

序 言

鹿邑县国民经济和社会发展第十二个五年规划（2011年——2015年），是中原经济区战略实施后的第一个五年规划，也是我县成为“省直管县”后的第一个五年规划。科学编制“十二五”规划，对于加快鹿邑全面建设小康社会进程，实现率先崛起、科学发展和转型升级，具有承前启后、继往开来的特殊意义和事关全局、事关长远的重大影响。本纲要从鹿邑的长远发展考虑，明确政府工作重点，引导市场主体行为方向，是“十二五”时期鹿邑县国民经济和社会发展的行动纲领。

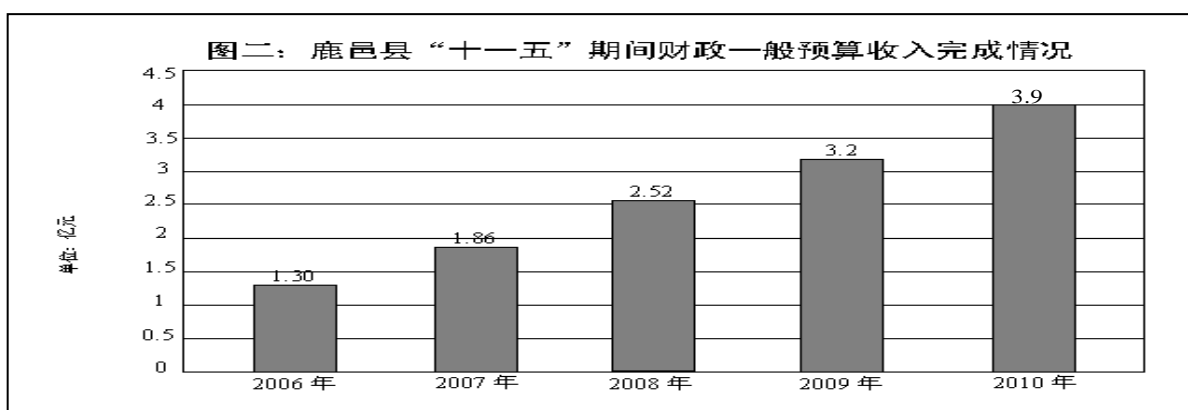
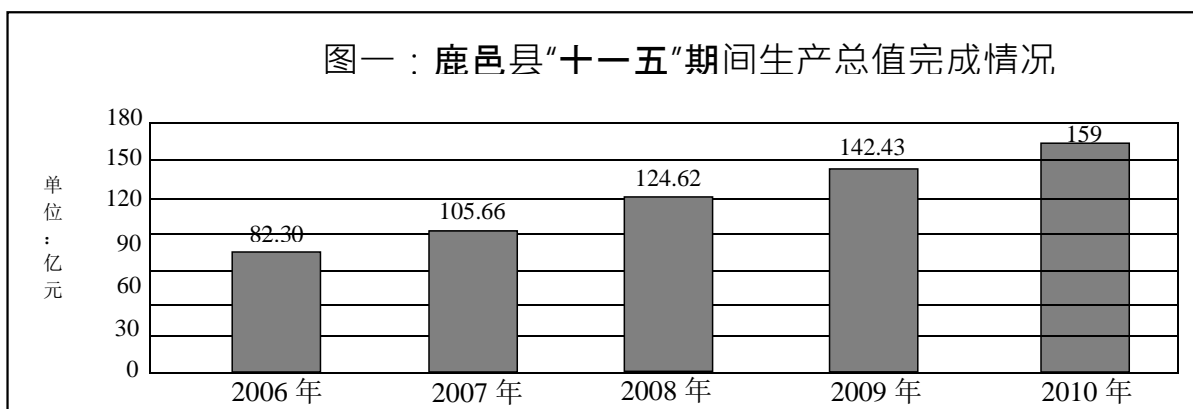
第一章 规划背景

第一节 “十一五”奠定的坚实基础

“十一五”时期，全县上下坚持以科学发展观为指导，牢牢抓住发展第一要务，认真贯彻中央、省、市一系列决策部署，妥善应对各种复杂局面，深入实施“工业强县、农业稳县、城市活县、文化兴县”发展战略，胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任

