼治的巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接机制，将脱贫攻坚规划中需巩固提升的基础设施建设、产业培育、幸福美丽乡村打造、农旅融合发展等项目，有机融入乡村振兴发展规划。进一步拓展扶贫政策覆盖面，统筹实施交通、水利、文广旅、教育、卫生等基础设施和公共服务项目，实现均衡发展。建立健全农村低收入人口常态化帮扶机制，分层分类实施社会救助。

第六篇 提升城镇承载功能，打造北方水韵新城市

按照“东联西美，北扩南优”的城市发展思路，进一步完善城市功能，丰富城市内涵，增添生态之绿、濒水之秀、文化之质城市品位，加快建成滨水绿城、宜居新城、文旅名城。到 2025 年建设常住人口达 50 万人的省际沿边地域性中等城市，争取实现撤县设市。

第十四章 加快推进新型城镇化

围绕高质量发展、高品质生活，持续推进以人为本的新型城镇化，构建城乡协调发展新格局，形成支持全县高质量发展的新动力源。

第一节 提升中心城区引领带动作用

坚持公园城市理念和现代城市标准，高标准规划和建设中心城区，全面提升城市服务功能、引领功能和宜居功能，增强中心城区对县域集聚各种资源要素的控制力、吸引力、影响力。

优化提升城市服务功能。坚定不移地推进中心城区“东联西美、北扩南优”的城市发展思路，提升城市综合承载力。“东联”，就是依托老子文化产业园，通过增添文化教育和文化体验功能、植入文化产业，着力打造城市东向门户、老子文化展示窗口，展现鹿邑文化底蕴，提升老子文化城市影响力。“西美”，就是依托城乡一体化示范区（商务中心区），通过玉清湖郊野

公园、上清湖、涡河等水系连通工程，做“美”商务中心区生态环境，建设具有北方水韵风味的宜居新城。“北扩”，就是依托产业集聚区修编，在全面优化提升原有区域基础设施和公共服务设施的基础上，重点把城市北部边界向三洋铁路拓展，加快物流园、三洋铁路鹿邑火车站以及通用航空小镇等重点项目，着力打造两河（涡河、惠济河）相拥的北部产城融合新城，提升中心城区的产业和人口的集聚能力。“南优”，就是依托老城区，改造老旧小区，强化城市管理，巩固提升城市综合服务功能，保留老城风貌，打造休闲生活宜居家园。

引领周边乡镇聚城组团发展。在全面提升中心城区发展空间的基础上，加快推进涡北、太清宫、贾滩聚城发展，带动穆店、赵村、生铁冢、观堂、王皮溜、郑家集组团发展，形成一中心、五组团发展格局。“一中心”，即中心城区，包括真源、谷阳、鸣鹿、卫真四个办事处和产业集聚区，主要发展城市经济，提升城市县域经济、政治、文化等综合功能。“五组团”：**文化旅游组团**，以老子文化产业园区为核心，包括太清宫、涡北、贾滩、马铺、观堂、高集，重点发展文化旅游、工业旅游、乡村旅游、滨水旅游、王皮溜红色文化旅游等；**时尚产业组团**，以产业集聚区的化妆刷小镇为核心，包括生铁冢、张店、玄武，重点发展尾毛化妆刷、美妆等产业；**食品产业组团**，以产业集聚区的食品园为核心，包括宋河、赵村等，重点发展现代种养、食品加工等产业；**中医药产业组团**，包括马

铺、贾滩、太清宫、涡北、郑家集、王皮溜等，主要种植中药材，开展中药材加工、药妆等产业；现代农业组团，包括涡北、马铺、宋河、贾滩、王皮溜、杨湖口、高集、穆店、观堂、郑家集等，主要发展果蔬、菊花、小辣椒、蒲公英等特色产业。

增强城市宜居功能。根据中心城区自然生态，加快推进蓝绿生态体系和历史文化名城建设，打造魅力宜居北方水城。以河流水系为脉络，加快推进城市生态主轴涡河生态休闲游憩带建设，不断提升鹿辛运河、闫沟河、八里河、鹿叶运河、登攀渠、引惠入涡干渠等六条水廊道，加快构建贯通全城的蓝水网络。以城区主干道路为骨架，加快推进辅仁大道、紫气大道、永登高速绿色廊道，构建“一环、六纵六横”绿色廊道。以城区公园为点缀，建设一批城市生态公园、城市公园和社区公园，实现城区5分钟进社区公园、15分钟进城市公园、30分钟进生态公园。以老子文化为县魂，将老子历史故事、名言警句融入街头巷尾社区文化建设中，打造一系列具有鹿邑“文化符号”的街头公共艺术作品，彰显鹿邑文化地标。

第二节 优化县域空间结构

基于空间、产业一体化要求，进一步优化城镇体系，加快构建“轴向拓展、一核三心”城乡发展格局，实现高效能空间治理，到2025年，全县城镇化率达到50%以上。

“轴向拓展”，沿G311，贯穿辛集、试量、赵村、县城、太清

宫线路，形成县域商贸发展主轴；S214、S211、G220、S209 和 S323 等发展次轴，共同构建多轴发展格局。

“一核三心”，“一核”即中心城区，包括 4 个办事处、产业集聚区、太清宫、涡北、贾滩等，重点集聚服务全县，辐射区域的高能级生活、生产功能；“三心”，即在县城辐射带动减弱的远郊区，设置宋河、玄武、试量三个重点镇，为远郊乡镇提供服务。

第三节 建设新型城镇体系

结合全县轴向发展实际，加快构建以城区为中心，以玄武、宋河、试量等重点乡镇为支点，形成分工有序、布局合理、功能完善、结构协调的城镇体系。

重点镇。深入推进经济发达镇行政管理体制改革试点，大力支持试量、玄武、宋河做大做强产业基础，完善城镇基本公共服务，吸引镇区周边群众就地就业和要素集聚，成为引领周边乡镇共同发展的县域次中心。

一般镇。开展践行乡镇工作“三结合”示范创建行动，支持杨湖口、郑家集、赵村、唐集、高集、邱集等围绕蒲公英、中药材、果蔬、楸树、红薯、生猪等特色种养业，支持玄武、太清宫等围绕工贸、文旅等优势产业，建设功能各异、特色鲜明、环境优美的新型特色小城镇。高标准完成乡镇“六个一”基本设施和“八个一”公共服务配套，吸引更多非户籍人口到乡镇落户。按规定适当调整乡镇行政区划，稳妥推进撤乡设镇。

第四节 提高城镇发展质量

加快农业转移人口市民化。打通劳动力和人才社会性流动渠道，营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利。建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。健全技能人才评价使用体系，统筹考虑技能培训、职业教育和高等教育，贯通职业资格、学历等认证渠道，建立职业资格与相应的职称、学历比照认定制度，加快建立职业资格与职业教育学历“双证书”制度。