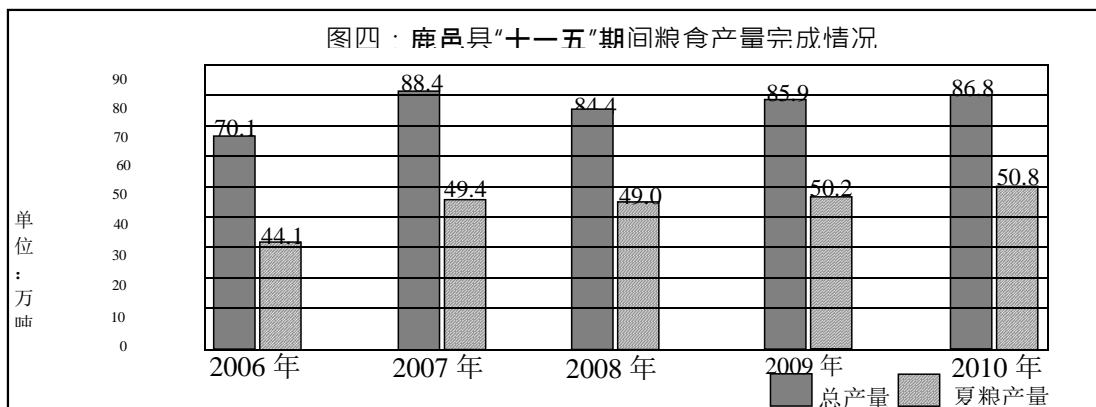
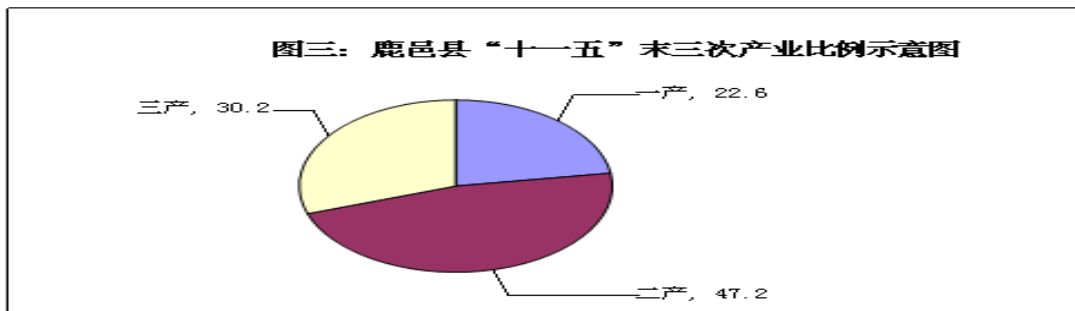
务，经济社会呈现持续、健康、快速发展的良好态势，迈上了一个新的起点，为“十二五”规划的实施奠定了较好基础。

1.综合经济实力再上新台阶。连续五年保持了较高的增长速度和较好的增长质量。预计2010年实现生产总值159亿元，较2005年翻了一番多，五年年均增长16.9%；财政一般预算收入3.9亿元，年均增长28.7%；财政一般预算支出18亿元，年均增长20.3%；社会消费品零售总额57亿元，年均增长18.7%。



2.产业结构调整取得新成绩。第一产业稳步发展，2010年完成增加值36亿元，年均增长11.2%；第二产业快速发展，2010年完成

75亿元，年均增长19.9%；第三产业提速发展，2010年完成48亿元，年均增长17.6%。一、二、三产业结构比由2005年的29.1：41.6：29.3调整为2010年的22.6：47.2：30.2，二三产业增加值比重达77.4%，较“十五”末提高6.5个百分点。工业产业结构升级步伐加快，以近农工业为主导的优势产业和高技术产业进一步发展壮大，志元集团、金日油业、清川棉业、恒丰纺织等农业产业化龙头企业的辐射带动能力进一步提高。农业基础地位不断巩固，粮食种植面积稳定在190万亩左右，粮食生产能力逐年提升，优质粮食和农产品加工基地初步形成，为国家粮食安全做出了贡献；畜牧业发展迅速，2010年畜牧业增加值7.5亿元，年均增长6.5%。

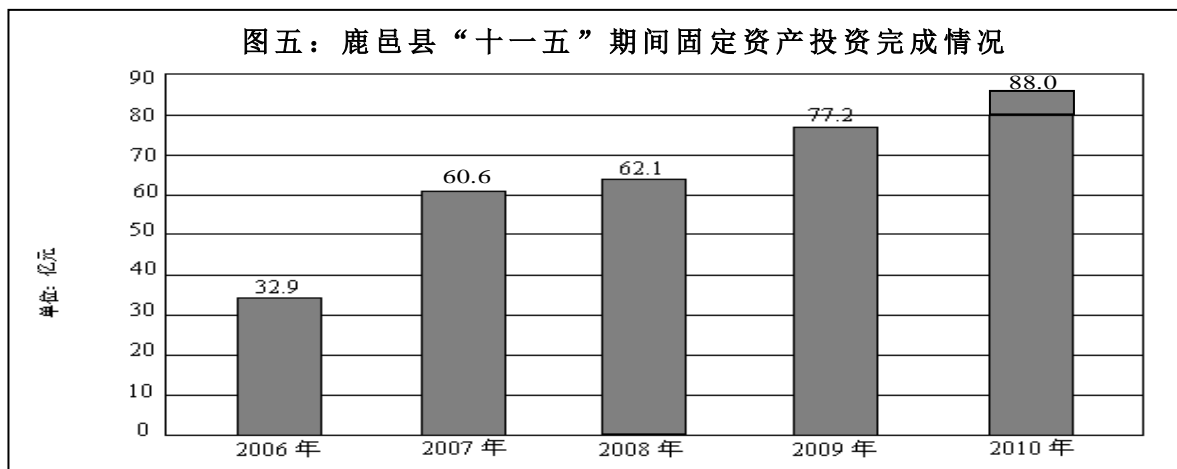


3.工业经济取得新飞跃。工业总量快速增长。2010年，全县

规模以上工业企业发展到108家，较“十五”末增加72家；全县工业总产值完成240.6亿元，年均增长22.1%；工业增加值70亿元，年均增长21.9%，其中限额以上工业企业完成增加值51亿元，年均增长29.6%。辅仁堂公司实现股票上市，国能生物发电公司、亚华玻璃公司、金日油业等一批大型企业相继建成投产。产业集聚区建设初具规模，产业承载能力不断增强，鹿邑县产业集聚区已列入全省重点产业集聚区，规划面积12.6平方公里。产业集聚区累计完成投资85.4亿元，其中基础设施投资15.65亿元，已经建成“七横四纵”的闭合路网，入驻企业78家，年实现产值81.25亿元、利税8.5亿元，安排劳动力2.6万人。