实施城市更新行动。持续推进百城建设提质工程和文明城市创建，将公园、游园与五河美化、绿化、亮化融为一体，让群众出门即见绿、推窗可赏景、散步进游园，不断提升城市品质。尽快开通涡河县城客运码头；加快建设“一环、六横、六纵”中心城区交通网络，畅通中心城区内循环，加快形成围绕县城以 G311、G220 为支撑的“放射状”国道网，以县城为中心的“井字形”省道网络。科学布局县城城区公交线网和公共停车场，合理设置具有公共充电装置的车位。以老旧小区改造为抓手，改造沿街老旧房屋外立面，强力推进供气、供排水、供暖管网及公厕建设和改造，加强城市污水、污泥处理，推动真源大道改造提升，加快引江济淮及配套工程建设，实施直饮水工程，提升居民生活便捷性和舒适度，到 2025 年实现城乡供水一体化全覆盖。全面开展园林绿化“增量、提档、扩效”行动，保护和恢复湿地生态系统，加强城区河道生态修复和建设绿色廊道，建设一

批社区综合公园和片区综合体育公园，完善南城墙城楼、角楼和古城墙保护，加快玉清湖郊野公园建设。

提高城市治理水平。以文明城市、卫生城市、园林城市创建为抓手，推进交通秩序整治、市容卫生整治、居民小区综合治理等行动，加强城市精细化管理水平。加快城乡结合部综合改造，聚焦垃圾、污水集中处理和散乱污企业治理，不断完善基础设施、环保设施、公共服务设施。加强城市智慧化、精细化、全周期管理，有序推进城区生活垃圾分类，常态长效推进洁化、序化、绿化、亮化，重点打造精品道路、精品街区、精品桥梁、精品社区，构建“空间净化、立面美化、景观绿化、夜景亮化”的精品城市。实施专业市场外迁行动，在新城区周边规划建设一批花卉市场、建材市场、农资种子专业市场、小商品批发市场和家电市场等专业市场，逐步推动城区老旧专业市场逐步迁出中心城区。

第五节 积极创建文明城市

积极营造全国文明城市创建氛围，创新宣传方式，加强新闻宣传、社会宣传，用好用活新媒体，开展内容丰富、形式多样的宣传教育活动，提升居民对全国文明城市创建的知晓率和参与率，逐步形成人人崇尚文明、争当文明市民的浓厚氛围。建立健全全国文明城市创建工作长效机制，加强公民社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。牢固树立创建为民、创建惠民、创建靠民的理念，坚持问题导向，加大基础设施建设，

加强居民素质建设，强化未成年人思想道德教育，推进诚信和志愿服务制度化。实施新型农民培育行动、移风易俗覆盖行动、清洁家园惠民行动、孝善敬老行动，不断提升村民文明素质。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，加强家庭、家教、家风建设。大力开展“讲文明、革陋习、树新风”活动，全面推动文明行业、文明单位、文明村镇、文明社区创建。进一步提升新时代文明实践中心（所、站）、基层文化服务中心服务质量和效能，力争“十四五”期间，成功创建全国文明城市。

专栏 8：新型城镇化重点项目

1.老旧小区改造项目。主要包括建设党群服务（活动）中心，小区绿化，污水管网改扩建，新建小区内道路建设、养老扶幼配套设施、无障碍适老化设施，新建停车位和便民服务点等惠民项目。改造提升的老旧小区主要有紫气、王园、红星、老君台等小区。

2.保障性安居工程。主要包括保障性住房、棚户区改造及周边道路、供暖等配套基础设施建设。安居小区主要有老一高家属院、卫真花苑等小区。

3.城镇基础设施建设项目。主要包括县城市供暖、县直饮水、供水老旧管网改造、智能停车位、城乡公交一体化、县道路提升及雨污分流、海绵城市建设等项目，紫气大道景观提升项目，将涡河两岸打造为鹿邑城市“会客厅”。

4.乡镇标准化建设项目。主要包括“六个一”基本设施和“八个一”公共服务配套项目。“六个一”基本设施包括每个乡镇建设1条便捷快速的对外交通通道；建设1条干净整洁、美丽生态的镇区达标街道；建设1个覆盖镇区范围的雨、污水处理系统；建设1个完善的生活垃圾收集、运输、处理系统；建设1个具有人文特色的公园广场或综合性绿地公园；建设或改造1所乡镇客运综合服务站。“八个一”公共服务配套项目包括建设1所基本达到办学标准的寄宿制九年义务教育学校；至少建设1所符合办学条件的公办幼儿园或乡村普惠性幼儿园；建设1所医疗服务能力达到或接近二级综合医院水平的乡镇医院；建设1所乡镇养老院；建设1个社区综合服务中心；建设1所开放共享的文体活动中心；建设1个物流服务中心；建设1个标准化、规范化集贸市场。

第十五章 健全现代基础设施

围绕经济高质量发展，加强补短板、强弱项，推动城区和农村地区高水平示范基础设施和普惠性基础设施建设，有序推动重要市政公用设施向城郊乡村和规模较大的中心镇延伸，加快构建现代基础设施网络，增强综合竞争力。

第一节 畅通综合交通网络

持续推进交通基础设施建设，构建以铁路、高速公路、机场、干线公路、乡村公路为基础，畅通与亳州、周口、商丘的

交通联系，全面融入顺畅、便捷高效的中原城市群、长三角大交通格局。

加快铁路建设。全力配合三洋铁路（鹿邑段）建设，加快建设三洋铁路新台田站、高口站（两个会让站）、鹿邑站（一个客货兼运站），1公里铁路专用线，争取周商城际铁路、许亳城际铁路途经鹿邑并设站。

加快通用机场建设。开工建设鹿邑县通用机场，规划在机场周边建设1000亩的航空产业园区和航空小镇，为各类通航制造企业、运营企业提供标准化厂房及配套辅助设施。

加快“井字形”公路交通建设。加快推进阳新高速（鹿邑段）建设，规划设置试量、任集两个出入口。改造提升S323、G220、S320、S211、S214、S207及S209骨干道路，全面升级改造G311主干道，与阳新高速、盐洛高速共同构建成南北相通，东西相连的“井”字形干线交通网络。提升原G311东段与亳州段公路、S209北段与商丘段公路、S321东段与亳州魏岗段公路、S321西段与太康县和淮阳县段公路、S322东段与亳州十河段公路、S322西段与淮阳段公路连接，在马铺镇连接S211与亳州市的S309增加一条东西主干线，打通市、县交界处农村路“断头路”和“卡脖子路”，畅通我县与周口、商丘、亳州等周边地市的连接。加快绕城干线公路、文化旅游观光专线，升级改造与盐洛高速，阳新高速相连的S209北段、S322中段、S321西段公路，到2025年，形成“五纵五横一环城”的国省干线公路大交通格

局。

推进内河航运。疏浚惠济河航道，开通涡河、惠济河内河水运航线，设置客运码头和货场，实现公、铁、水高效联运。

推进城市公交规范化建设。全面落实省万村通客车提质工程实施方案，新开城乡通线路3条、循环线路3条、延伸线路9条，建设东南西北四个客运站，争取有条件的乡镇与乡镇之间开通客车。

第二节 完善能源支撑体系

争创农村能源革命试点县，构建清洁高效、安全可靠的能源体系。

实施电网巩固提升工程。全面推进电网改造升级，新建扩建220千伏变电站2座（鹿邑西变、仙源扩），新建扩建110千伏变电站6座（东城变、西城变、试量变、辛集变、孔庄扩、清水扩），优化电源布局，提高互联互通率，形成输配协调、强简有序、远近结合、标准统一的网络结构。大力推进农村智能电网的建设，更大程度上满足农村用户的需求。

积极发展清洁能源。实施燃气普及工程，大力推进城市供气管道建设，逐年提高城市天然气覆盖面，中心城区规划建设2座天然气门站，各乡镇（办事处）根据具体情况单建或合建天然气二级门站，储配站与门站合建。实施“双替代”工程，优化乡村能源结构，到2025年，全县燃气普及率97%以上，实现天然气“村村通”。开展全县地热资源详查，编制地热能供暖专项规划，科学有序推进中深层、浅层地热能在供暖、农业等多领域

开发和利用。积极创建地热能供暖规模化利用试点城市，逐步完善矿业权办理相关勘查评价基础及流程依据，为全省地热供暖行业探索有利于地热能开发利用的经验和模式。

加快推进充电基础设施建设。以县城区域为中心，围绕旅游景区、社会化停车场、社会化加油站、大型商场、居民小区及省道、县道和乡镇，有序配建公共充电设施，力争在“十四五”末实现全覆盖。

第三节 提升水利保障能力

紧紧围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”的总基调和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，不断提高水利保障能力。

加快农田水利建设。结合农村环境综合整治和生态村创建，全面实施鹿邑县水系连通及农村水系综合整治工程，强力推进示范片区的河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护、防污控污、景观人文等，以及鹿辛运河引江济淮工程试量节制闸以西河段水系的连通综合治理，实现县域水系互通互济。按照现代化灌区要求，加快改造提升 60 万亩引黄补源灌区支、斗沟渠，取水闸、节制闸、分水闸、退水闸及计量设施等配套工程，着力打造节水型、生态型、信息型、高效型现代化灌区。

提升防洪安全水平。实施中小河流治理和大中型水闸除险加固行动，加快推进大沙河（鹿邑段）、洮河（鹿邑段）综合

治理，争取资金除险加固大中型病险水闸，确保防洪度汛安全。

提升城乡供水能力。加快推进鹿邑县引江济淮配套工程建设及地下水水源置换，建设一批规模化集中式供水工程，进一步提升集中供水率、自来水普及率、水质达标率和水源保证率，满足城乡基本公共服务均等化和社会经济发展的要求。“十四五”期间将全面取缔地下水源，完成城区和乡镇的水源置换。在通用机场附近，谋划建设调蓄水库和引江济淮预留分水口门，保障县城向北发展用水需求。

第四节 建设新型基础设施

抢抓智慧城市建设契机，以提升城市治理水平、公共服务能力为重点，加快建设一体化融合基础设施，构建引领未来发展的现代新型基础设施体系，实现城市治理智能化、集约化、人性化。

加快新型基础设施建设。加强规划引导，将以 5G 通信基站作为重要的城市公共基础设施纳入我县国土空间规划并在控制性详细规划中落实。积极推进 5G 网络规模化部署，免费开放公共交通、公共场所等地的 5G 基站，推动通信杆（塔）与电力、市政、交通、公安等行业的杆（塔）资源共建共享，扩大城市、公路沿线、垂直行业应用场景 5G 网络覆盖面。加快推进工业互联网建设和广电骨干网的 IPv6（互联网协议第六版）升级改造，积极推动网络、应用、终端等向 IPv6 演进升级。加快城市公用设施、建筑等智能化改造，在城市重点部位和重要行业、领域

部署物联网终端和智能化传感器，提升城市“触觉感知”“视觉感知”能力。到 2025 年，5G 基站数量达到 1000 个，满足 5G 应用场景需求。

推动融合基础设施发展。依托周口市智慧城市系统，建设基于县社会治理综合指挥调度平台、县智慧城市运营指挥中心的“城市大脑”，构建新一代信息基础设施体系，打造智慧交通、智慧社区、智慧城管等应用场景。深入推进以 5G 为代表的新一代信息技术与产业融合，打造“5G+现代智能制造”“5G+现代农业”“5G+现代服务业”应用场景。加快 5G+智慧城市”建设，重点打造新型智慧城市及“5G+智慧城管”“5G+生态环境”“5G+智慧社区”“5G+智慧公交”等应用场景。

专栏 9：现代基础设施建设重点项目

1.综合交通建设项目。主要包括县通用机场、县物流园区铁路专用线、三洋铁路客运站、阳新高速鹿邑段、惠济河航道疏浚、快速通道、县干线公路提升改造、百县通村入组、“四好”农村路建设、城乡公交一体化等项目，老子文化园区路网基础设施建设项目，以及G220 鹿商交界至鹿郸交界、S209 鹿商交界至马铺镇高口段、S209 马铺镇高口至G311 环城段道路、S322 豫皖交界至观堂G220 段、S211 贾滩任堂至G220 段、S321 唐集乡三门至贺店段道、S321 唐集乡三门至贺店段、S322 观堂陈蔡园至任集鹿淮交界段等道路改建项目，力争许亳、周口-商丘城际铁路在鹿邑设站。

2.能源保障项目现代水网建设项目。主要包括鹿邑西 1 座 220 千伏输变电项目，县东城和西城、试量、辛集等 4 座 110 千伏输变电项目，县城区集中供热和县城乡一体化示范区清洁能源供暖项目，城区充电桩设施项目等。完成鹿辛运河水系连通综合治理工程、大沙河鹿商界至鹿亳界段治理、洮河鹿商界至鹿亳界段等项目建设。

3.现代水网建设项目。主要包括引江济淮工程鹿邑段、赵口灌区（鹿邑县引黄补源区）现代化灌区改造、鹿辛运河水系连通综合治理项目，县引江济淮配套工程建设

及农村饮水安全水源置换项目，县水系连通及农村水系综合整治工程，维修加固大型水闸 3 座和中型水闸 3 座，重建县白沟河张庄闸、县白沟河李楼闸等项目。

4.新型基础设施项目。建设 5G 产业园，重点推进智慧城市、数字农业和 5G 应用场景建设。

第七篇 践行生态文明思想，绘就绿色发展新画卷

深入践行习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，统筹推进“防”“治”“建”“调”“管”，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽宜居新鹿邑。

第十六章 实施国土绿化提速行动

以国土绿化为主线，以森林城市建设为抓手，以林网建设、廊道绿化、森林乡村建设、国家储备林建设和湿地公园建设为重点，科学推进大规模国土绿化提速行动，努力提高造林绿化成效，为鹿邑发展提供生态保障，努力建设生态文明和谐美丽鹿邑。

第一节 建立完善林业生态体系

统筹推进水林田湖草一体化保护修复，全面开展国土绿化提升工程，加快构建“三河两路点网交织”的生态格局，提升生态系统质量和稳定性。

实施五河综合治理工程。依托涡河、惠济河、清水河等支流水系，系统推进流域生态保护修复，高标准建设左右岸统筹、水河林路一体、文化自然融合、沿线全景贯通的复合型生态廊道，打造生态空间保护的核心轴带。