4.基础设施建设取得新成效。“十一五”末，全县社会固定资产投资达88亿元，年均增长30.1%，一大批项目相继建成并发挥效益。城镇投资步伐加快。积极实施“城市活县”战略，按照“东联、西延、北拓、南控”的发展方向和四点布局的发展格局，四区联动、组团发展，涡河为轴、一线展开，城市建设突飞猛进，成为鹿邑城市发展史上规划设计最详、框架拓展最远、投资力度最大、品位提升最快的时期。至“十一五”末，全县新建各类商业住宅小区11个，建筑面积50万平方米；县城规划面积85平方公里，其中建成区面积35平方公里，较“十五”末扩大17平方公里。全县城镇化率达38%，较“十五”末增长17.5个百分点。交通基础设施建

设进一步提速。全县公路总里程2800公里，每百平方公里公路密度2.26公里，实现了村村通油（水泥、砖）路。投资20.8亿元的许亳高速公路鹿邑段已建成通车，结束了鹿邑不通高速的历史；新修了S207、涡河付桥、东迎宾大道、西迎宾大道及县城涡河大桥、惠济河高口大桥，极大地改善了鹿邑交通条件。文化旅游设施建设步伐明显加快，一批星级宾馆和景点相继建成，涡河、鹿辛运河、鹿叶运河三条河流的城区段建成了集休闲娱乐、观光旅游为一体的清水河风景带，新增绿地面积91万平方米。



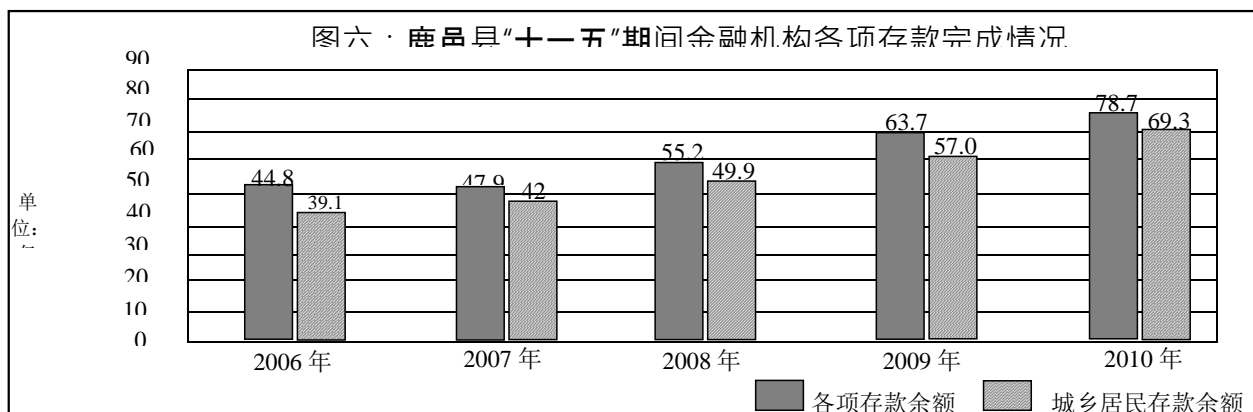
5.文化旅游产业彰显新优势。“十一五”时期，鹿邑县委、县政府不失时机，充分发挥老子文化的资源优势，果断决策，强力打造“老子故里、道家之源、道教祖庭、李姓之根”四大知名文化品牌。先后投资近7亿元，对明道宫、太清宫景区进行开发建设，恢复到唐宋时期的建筑规模；建设了十里生态文化长廊、老子文化广场、老子故居、三清大殿、道源碑林、问礼广场、睡仙广

场，形成了老子故里旅游景观群；老子故里旅游区被命名为“国家4A级旅游景区”，是全省重点建设的十大精品景区之一，旅游接待人数逐年递增。成功地举办了2008·中国周口（鹿邑）国际老子文化节、世界李氏宗亲恳亲祭祖大典、老子诞辰大典、老子庙会、“老子杯”全国书法大赛等活动，在海内外进一步确立了鹿邑“老子故里、道家之源、道教祖庭、李姓之根”的地位。加大了网络宣传力度，扩大了老子故里在海内外的影响，进一步提高了鹿邑的知名度。

6.改革开放实现新突破。国有企业、农村税费、行政审批、投融资、公共财政、金融体制等改革取得重大进展，垄断行业改革深入推进，国有粮食购销企业改革基本完成，行政区划改革圆满结束，“撤镇设办”后运转良好。招商引资成效明显。美国高盛集团投资2000万美元参股宋河酒业股份有限公司，积极助推企业股票上市；祥龙鞋业公司、宏扬制衣有限公司等一批台资企业成功落户鹿邑；中国水务集团、国家电力投资公司等一批国内知名企业相继在鹿邑开办企业。“十一五”期间，全县共引进省外资金87.15亿元、境外资金6863万美元，完成外贸出口11484万美元，外派劳务1165人。

7.民生建设跃上新水平。各项惠农强农政策得到较好落实，“十一五”期间，县财政用于保障和改善民生的支出逐年增多，2010年

达到14亿元，占全县财政一般收入的77%。城乡居民收入和生活质量有了较大提高，2010年农民人均纯收入4740元，城镇居民人均可支配收入12572元，年均分别增长13%、16%；城乡居民储蓄余额69.3亿元，年均增长12.3%。五年累计建成廉租房2.3万平方米、经济适用房6万平方米。医疗卫生与社会保障体系进一步完善。覆盖城乡的疾病预防控制体系、医疗救治体系和新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险全面建立，世代农民期盼看病报销的梦想得以实现；失业保障制度和城镇居民最低生活保障制度进一步完善，下岗失业人员生活保障金、城镇职工养老金全部按时足额发放；城乡低保补助水平进一步提高，农村低保覆盖率达到4.5%，城市低保实现了应保尽保。