实施生态廊道网络工程。沿盐洛高速、阳新高速、三洋铁

路、鹿邑—商丘城际铁路两侧以及省道、国道两侧，通过新建、抚育和改造，实现廊道绿化向美化、彩化升级，丰富绿化层次，打造“一年四季景不同”的景观走廊，建设城乡一体的生态绿道网络，使城乡生态廊道和绿道成为生态健身旅游的最佳路线，成为农民增收的新渠道。到 2025 年，全县廊道绿化率达到 100%。

实施“百千万”农田防护林工程。结合省高标准粮田“百千万”（百亩方、千亩方、万亩方）工程建设，统筹考虑村镇、道路、河流、沟渠、农田，积极推进农田防护林改扩建，建立带、片、网相结合的多树种、多林种、多层次、稳定高效的农田防护林体系，构筑粮食高产稳产的生态屏障。到 2025 年，合格农田林网控制率达到 95%以上。

实施湿地保护工程。加快湿地、森林、生物多样性等资源数据库系统建设，着力建立数据更新机制，提高林业资源基础信息服务能力。大力推进惠济河国家级湿地公园建设，全面提升涡河湿地公园生态功能水平，持续开发湿地的景观价值和生态价值。

实施平原沙荒地绿化工程。充分利用村围荒地，废闲地进行造林，见缝插绿，见闲植绿，努力扩大森林面积，增加绿地量。积极营建环城防护林带，提升建成区绿化质量。依托新型农村社区建设，以社区周围、场所、内部道路和宅旁为重点推进农村社区组团式、立体化绿化美化。到 2025 年，城市建成区绿化覆盖率达到

45%以上，绿地率达到50%以上，人均公共绿地12平方米以上。

第二节 建立发达林业产业体系

坚持在利用中保护，在保护中利用，加快发展园林花卉苗木、特色经济林、林下种植养殖、林产工业四大林业产业，实现兴林富民目标。到2025年，全县林业总产值达36亿元，年农民林业人均纯收入达到300元以上。

园林花卉苗木。重点推进牡丹、白勺等特色花卉品种推广及基地建设，以及楸树等乡土树种基地建设，创出鹿邑品牌。2025年，新增面积0.3万亩。

特色经济林。重点发展优质桃树和无公害水果，提升林果经济效益和生态文化价值。2025年，新增优质桃树2000亩，无公害水果2000亩，建成2个面积在500亩以上的观光采摘园。

林下种植养殖。大力发展林药、林菌等林下种植，林禽、林畜等林下经济，壮大特色生态产业。2025年，规划林下种植养殖面积发展3.6万亩，林下养殖面积0.6万亩，建成林下种植养殖群1个。

林产工业。利用荒滩荒地等宜林地，建设一批木材加工原料林基地，培育壮大一批以人造板、家具加工为重点的木材加工龙头企业。2025年，新增木材加工企业5家。

第三节 建立健全林业保障体系

全面推行林长制，推进全县林业高质量发展。实施林业支撑保障体系提升工程，进一步加强林地管理，完善林政资

源管理与资源监测体系，加快筹建鹿邑县生态监测评估中心。健全野生动植物保护管理体系，完善县级野生动植物保护管理机构，建设 1 处野生动物救护繁育中心，初步建立县级野生动物救护繁育体系。坚持“以人为本、预防为主、积极扑救”的方针，全面加强森林防火的预防、扑救和保障三大体系建设，全面提升我县森林防火装备水平和防控能力，提高处置重特大森林火灾的能力。坚持“预防为主、科学治理、依法监管、强化责任”的方针，构建与林业建设相适应的监测预报、检疫御灾、防灾减灾和服务保障体系，力争将全县林业有害生物成灾率控制在 4‰以下。紧紧围绕提高全县林业科技创新推广能力，推广应用林业科技成果，优化林种、树种、品种结构，林业科技成果转化率达到 58% 以上，工程建设林业良种使用率达到 95% 以上，林业科技进步贡献率达到 52% 以上。

专栏 10：国土绿化重点项目

1. **林业建设项目**。主要包括中央财政补贴造林试点、科技推广项目和科学兴林、农田防护林、县省级森林公园、县国家储备林（包括玄武等镇储备林）等建设项目。

2. **湿地建设项目**。主要包括县涡河省级湿地公园（包括沿线玄武等乡镇）、县惠济河国家级湿地公园、宋河湿地公园、王皮溜镇区公园建设及生态园林、白沟河和清水河湿地游园（王皮溜镇），推进清水河两岸 9 公里绿化带（生态廊道）建设等项目。

第十七章 环境污染综合治理

坚持源头治理、过程治理、**末端治理**，实施最严格的环境

保护制度，深入打好污染防治攻坚战，持续减少主要污染物排放总量，基本消除群众关注的突出环境污染问题。

第一节 打好碧水保卫战

以改善水环境质量为核心，以涡河、惠济河为重点，推广落实“河（湖）长+检察长”，建立健全“五河共治”常态化管理模式，针对优良水体、劣Ⅴ类水体、跨境水体及时提出攻坚措施，实现精准治污、精细化管理。深化水污染排放重点行业专项整治，加快推进农副产品加工、医药日化、纺织、皮革等行业达标提标改造，完善产业集聚区污水集中处理设施和配套管网。实施“五河”（护城河、风景河、闫沟河、急三道河、鹿叶运河）综合提升，加强县城建成区河道截污纳管、排污口整治和清淤疏浚，进一步提升水环境质量。加快推进乡镇农村污水处理设施建设，进一步完善污水收集系统和运营机制。加强畜禽养殖污染防治，建设与养殖规模相适宜的粪便污水防渗防溢流贮存和粪便污水收集、利用和无害化处理设施，引导散养密集区实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用。加快推进地下水污染防治，强化地表水、土壤和地下水污染协同治理，开展重点区域地下水污染防控与修复。“十四五”期间，集中式饮用水水源水质稳定达标，涡河、惠济河等境内主要河流断面水质稳定达标。

第二节 打好蓝天保卫战

加强二氧化硫、氮氧化物、细颗粒物、烟尘、粉尘、挥发

性有机物等多种污染物协同控制，确保全县空气质量进一步改善。持续推进“三散”治理。分门别类对“散乱污”企业淘汰一批、整合一批、提升一批，实现“散乱污”企业动态清零。制定颁布防治城市扬尘污染管理办法，重点排查建筑工地、拆迁工地等扬尘防治，坚持道路清扫保洁精细化作业，强化城市道路扬尘整治，推进城市扬尘污染治理。取缔工业燃煤热风炉，淘汰燃煤加热、烘干窑炉、淘汰炉膛直径3米以下燃料类煤气发生炉，加快洁净煤和农村天然气替代散煤步伐。加大柴油车污染治理、整治取缔黑加油站，治理不达标车辆和机械。完善大气污染防治制度。实施烟花爆竹全域禁产、禁售、禁燃、禁放，大力推进秸秆综合利用，禁止秸秆焚烧。建立区域空气质量评价体系，构建大气污染联防联控机制，建成县级城市大气环境质量自动监测网络；全面实施排污申报登记动态管理，实施污染物排放总量控制定期考核和公布制度。“十四五”期间，重污染天气较大幅度减少，优良天数逐年增加，全县空气质量总体改善。