8.统筹发展取得新成就。牢固树立了“科学发展、关注民生、构建和谐”的工作理念，注重以人为本，统筹发展。积极实施科教兴县战略，不断增加科技投入，积极开展科技下乡活动，帮助企业与高校及科研机构联姻，促进科技成果向现实生产力转化，科

技对经济社会发展的支撑能力进一步提高。教育事业加快发展。进一步巩固了“普九”成果，小学入学率达100%；各级各类学校办学条件明显改善，民办教育机构大幅度增加；农村富余劳动力转移培训阳光工程顺利实施。深入开展农村卫生院三项建设，农村卫生医疗条件有了较大改善，全县初步建立起了疾病预防控制体系和医疗救治体系，突发公共卫生事件的预警、处理能力明显提高。人口保持较低增长速度，“十一五”期间人口自然增长率控制在5‰以内，低于5.8‰的预期目标，2010年全县总人口为118.2万人。生态建设成效显著，全县林木覆盖率20.4%，城市绿化率达36%，被评为河南省林业生态县。环保工作不断加强，空气质量持续保持良好。土地得到有效保护。节能减排工作取得积极进展，“十一五”末，万元GDP能耗较“十五”末下降20%以上，化学需氧量和二氧化硫排放量分别比“十五”末下降16%、14%。

总的看，过去五年是我县综合实力大幅提高的五年，是发展后劲显著增强的五年，是人民群众得到实惠最多的五年，是鹿邑形象大幅提升的五年。五年来，我县先后荣获“全国中部六省百强县”、“全省经济社会发展先进县”、“中国旅游强县”、“国家首批绿色能源示范县”、“全省计划生育优质服务先进县”、“河南省园林城市”、“河南省文明创建工作先进县”等荣誉称号。2010年6月，又被国务院批准为河南省10个省直管县之一，揭开了鹿邑发展史上的

崭新篇章。五年的发展，为鹿邑“十二五”转型定位奠定了良好基础。但是，鹿邑县的发展还受到许多主客观因素的制约，经济社会中还存在着一些矛盾和问题，主要表现为：①**产业结构有待进一步调整**。虽然第一产业比重随着经济的发展不断降低，第二产业得到迅速发展，正在日趋合理化，但第三产业发展仍然较慢。②**工业经济运行水平有待进一步提高**。全县工业项目少，规模以上企业较少，高科技、高附加值的企业更少。龙头企业目前仅限于辅仁、志元、宋河、三和四家，上交税金与产值不成比例。工业企业对财政的贡献率仅占32%。③**财政收入总量和质量有待进一步提升**。与发达地区相比，“十一五”期间，我县财政收入总量依然偏低，支持和保障各项建设的能力较弱；全县税收收入占财政一般预算收入的比重2010年首次突破70%，非税收入比例较大，增加有效财力的任务依然很繁重。④**粮食稳定增产和农民持续增收的途径有待进一步拓宽**。农业生产基础条件依然薄弱，抗灾减灾能力不强，农业稳定增长和农民持续增收的基础不牢。⑤**发展环境有待进一步改善**。公路“三乱”现象还比较突出，城市管理不够规范，有碍文明城市形象的行为还没有得到有效制止；个别职能部门对优化经济发展环境意义的认识还比较模糊，职能和作风转变不到位，失信违约现象时有发生，吃、拿、卡、要现象还没有完全杜绝。⑥**城市管理有待进一步加强**。城市建设

和管理不协调、不同步、不配套的现象仍比较突出，城市规划执行不到位，城市管理不够规范，城市绿化标准低，旧城改造力度不大，市民的城市意识有待进一步提升，政府垄断土地的能力较弱、经营城市的理念需进一步增强等等。这些问题需要在“十二五”时期着力加以克服。

第二节 “十二五”面临的宏观环境

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是我县在后金融危机背景下，壮大工业基础、打造现代农业、统筹城乡协调、实现跨越发展的“黄金发展期”，既面临着难得的机遇，也面临着较大的挑战。

1. 机遇和有利条件

从宏观上看，科学发展成为时代的主题，绿色、低碳理念成为发展的主流，产业升级成为大势所趋，有利于我们发挥后发优势，实现“弯道超车”、跨越发展；经济全球化深入发展，国际和我国沿海地区产业向中西部转移加快，有利于我县更好地借助外力、提升发展层次；中原经济区战略正式纳入全国主体功能区规划，上升至国家战略，必将使我省在全国发展大局中的地位更加

重要、优势更加凸显，必将提振河南人的信心，使河南迎来一个新的发展时代；国家将制定财政政策、投资政策、产业政策、土地政策、农业政策、人口政策、环境政策等一系列配套政策，支持主体功能区建设，继续实施中部崛起战略，从政策、资金、重大项目布局等方面给予中部扶持，坚持农业综合开发“资金安排要向高标准农田建设聚焦，项目布局要向粮食主产区聚焦”，有利于我们争取上级支持；中央把加快转变经济发展方式作为“十二五”规划的主线，把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，必将促进东部产业加速向中西部内陆地区转移；国家把河南定位为全国重要的粮仓，全国重要的能源、原材料基地，全国重要的物流、商流、信息流集散地，全国重要的制造业基地，全国重要的旅游胜地，有利于我们承接产业转移。鹿邑作为承东启西的桥头堡，产业转移的承接点，加快发展的空间必将越来越广。随着城乡居民收入水平的提高，人们对文化旅游的需求也逐渐进入更高的层次，旅游需求的目的是满足单纯的观光游览,而是转向休闲度假、文化欣赏、情操陶冶、丰富知识，有利于我们发挥名人优势，加快发展旅游产业。

从我县自身来看，提前一年超额完成了“十一五”规划总体目标任务，2010年生产总值已接近160亿元，为“十二五”时期快速发展奠定了坚实的物质基础。全县基础设施建设日新月异，在供水、

供气、供电、污水和垃圾处理、**通讯及道路桥梁建设**等项目上有新的突破，经济发展的硬环境明显改善，**招商引资**的吸引力进一步增强。鹿邑县已成为全省10个**省直管县（市）**之一，享有省辖市的大部分管理权限，并且在逐步扩大；是省政府24个“**三农**”**开发扶持县**、18个**优质粮生产基地扶持县**和**全省重点建设的十大精品景区**之一。这些政策，都有很高的含金量，必将为鹿邑快速发展注入新的活力。鹿邑作为人口大县，不仅具有潜在的消费市场，而且具有**土地、劳动力资源**和良好的区位优势，在**承接东部产业转移**中拥有不可多得的优势。在**中部崛起战略**和**中原经济区战略**的激励下，鹿邑长期积聚的能量正在释放，全县上下形成了**人人思发展、人人谋发展**的浓厚氛围，**加快发展的动力**越来越强。

2.“十二五”我县所面临的挑战

在新的战略起点上，我们还面临着一些挑战和不利因素，主要表现在：

外部不确定因素增加。金融危机并没有结束，经济复苏的动力不强，甚至可能出现反复。在金融危机的冲击下，**外贸环境**日益趋紧，**全球制造业竞争**进一步加剧，**人民币升值**压力较大，这些将严重影响我国出口企业竞争力、**劳动力资源优势**和**吸引外资**的能力，阻碍**中西部地区工业化**的进程。

转变经济发展方式的压力进一步加大。我县产业层次低，特

别是工业化、农业产业化水平低，一些长期形成的产业结构不合理问题没有得到根本扭转，经济粗放增长的问题仍然比较突出。

地区竞争进一步加剧。在全国区域经济格局中，我县与东部沿海地区存在较大差距，资源、能源以及要素成本方面没有西部地区条件优越；在省内经济发展中，没有豫西、豫北的资源丰富，没有中原城市群辐射带动的区位优势。

和谐社会建设任务繁重。“十二五”时期是经济社会结构、各种利益格局深度调整期，经济社会发展中不平衡、不协调问题，教育、文化、医疗、社会保障等社会事业发展滞后，公共服务不够健全，就业压力加大，居民收入增长缓慢且不断拉大等问题交织在一起，将对“十二五”时期经济社会发展产生重大影响。

人们的思想解放程度不够。固步自封、盲目乐观等思想观念还有一定市场，影响发展的体制和机制障碍依然存在。

综合判断，“十二五”时期是一个机遇与挑战并存，机遇大于挑战的关键时期，也是鹿邑快速发展的关键时期。珍惜和用好这一重要战略机遇期，加快科学发展，促进社会和谐，是“十二五”时期每个鹿邑人义不容辞的责任。

第二章 总体构想

第一节 指导思想

综合分析我县经济社会发展所处的历史阶段和现实基础，以及国际国内环境的新变化和鹿邑的新形势，今后五至十年，鹿邑县经济社会发展总的指导思想为：**以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强县为中心任务，以创建实力鹿邑、魅力鹿邑、和谐鹿邑为目标，继续实施“工业强县，农业稳县，城市活县，文化兴县”发展战略，强力推进工业化、城镇化、农业现代化进程，统筹“四个重在”，着力改善民生，促进经济又好又快发展和社会和谐稳定，为全面建设小康社会，加快鹿邑崛起奠定坚实基础。**

第二节 战略定位

展望“十二五”发展的前景，鹿邑县发展的战略定位是：中国

文化旅游名县、豫东沿边区域性中心城市、河南县域发展示范区。

中国文化旅游名县。充分发挥老子故里的人文资源优势，多层次、多角度挖掘老子文化、李氏文化、道家文化，着力打造“老子故里、道家之源、道教祖庭、李姓之根”四大文化品牌，培育富有特色的文化旅游市场，促进鹿邑文化旅游产业竞争力全面提升，努力建成中国具有重要影响的文化旅游名县。

豫东沿边区域性中心城市。以省直管县试点改革为契机，扩大城市规模，提升城市品位，完善城市功能，实现撤县设市，通过5-10年的努力，把鹿邑建设成为河南东部经济繁荣、社会安定、生活富裕、环境优良、服务一流、具有较强辐射能力和较大影响的区域性中心城市，成为中原经济区的新的支撑点。

河南县域发展示范区。依托本县优势，用足用活改革政策，汲取沿海发达地区的经验，创新管理体制，创新发展模式，实现城乡联动发展，确保省直管县试点改革取得圆满成功，为全面推进省直管县改革积累经验。

第三节 战略任务

贯彻落实科学发展观，加快经济发展方式转变，必须坚持“四

个重在“实践要领，着力抓好以下战略任务：

——**保持经济持续快速发展**。坚持扩大内需的战略方针，努力扩大经济总量，持续拓展投资增长空间，积极扩大消费需求，促进投资与消费相结合，增强发展内生动力与活力。