第三节 打好净土保卫战

摸清土壤污染状况。以农用地和重点行业企业用地为重点，开展全县土壤污染状况详查，开展电子废弃物拆解、废旧塑料回收、非正规垃圾填埋场、危险废物集中处置中心等土壤环境问题集中区域风险排查，建立风险管控名录。

加强农业面源污染防治。科学施用农药和肥料，推行低毒、低残留农药。加强农膜和废弃农药包装容器回收。强化生

活污染集中治理设施及周边土壤环境监管。规范污水处理厂污泥处理处置，**开展城镇生活垃圾填埋场、转运站、收集站等垃圾集中处理设施周边的土壤环境监测，完善集中治理设施防渗措施。**严格控制在未污染土地建设可能对土壤环境造成污染的项目，**防止重金属**污染物从已污染地区向未污染地区转移。严格按照受污染耕地土壤治理与修复规划要求，**有序推进受污染耕地土壤治理与修复工作。**分区域分品种分阶段禁限部分塑料制品生产、销售和使用，**推广使用可降解可循环易回收的替代产品，规范塑料废弃物回收利用。**

全面提升土壤环境监测能力。科学布设土壤环境质量监测点，**开展土壤环境质量监测网络建设，逐步建立健全县级土壤环境保护管理体系。**

专栏 11：污染综合治理重点项目

1.蓝天保护项目。主要包括乡镇空气自动升级改造、陈抟公园及中医院空气监测站点设备更新升级、大气污染治理等项目。

2.碧水保护项目。完成鹿辛运河水系连通、大沙河鹿商界至鹿毫界段、洮河鹿商界至鹿毫界段、鹿辛运河段从红卫桥至华展供水处河道、引江济淮鹿辛运河向北至玉清湖拐角处 2 公里河道等综合治理，以及小洪河生态修复项目等，建设玉清湖储水工程。

3.净土保护工程。主要包括危险废物处置项目、辐射环境监测能力建设项目、固废监管能力建设，建设一批乡镇垃圾中转站。建设一批鹿邑县静脉产业园建筑垃圾处理、餐厨垃圾处理、污泥处理项目。

第十八章 加快推进绿色低碳发展

深入实施可持续发展战略，加快推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成绿色发展方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

第一节 提升资源利用效率

强化资源开发利用全过程管理，大幅度降低能源、水和土地资源消耗强度，建设节约型社会。

提升能源利用效率。完善能源消费总量和强度“双控”制度，探索建立用能预算管理体系。推行“能效领跑者”制度，加快工业建筑等节能升级改造，深入实施交通运输、公共机构等领域节能，加强先进节能技术、产品、设备应用，强化重点园区、重点用能单位智慧节能管理和综合能源改造，推广合同能源管理、能源梯级利用等综合能源服务模式。

提升水资源利用效率。坚持以水而定，量水而行，把水资源作为最大刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展。实施最严格的水资源管理制度，加强节水型城市建设，全面推动企业节水技术改造，积极开发利用再生水、空中水等非常规水源。严格水资源用途管制，深入推进农业、工业、城镇等重点领域节水，强化雨水、污水等非常规水资源化利用，推行水效“领跑者”制度，探索推广水资源高效循环利用、智慧用水管理等先进技术装备及第三方服务模式。

提升土地资源利用效率。合理确定城镇土地开发强度分区、容积率、密度等控制指标，持续开展批而未用土地、低效

用地盘活利用专项行动，加强地上地下复合立体开发，提高土地节约集约利用水平。创新工业用地方式，落实工业用地弹性出让制度，探索 M0（混合用地）、M1A（新型工业用地）模式。实行差别化产业项目用地供地模式，推广“标准地”出让制度，全面开展工业企业单位资源占用产出绩效综合评价，建立健全评价结果与资源要素使用紧密挂钩的机制，引导企业树立“亩均论英雄”的理念，提高单位用地产出价值。

第二节 倡导绿色发展方式

大力发展循环经济、低碳经济，推动资源利用方式根本转变，形成绿色生活发展方式。

大力发展循环经济。推动不同行业原料互供、资源共享，建立跨行业的循环经济产业链，促进生产系统和生活系统循环链接。落实生产者责任延伸制度，加强产品全产业链、全生命周期绿色环保管控，构建绿色供应链，推广使用再生产品和再生原料。推进传统产业与城区、园区基础设施共建共享，强化上下游企业间原料互供和余热余压等能源资源协同利用，构建循环耦合的园区产业体系。推动产业集聚区循环化改造，推进企业间废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用，共享资源，共同使用基础设施，形成低消耗、低排放、高效率、能循环的现代产业体系。

倡导绿色生活方式。广泛开展绿色新生活行动，大力倡导绿色出行，推广政府绿色采购，鼓励使用绿色电力、能效标识

产品、节能节水认证产品、环境标志产品和绿色有机标志食品。组织实施绿色生活创建行动，**开展**节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建活动。**充分发挥**新闻网络媒体作用，**广泛宣传**生态文明主流价值观，**引导和动员**全民参与生态文明建设。

第三节 完善现代生态治理

牢固树立绿色发展理念，**完善体制机制**，**强化**源头治理，**形成**工作合力，**为**推动生态环境根本好转、**建设**生态文明提供有力制度保障。

健全全民行动体系。**合理划分**各级环境保护事权财权，**实行**生态环境保护“党政同责”“一岗双责”，**落实**企业环境治理主体责任，**动员**全社会积极参与生态环境保护，**形成**政府、企业、公众共治的环境治理体系。**加大与**周边市县生态环境共同保护合作力度，**实施**流域上下游共同治理，**区域**生态环境共同建设，**加强**网格化生态环境监管，**加快形成**区域协作、县市联动的联防联控机制。

完善系统治理模式。**加强**空间布局、资源能源、绿色生产生活方式方面的环境宏观调控，**从**源头预防生态破坏和环境污染。**分区域分流域分阶段**明确生态环境质量改善目标任务，**统筹**运用结构优化、污染治理、总量减排、生态保护等手段，**开展**多种污染物协同治理，**提高**优质生态产品供给能力。**建立**系统完整、责权清晰、监管有效的管理格局，**深化**生态、生产、

生活空间分级管控，实施工业、生活、农业、交通源差异化管理，分区分级分项施策，精准化保护生态环境。

完善生态保护监管制度。严格落实环境保护法和大气污染防治法，建立健全统一监管污染源、排放过程、环境介质的制度体系，依靠法律和制度加强生态环境保护，实现源头预防、过程严管、后果严惩。

专栏 12：绿色发展重点项目

1.绿色生产项目。主要包括治理垃圾处理场封场建设和生态修复项目、牧原农牧有限公司病死畜禽无害化收集处理设施建设项目，绿色高产栽培项目、绿色发展先行区项目、秸秆综合利用项目等。