——**加快经济转型发展步伐**。加快产业集聚区建设，积极构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系，扎实推进产业结构、城乡结构、需求结构、要素投入结构全方位调整，加强资源节约型和环境友好型社会建设，大力发展循环经济、绿色经济、低碳经济，扎实有效地推动经济发展方式转变。

——**增强创新发展能力**。坚持科教兴鹿和人才强县，提高科技水平，加强人才开发，不断提高自主创新能力。围绕制约经济社会发展难题，深化重点领域和关键环节改革，不断创新体制机制，构建充满活力的技术和制度创新支撑体系。

——**开创统筹协调发展新局面**。以新型工业化带动和引领“三化”协调科学发展。加快城镇化进程，夯实农业基础地位，稳步提高粮食生产能力，发展壮大战略支撑产业，加快培育战略性新兴产业，做强做优战略基础产业，促进三次产业在更高水平上协调发展。

——**加大开放力度**。坚持对外开放与对内开放并重，充分利用国际国内两种资源、两个市场，加大招商引资力度，更加积极

地承接产业转移，加强区域经济合作，不断扩大对外贸易规模，进一步提高经济开放水平。

——**加快构建和谐社会**。坚持民生优先，把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、安民上，大幅度提高政府提供基本公共服务的能力，扩大公共服务，完善社会管理，保障社会公平正义，加强平安建设，确保社会和谐稳定。

第四节 基本原则

贯彻上述总体要求，“十二五”时期必须更加注重科学发展，更加关注民生，重点把握好以下五个原则：

1.**坚持跨越发展**。加快转变发展方式，推进经济结构的战略性调整，继续保持经济平稳较快增长。发挥后发优势，在加快发展中促转型、在转型中谋发展，实现发展速度与发展效益的有机统一，加快实现“弯道超车”、跨越发展。

2.**坚持协调发展**。把协调发展作为“十二五”经济社会发展的根本要求，强化统筹协调理念，注重投资消费出口相协调，速度质量效益相协调，改革发展稳定相协调，积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价，“三化”协调发展之路，实现经济发展与社会建设的有机统一。

3.坚持共享发展。顺应人民过上更好生活新期待，把民生建设作为“十二五”和谐社会建设的重中之重，把富民放在更加优先的位置，在共建中共享，在共享中共建，实现富民与强县的有机统一。

4.坚持绿色发展。把绿色发展作为“十二五”经济社会发展的基本方略，把节约资源和减少污染排放贯穿到经济发展和结构调整的各项活动中，积极探索绿色低碳生产模式、消费模式和城乡建设模式，倡导绿色消费，促进绿色增长，实现经济社会效益与生态效益的有机统一。

5.坚持创新发展。把改革创新作为“十二五”经济社会发展的持久动力，不断深化重点领域和关键环节的改革，建立健全保障科学发展的体制机制。提高自主创新能力，以科技进步引领产业升级，实现创新与转型的有机统一。

第五节 发展目标

鹿邑县“十二五”规划总体发展目标为：到“十二五”末，全县经济实力明显增强，城镇化进程明显加快，社会化程度明显提高，综合竞争力明显提升，努力实现“两个高于”、“三个翻番”、“四大突破”。

“两个高于”即综合实力增幅高于全市水平，始终处于全市领先地位；高于 10 个省直管县平均水平，追赶跨越，力争到 2015 年跃入省直管县前 5 名。**“三个翻番”**即到 2015 年全县生产总值实现翻番，力争达到 350 亿元；工业增加值实现翻番，力争达到 150 亿元；财政一般预算收入实现翻番，力争达到 10 亿元。**“四大突破”**即在城市发展、工业发展、农业发展和老子文化旅游开发四个方面实现大突破。

经济发展主要预期目标：全县生产总值年均增长 17%，2015 年力争达到 350 亿元；财政一般预算收入年均增长 20.7%，力争达到 10 亿元；固定资产投资年均增长 20%，达到 219 亿元；工业总产值年均增长 17%，达到 527 亿元；农业总产值年均增长 5%，达到 82.1 亿元；出口总额年均增长 21%以上；实际利用外资年均增长 15%以上。

经济结构调整主要预期目标：一、二、三产业增加值年均分别增长 5%、18%和 22%，到 2015 年分别达到 46 亿元、172 亿元和 132 亿元，一、二、三产业结构比调整为 13.1：49.2：37.7；城镇人口达到 50 万人左右，城镇化率达到 45%左右。

人民生活主要预期目标：农民人均纯收入年均增长 10%，2015 年达到 7634 元；城镇居民人均可支配收入年均增长 9%，达到 19344 元；社会消费品零售总额年均增长 16%，达到 120 亿元；城

乡居民储蓄存款余额年均增长 12%，达到 122 亿元。

社会发展主要预期目标：人口自然增长率控制在 6‰以内；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；五年累计新增城镇就业 4 万人；农村劳动力转移人数年均增长 5%。

可持续发展主要预期目标：林木覆盖率达 28%以上，城市建成区绿地率达 36%以上；城市垃圾无害化处理率达 95%以上，城市污水无害化处理率达 85%以上；城乡居民饮用水水质进一步改善；万元 GDP 能耗年均下降 3%左右，二氧化硫减排 11%，化学需氧量减少 10%。

专栏一：鹿邑县“十二五”期间经济社会发展的主要目标					
指标	单位	2010 年	2015 年	年均增速 (%)	备注
生产总值	亿元	159	350	17	
其中：第一产业	亿元	36	46	5	
第二产业	亿元	75	172	18	
第三产业	亿元	48	132	22	
人均生产总值	元	14695		16	
财政一般预算收入	亿元	3.9	10	20.7	
全社会固定资产投资	亿元	88	219	20	
社会消费品零售总额	亿元	57	120	16	
城镇登记失业率	%	4.5	4.2	—	
二、三产业增加值比重	%	77.4	86.8	9.4 个百分点	
外贸出口总额	万美元	900	2340	21	
利用外资总额	万美元	2938	5800	15	

城镇化率	%	38	45	1.4个百分点	
年末总人口	万人	118.2	122	6%以下	
万元生产总值能耗	吨标准煤			-3	
主要污染物排放总量减少	%		5	1	
林木覆盖率	%	20.4	28	—	
农民人均纯收入	元	4800	7634	10	
城镇居民人均可支配收入	元	12000	19344	9	

第三章 发展重点

第一节 加快新型工业化，构建现代产业体系

坚持“工业强县”不动摇，按照工业抓“园”的工作思路和总量快速增长、结构优化升级、优势行业突出、产业集聚带动、区域协调推进的要求，紧盯外向，激活内源，壮大战略支撑产业，强化战略基础产业，培育战略性新兴产业，构建结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。

1. 壮大战略支撑产业

积极运用高新技术和先进适用技术改造提升食品加工、医药日化、纺织服装、尾毛加工等传统优势产业，不断提高核心竞争力，成为打造“实力鹿邑”的战略支撑产业。到“十二五”末，力争培育上市企业 5 家，形成销售收入百亿元的企业 1 家、50 亿元的 3 家、20 亿元的 5 家。

食品加工产业。以农产品深加工为重点，以龙头企业为依托，双向延伸产业链条，培育食品工业品牌，建设食品工业强县。重点是以志元集团、宋河酒业为龙头，向上游和下游两端延伸加工链条，积极发展速冻食品、方便食品、休闲食品等功能食品；扩大原酒生产规模，打造主线产品，推进企业股票上市。积极运用现代科技改造提升试量狗肉、辛集卤鸡、观堂麻片、辛集麻花等传统名优特色食品，提高其精深加工能力，树立品牌形象。同时，大力发展粮油精深加工、果蔬深加工、乳制品等，努力提高加工水平。实施品牌战略，扶持宋河粮液、志元食品、金日食用油等优势产品争创全国或全省名牌，形成以名牌产品为主导，产业集聚发展，竞争力明显增强的发展格局。“十二五”末，食品工业总产值力争达到 60 亿元。

医药日化产业。以辅仁药业集团为龙头，以太清中药加工园区为依托，以拥有自主知识产权的医药研发和生产为重点，形成“基础原料--中间体--制成品--药品包装”的医药产业链。加大辅仁药业产品开发力度，培育主打品种；积极开展发展中国家 GMP 认证，努力开辟国外市场。围绕现代生物技术和中药现代化，发展特色医药、品牌医药，提高产业规模，增强自主创新能力。加大对纯天然植物类药物的研发，形成鹿邑特色的医药保健品系列。加大医药包装等配套行业发展，拉长产业链条。整合化工资源和

加工优势，积极扩大日化企业规模，做大做强日用化工产业。力争“十二五”末，辅仁药业集团产值达到 100 亿元，全县医药日化产业产值突破 150 亿元。

纺织服装产业。充分利用鹿邑棉花资源、劳动力资源丰富的优势，大力发展纺织服装产业，提高纺织产品的质量和科技含量，增加高档次、高附加值产品的比重，形成“棉花种植--纺纱--织布--服装”的产业链。引导纺织服装企业向棉纺服装园区集中，以清川棉业、恒丰棉业、宏扬制衣、盈俊纺织、凯尼服饰为依托，运用先进设备和清洁生产工艺，提高纺织、服装加工水平，加快推进服装等终端纺织品发展。积极承接沿海产业转移，引进和发展服装上下游配套项目，促进产业集聚、链式发展。力争“十二五”末，纺织服装产业销售收入突破百亿元。

尾毛加工产业。充分利用现有尾毛加工优势，用先进的工艺发展终端产品，提高产品的附加值。引导尾毛加工企业向产业集聚区转移，在产业集聚区建设现代化的生产基地和专业的尾毛交易市场，形成规模效应，打造国内外知名的“尾毛之乡”。依托鑫源刷料有限公司、鑫丽化妆用具有限公司、海新发制品有限公司等企业，引进先进的技术和生产工艺，加大产品开发力度，延伸尾毛加工产业链条；培育自主品牌，注重品牌营销，不断提升产

业竞争力。“十二五”末，尾毛销售收入 100 亿元以上，年加工尾毛 1 万吨，从业人员 8-10 万人，有 4-6 个企业取得自营出口权，成为全国最大的尾毛加工和集散地。

专栏二：战略支撑产业项目

1. 食品加工业

- 宋河酒业结构调整项目：投资4.6亿元；投资1.1亿元，新上6500亩中药材种植及保健饮品加工项目。
- 志元集团新建年产 2 万吨休闲肉制小食品系列加工项目：总投资 2.5 亿元。
- 大豆油扩建项目：总投资 1 亿元，年产 5 万吨大豆油。
- 老子牛业肉联厂扩建项目：总投资 5000 万元，年屠宰加工肉牛 80 万头。
- 四通食业生猪加工项目：总投资 5000 万元，年屠宰加工生猪 100 万头。
- 新上家禽深加工项目 2 个：总投资 1.2 亿元。
- 新建粮食深加工项目 5 个：总投资 2.5 亿元。
- 新建蔬菜深加工项目 1 个：总投资 8000 万元。