2.绿色出行项目。主要包括推进城乡公交电动化、县城区内停车场与充电桩设施项目。

第八篇 持续增进民生福祉，共建幸福美好新家园

坚持尽力而为、量力而行，扎实推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，让全县人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第十九章 提升人口综合素质

坚持以人民为中心，促进全民受教育程度不断提升、多层次社会保障体系更加健全、卫生健康体系更加完善，促进人口长期均衡发展，推进人口素质向更高水平迈进。

第一节 打造现代教育强县

推进基础教育优质均衡发展。实施教育质量提升行动，进一步优化农村学校布局，整合农村学校规模，提升办学效益，

改善办学条件，到 2025 年，农村义务教育学校布局实现优质均衡发展。增加义务教育学位供给，扩建 3 所小学和 2 所初中，满足城区学生就近入学的需要，全面消除城镇学校“大班额”，加快推动优质教育资源城乡共享。扩大优质普惠学前教育资源供给，规划在城区新建 5 所幼儿园，健全经费和人员保障机制，实施幼儿教师招聘计划，基本普及学前三年教育。

发展现代职业教育。鼓励企业与职业院校共建实习实训基地，探索构建产业、行业、企业、职业、专业“五业联动”的发展模式，健全德技并修、工学结合的育人机制，打造职业教育优质品牌。推进中等职业教育质量提升工程，探索特色学徒制，推动“1+X”（学历+若干职业技能等级）证书制度，打通学历、技能就业通道。

推动高中优质特色发展。开展高中教育普及攻坚工作，改善公办普通高中办学条件。鼓励和支持民办高中发展，探索优质高中市场管理模式，扭转鹿邑县高中教育落后局面。

加强教师队伍建设。完善幼儿园教师“三级培训”机制，大力开展幼儿园园长和教师培训，努力打造敬业、乐业、专业的学前教育管理队伍和教师队伍。公开招聘一批高学历、高层次教育队伍，提升教师整体素质。引进竞争机制，完善教师竞聘方案，提升学校和教师管理水平。继续实施“农村教师补贴”、人才津贴等优惠政策措施，落实教师绩效工资，切实提高教师工资待遇。完善农村学校教师周转宿舍配套设施，加大保障性住

房体系中教师住房保障供给。推进城乡教师交流轮岗，加快实现城乡教育均等化。

推进教育信息化建设。加快信息技术在教育教学中的应用，积极建设智慧教学环境，完成“三个课堂”建设、专递课堂建设、名师课堂建设、名校网络课堂建设。到2025年，义务教育阶段城镇和农村学校配备多媒体教室比例均达到国家平均水平以上。

构建终身教育体系。强化继续教育统筹管理，完善全民终身学习推进机制。搭建公共教育服务平台，探索“互联网+教育”模式，发展现代远程教育，扩大优质教育资源共建共享范围，构建终身学习制度体系。办好特殊教育，建立面向新型职业农民、残疾人、退役军人等特殊群体的终身职业培训体系。

第二节 推动卫生健康现代化

加强县卫生健康服务体系建设。深化医疗卫生体制改革，完善药品和医用耗材集中采购，全面建立分级诊疗制度，健全短缺药品供应保障机制。积极推进县级“三所医院”建设，完善疾病预防控制服务体系，提升传染病监测预警能力。加快推进鹿邑县妇幼保健院改扩建项目建设，完善妇幼健康服务体系。构建重大疫情救治体系，完善县体育中心临时改建为可转换方舱医院的配套设施，提升县级医院救治能力。推进传染病防治和卫生应急体系建设，全面提升突发急性传染病防控和突发事件紧急医学救援能力，补齐公共卫生设施短板。

提升医疗服务水平。按照“强带弱、老带新、城带乡”的思路，推动城乡医疗机构组建医疗共同体，建立巡回医疗制度，探索“互联网+医疗卫生”模式，实现优质医疗资源城乡共享。以县人民医院为龙头，以乡镇卫生院为枢纽，以村卫生室为基础，完善分级诊疗机制，促进卫生健康资源下沉，构建完善的三级医疗管理服务网络。改善乡镇卫生院医疗条件，完善乡镇卫生院经费投入和人员保障制度。

促进中医药发展。加大县中医院、县人民医院中医科的资金投入，完善中医药服务体系，合理规划和配置中医医疗资源，提高中医医疗服务水平。加强中医药特色科室建设，加大中医药毕业生和中医药人才引进力度，壮大中医医疗队伍。

加强卫生健康人才队伍建设。引入培育一批卫生健康急需紧缺专门人才，不断提高基层医生待遇。改革卫生健康人才评价机制，树立以品德、业绩、能力为重点的评价方向。

第三节 积极应对人口老龄化

深化完善人口政策举措。贯彻落实好国家优化生育政策，促进人口均衡发展与家人和谐幸福。进一步强化县级统筹调控责任，优化财政资源配置，调整完善财政支出结构，健全基本公共服务体系。健全完善税收、住房、就业、家庭发展、托幼服务等社会经济政策，与生育政策配套衔接，加强生育全程基本医疗保健服务。营造有利于经济社会协调发展和人的全面发展的人口环境，进一步提高人口素质。

构建多元养老服务体系。建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医疗康养相结合的多层次养老服务体系。统筹规划建设公益性养老服务设施，支持面向失能老年人的老年养护院、社区日间照料中心等设施建设。结合老旧小区改造，积极推进街道综合养老服务、社区日间照料、嵌入式养老机构等社区养老设施建设。按照“一院一案”的思路，完成特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升“五大工程”。以乡镇特困人员供养机构（敬老院）为依托，提升改造为区域性养老服务中心。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，推进村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠性养老服务和互助性养老。实施养老护理人员培训计划，加强专业化养老服务护理人员和管理人才队伍建设。探索放开养老服务市场，支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。到 2025 年，实现城乡社区养老服务设施覆盖率达到 100%，社会办养老机构数达到 20 家以上，每千名老年人拥有养老床位数达到 38 张。

专栏 13：人口素质提升重点项目

1.现代教育强县工程。加快推进县鸣鹿中心校和县农村教师周转宿舍项目建设，加强未成年人保护中心建设，改造产业集聚区内的张柏坟、刘狄楼、姚庄、付湾四所小学及附设幼儿园，新建产业集聚区配套幼儿园，分批次招聘高学历、高层次教师。

2.健康鹿邑工程。完成县人民医院、县中医院新址搬迁、县妇幼保健院改扩建任务，投入使用疾病预防控制中心和可转换方舱医院公共设施建设等项目，改建、扩建一批乡镇卫生院和村级卫生所（室），建设疾控中心实验室改造及生物安全实验室。

3.应对人口老龄化工程。重点建设一所以失能、半失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院），完成县城乡社区日间照料中心、县夕阳红老年公寓、县养护中心、玄武镇颐康养老医养一体化等项目。

第二十章 改善和保障民生

顺应人民群众对于美好生活的新期待，坚持补短板、促均衡、提品质，注重发挥政府保基本作用，注重普惠性、基础性、兜底性，不断完善基本公共服务、提升就业质量、切实增加居民收入，持续提高人民群众的幸福感和获得感。

第一节 完善基本公共服务

聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加大基本公共服务体系建设，实现基本公共服务与经济社会发展同步提升。

统筹运用县域内公共资源，按照常住人口规模和服务半径统筹基本公共服务设施布局和共建共享，促进基本公共服务资源向重点人群、薄弱环节倾斜，进一步补齐公共服务短板。扩大基本公共服务事项和范围，建立健全县级基本公共服务标准体系，细化实施标准，明确质量要求，推动基本公共服务扩容提质，到2025年，实现基本公共服务标准化。全面落实社会事业领域“放管服”改革，支持社会资本参与基本公共服务设施建设

和运营管理，探索向社会购买基本公共服务的灵活机制。

第二节 实施高质量充分就业

坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，完善以创业带动就业的扶持政策，实现更加充分、更高质量的就业。加强政府促进就业责任，积极做好失业监测和形势研判，完善城乡统一的就业失业登记制度和就业援助制度。大力支持大众创业、万众创新，加强就业创业平台建设，制定完善创业优惠政策，健全城乡均等的公共就业创业服务体系，加快形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制，推动以创业带动就业。深入实施大学生就业促进计划、大学生创业引领计划，开发更多适合高校毕业生的岗位，提供政府购买基层公共管理和社会服务岗位。加大就业创业培训力度，面向农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等各类城乡就业人员和企业在岗职工，广泛开展以市场为导向、企业为主体的就业创业培训，全面提高劳动者就业创业技能。加强劳动保护，扎实做好提高劳动合同签订率、保障农民工工资支付、推进社会保险全覆盖等工作，不断改善劳动环境，维护劳动者合法权益，积极构建和谐劳动关系。到 2025 年，全县城镇新增就业人数达 3 万人以上，城镇失业人员再就业人数达 0.7 万人以上，城镇登记失业率控制在 4%以内。

第三节 提升社会保障能力

持续推进社会保险扩面，全面实现法定人员全覆盖。完善

城乡医疗保险关系转移接续和异地就医结算制度，全面建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，扩大企业年金覆盖面。健全失业保险金标准与物价上涨挂钩联动机制，适度提高失业保险待遇水平。建立健全工伤预防、康复与补偿相结合的工伤保险制度，稳步提高工伤保险定期待遇。

第四节 增进重点群体福利

强化残疾人福利保障。持续做好残疾人“两项补贴”工作，积极协调有关部门，推动建立残疾人“两项补贴”动态调整机制。对瘫痪卧床、严重精神智力障碍、无出行能力的重度残疾人，及时上门开展残疾评定，实现“零跑腿”办理残疾人证。全面覆盖残疾人家庭无障碍改造工作，对全县重度建档立卡有改造需求的残疾人家庭实施无障碍改造，为残疾人发放两用椅、扶手、多功能护理床等无障碍改造器材。

健全社会救助和社会福利制度。根据经济社会发展状况，及时提高城乡低保、特困人员供养救助、孤儿养育、残疾人补贴等发放标准。健全完善监测预警机制，密切关注返贫致贫风险高的人口、低收入困难人群、潜在救助对象的基本生活，不断增强兜底保障能力。继续深入推进临时救助工作规范运行，重在解决困难群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难，促进救助及时高效便捷。大力发展社会福利和慈善事业，建立政

府救助与慈善救助衔接机制，加强互联网慈善监管。推进社会工作健康发展，加快建设县级社会工作服务中心，实现乡级社会工作服务站建设全覆盖。完善基本殡葬公共服务网络，倡导绿色殡葬、文明祭扫。

加强退役军人服务保障。加强退役军人安置保障，完善“直通车”式安置方法，实施退役军人适应性培训、职业培训和终身职业教育，落实鼓励企业吸纳录用退役军人、支持退役军人自主创业等政策，促进退役军人广泛就业创业。建立健全新型待遇保障体系，完善和落实优抚政策，做好拥军优属工作。加强退役军人服务机构建设，完善走访慰问常态化机制，健全退役军人矛盾及时化解机制和发挥作用激励机制。深入推动双拥模范县创建。

第五节 保障妇女儿童合法权益

优化生育政策，增强生育政策的包容性，完成鹿邑县妇幼保健院改扩建项目，提升鹿邑县优生优育服务水平，构建覆盖城乡，涵盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷综合防治体系，预防和减少出生缺陷，提高出生人口素质。着力促进妇女全面发展，建立完善县、乡、村三级弱势妇女儿童群体基本信息档案，做好母婴保健、母婴设施建设、托幼服务、女性就业保障等方面工作。加强基层儿童工作队伍建设，鼓励和引导社会力量广泛参与农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作。发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成

本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

第六节 建设青年友好型城市

全面落实省市中长期青年发展规划。进一步优化青年成长环境，引领青年坚定跟党走，引领青年有序参与政治生活和社会公共事务，提升青年对鹿邑社会发展大局贡献度。服务成长所需，加大青年人才战略性储备，大力引进、集聚一批高素质人才、年轻型人力资源。着力提升青年婚恋交友服务水平，推动青年婚恋更加文明、健康、理性。促进青年终身学习，全面提升青年教育发展水平。保障青少年权益，推动青少年法治宣传教育常态化、全覆盖，进一步净化青少年成长环境。构建青少年成长发展社会支持体系，开展青少年心理健康护航行动。到 2025 年，加快形成比较完善的重点青少年群体服务和预防犯罪工作格局，青少年涉案涉罪数据逐年下降，青少年法治素养显著提升。

专栏 14：改善和保障民生重点项目

1. **民生项目。**主要包括县社会足球场建设项目，以及残疾人农村实用技术和职业技能培训项目。

2. **民政项目。**主要包括 100 亩城市新建公益性公墓、1000 亩示范性农村公益性公墓，以及改造升级鹿邑县殡仪馆和火化炉项目、骨灰存放楼项目。

3. **保障妇女儿童权益项目。**主要包括县妇女儿童活动中心、县未成年保护中心建设项目。

第二十一章 建设高水平平安鹿邑

全面落实总体国家安全观，深入贯彻习近平法治思想，坚

持以人为本，以法治化为基础，以数字化为支撑，着力完善城市安全管理体系，创新社会治理方式，深化平安鹿邑、法治鹿邑建设，促进军民融合发展，不断提升县域综合治理水平。

第一节 加强社会主义民主法治建设

发展社会主义民主。坚持人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。坚持党要管党、从严治党，全面推动党的高质量建设，提高党的决策科学化民主化水平。推进协商民主广泛多层制度化发展，广泛听取民主党派、工商联和人民团体意见，支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。完善基层群众自治制度，健全完善城乡民主选举、民主协商和民主监督制度，增强群众自我服务、自我管理、自我教育、自我监督能力，促进自治、法治、德治“三治融合”发展。

建设法治政府。切实转变政府职能和工作作风，加快建设法治政府。全面履行政府职能，将决策、执行和监督过程纳入法治范畴，做到行政活动有法可依、有法必依。完善依法决策程序和机制，规范重大行政决策范围、权限和程序。强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。全面推行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度。落实行政执法责任制，强化执法监督，促进严格规范公正文明执法。深入推进公正司法，提升司法公信力，维护社会公平正义。深入实施“八五”普法规划，大力开展普法宣传活动，引导公众树立法治信仰，

形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。

第二节 创新基层治理能力

坚持发展新时代“枫桥经验”，持续创新发展人民调解工作机制，构建大调解工作格局。扩大基层民主，开展基层民主协商、拓宽参与渠道，积极推进城乡社区协商制度化、程序化、规范化，推进基层政府行政管理与基层群众自治有机结合，保障基层居民享有更多民主权力。提升现有公共设施、社区服务中心的共享程度，理顺基层政府与村（社区）的关系，明确权力边界和职责范围，培育和引导社会工作专业人才、社会组织参与社区治理和服务。以大力推进“一有七中心”规范化社区建设为抓手，切实提升社区治理能力水平，推进城市社区服务设施建设提档升级，实现城市社区综合服务设施全覆盖。完善村（居）民自治制度，健全民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督工作运行机制，深化推进实施“四议两公开”工作法。大力推进城乡综合服务设施建设，实现城乡社区综合服务设施全覆盖。

第三节 提升公共安全保障能力

坚持人民至上、生命至上，加强顶层设计、系统整合、智能联网、多元协同，着力完善城市安全管理体系，全面提高公共安全保障能力。严格落实安全生产责任制，全面夯实党政领导责任，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、建筑施工、消防安全、交通运输、危废固废等领域的重特大安全事

故。加强食品药品安全监管，严格落实“四个最严”的要求，健全全过程食品药品安全监管体系，确保群众饮食用药安全。强化公共消防安全，落实消防安全责任制，把消防工作纳入国民经济和社会发展中长期规划。强化金融安全，加大全县金融机构监管和金融风险监测预警，筑牢金融安全防线。强化网络安全，保障关键信息数据设施、重要网络和数据安全，严格落实网络舆情专报专办制度。深入推进扫黑除恶专项斗争，建立健全扫黑除恶专项斗争长效常治机制，坚决扫黑、除恶、打“伞”一体推进。深入推进军民融合发展，加强国家安全人民防线建设，增强全民国家安全意识。

第四节 建设平安鹿邑

开展“平安鹿邑”建设，完善预防矛盾化解机制，认真排查矛盾纠纷，在矛盾纠纷多发、易发领域，建立行业性、专业性调解组织，持续畅通信访渠道，认真解决涉及群众利益的民生问题，将矛盾化解在源头，将纠纷解决在基层。着力加强基层政法综治组织体系、矛盾纠纷化解体系、社会治安防控体系、综合服务管理体系“四个体系”建设，确保基层有人管事、有钱办事、有章理事。加强青少年、严重精神障碍患者等特殊人群服务管理工作，构建农村“一村一警”、城镇“一格一警”的防控格局，持续深入“一村（居）一法律顾问”机制，提供法治保障。

第五节 提升应急管理水平

深入贯彻国家、省、市应急管理政策，坚持以防为主，逐

步建立“统筹指导、就近指挥、分级负责、相互协同”的应急管理体制，提升应急救援统筹应对、综合协调和指挥处理能力。建立风险监控、评估机制，提高监测预警能力和指挥调度能力，保障应急物资储备充足。深化安全生产重点行业领域专项整治，严厉打击安全生产非法违法行为。完善安全生产、公共卫生、食品药品、防灾减灾、突发事件等专项应急响应预案体系，建设多功能避难场所，完善应急救援专业化队伍体系，不断提升应急实战能力。健全社会力量动员机制和应急管理协调机制，建立信息发布、资源对接机制和工作平台，支持引导社会组织、企事业单位、社会工作者、志愿者有序参与应急管理工作中，规范应急捐赠物资管理，规范完善发布制度，自觉接受社会监督。

专栏 15：平安建设重点项目

- 1.公共安全项目。主要包括人防指挥场所和人防工程、人防信息化等建设项目。
- 2.平安建设项目。包括建设智慧法院、审判法庭及附属业务用房；搬迁新建看守所及武警中队、交警大队、行政拘留所、警犬中队，新建反恐训练中心，以及谷阳、太清、生铁冢、赵村、试量、辛集、邱集、穆店等基层派出所和森林派出所。
- 3.应急建设项目。主要包括县应急指挥平台、县应急物资储备仓库、县自然灾害风险基础数据库、玄武镇消防站等项目。

第九篇 完善规划实施保障

加强党的全面领导，建立健全规划实施保障机制，举全县之力，集全民之智，共同推进规划落实，确保各项目标任务顺利完

成。

第二十二章 加强党的全面领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，**推动**全县党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”**，确保中央、省、市决策部署在鹿邑不折不扣落实。**巩固深化主题教育成果**，坚持“第一议题”制度，灵活运用“五种学习方式”，教育引导广大党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为党和人民事业不懈奋斗。坚决扛起全面从严治党主体责任、监督责任，坚持严的主基调，**提高党的建设质量**，营造风清气正的良好政治生态。严明政治纪律和政治规矩，**推进政治监督具体化常态化**。锲而不舍落实中央八项规定精神，树立“五比五不比”工作导向，**全面落实“12345”工作机制**，持续纠正形式主义、官僚主义。以提升组织力为重点，**突出政治功能**，高标准完成村（社区）“两委”换届工作，**充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用**，**推动基层党组织全面进步、全面过硬**。

第二十三章 加强各类规划的衔接协调

加强“十四五”规划对空间规划、专项规划、年度计划等各类规划计划的指导作用。规范规划编制程序，**建立健全规划管理衔接协调机制**，**形成全县规划体系“一盘棋”**。发挥规划统筹重大

战略和重大举措时空安排功能，**提出重大生产力布局、空间发展格局和空间结构优化方向**，为全县国土空间规划留出接口。**突出发展规划的战略性和宏观性和政策性**，进一步聚焦事关长远发展的重大战略、**具有全局影响的重大政策、支撑高质量发展的重大工程项目**，为各类规划系统落实县委决策部署和战略安排提供遵循。要加强对本规划建议落实的组织、协调和督导，**健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保省市各项部署落到实处。**

第二十四章 广泛凝聚各方智慧和力量

坚持和完善党委统揽全局、协调各方的领导体制，**健全党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，落实国有企业党委和事业单位、街道社区、农村等基层党组织发挥领导作用的制度规定。全面贯彻党的群众路线，完善党员、干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作方式，始终做到为了群众、相信群众、依靠群众。**坚持把全过程民主、实质性民主贯穿到县域生活的各个方面，**充分发挥人大、政协的监督优势，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。充分激发社会各界和市场主体的创造力，尊重群众首创精神，支持基层干部和群众创新创造，及时总结推广好的经验和做法，营造**

竞相比学赶超推动规划落实的浓厚氛围。

戮力同心铸就梦想，**砥砺奋进**开创新篇。全县各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，**以初心澎湃信心，以实干笃定进取，齐心协力，攻坚克难，奋力推进鹿邑高质量发展，为全面谱写社会主义现代化新鹿邑绚丽篇章而努力奋斗！**