2. 医药日化产业

- 国家一类抗癌新药 OGP46 粉针生产线项目：总投资 8000 万元。
- 治疗糖尿病新药石酸罗格列酮胶囊生产线项目：总投资 2.2 亿元。
- 抗肿瘤新药复方半边莲颗粒剂及口服液项目：总投资 1.6 亿元。
- 治疗慢性病毒性肝炎新药物阿德福韦酯原料药项目：总投资 1.6 亿元。
- 复方杜仲胶囊生产过程在线质量控制技术产业化示范项目：总投资 1.2 亿元。
- 辅仁药业集团有限公司资源综合利用胶原蛋白颗粒饲料加工项目：总投资 5200 万元。
- 新上中药饮片加工项目 5 个：总投资 2 亿元。
- 所望化妆品二期建设项目：总投资 2.3 亿元。
- 护理佳生活用纸生产项目：总投资 3 亿元。
- 九方化工结构调整项目：年产 2.6 万吨糠醛系列产品，总投资 9600 万元。

3. 纺织服装产业

- 清川棉业扩建项目：投资 8000 万元，新上 5 万锭纯棉精梳无结纱生产线；投资 6800 万元，新上 1500 万米高档纯棉布生产线。
- 恒丰纺织扩建项目：投资 9000 万元，新上 5 万锭纯棉精梳无结纱生产线；投资 5000 万元，新上 1000 万米高档纯棉布生产线。
- 银泰棉业扩建项目：新上 10 万锭纺纱，总投资 1 亿元。
- 盈骏纺织建设项目：年加工高档服装 300 万套，总投资 8000 万元。
- 宏扬制衣扩建项目：年加工羽绒服 300 万套，总投资 8000 万元。
- 凯尼服饰扩建项目：总投资 5000 万元。
- 丹京制衣高档服装加工项目：年加工 500 万套，总投资 1 亿元。
- 兴伟纺织精纺项目：新上 10 万纱锭生产线，总投资 1.2 亿元。

4. 尾毛加工项目

- 鑫源刷料高档化妆品刷项目：年加工尾毛 1000 吨、毛刷 500 万套，总投资 6000 万元。
- 海新尾毛高档化妆品刷项目：年加工 500 万套，总投资 5000 万元。
- 鑫丽化妆品公司高档化妆品刷项目：年加工 600 万套，总投资 6000 万元。

- 新建尾毛交易市场：占地 100 亩，投资 8000 万元。
- 新上尾毛加工企业 6 个：总投资 2 亿元。

2.强化战略基础产业

围绕皮革、皮鞋、草编等传统加工产业，加大技术投入，提升产品档次，不断提高产品影响力。皮革皮鞋产业重点发展运动鞋、旅游鞋、高档皮鞋、沙发革、汽车坐垫革等附加值高、市场前景好的产品；抓住省政府确定我市为河南省制鞋产业出口基地的机遇，发挥我县的比较优势，以祥龙鞋业为依托，加快皮鞋产业向中小企业创业园聚集，打造皮革皮鞋产业出口基地；做大做强“龙凤皮革”、“赛潮皮鞋”、“勃玛运动鞋”、“巨鳄皮鞋”、“九翔天皮鞋”等品牌，提振皮革产业信心。力争到“十二五”末，皮革皮鞋产业创全国名牌产品 3-5 个，实现产值 45 亿元。

专栏三：战略基础产业项目

- 制革污泥强制通风堆肥项目：总投资 6400 万元。
- 制革生产系统节水改造项目：总投资 5200 万元。
- 皮革生产污水治理及清洁生产示范工程：总投资 5500 万元。
- 年产 2000 万平方英尺无铬醛缩纹皮革项目：总投资 9000 万元。
- 三和皮革旅游鞋生产项目：总投资 6000 万元，年加工 500 万双。
- 赛潮鞋业恢复性生产项目：总投资 4500 万元，年加工皮鞋 500 万双。
- 巨鳄鞋业扩建项目：总投资 3000 万元，年加工皮鞋 300 万双。
- 承接鞋业转移项目 4 个：总投资 2.4 亿元。

3.培育战略性新兴产业

把握技术突破和产业融合的机遇，积极发展生物、新材料、新能源等特色产业，不断培育新的经济增长点。

生物产业。按照创新引领、重点突破、开放带动、集聚发展的思路，扩大生物育种（杂交棉等）、**生物医药**等高成长性产业规模，提升核心竞争力，**培育拳头产品、知名品牌和名牌企业**，**打造全省重要的生物育种、生物医药研发、生产和出口基地**。推动**生物乙醇、生物质发电**等生物能源的发展，**形成生物质产业集群**。

新材料。积极培育新型功能材料、节能环保、**新能源**等特色产业。扩大亚华玻璃有限公司生产规模，**形成客车、轿车、货车多系列汽车安全玻璃及建筑节能环保玻璃的生产能力**，**确保批量供应**。对**大华建材、豫兴包装等一批**产业基础好、发展后劲足、**膨胀速度快的成长型企业**，进行重点培植，**促其扩产能、上规模**。

专栏四：战略性新兴产业项目

- 新建年产 20 万吨寡糖新饲料生产线项目：总投资 8500 万元。
- 利用猪副产品建设生物制药厂项目：总投资 2.1 亿元。
- 亚华玻璃新上复甲透明隔热玻璃生产线：总投资 6000 万元。
- 亚华玻璃新上中空玻璃生产线项目：总投资 6000 万元。
- 国能公司新建年产 3 万吨生物秸秆乙醇项目：总投资 3 亿元。
- 金日油业年产 4000 吨冷炸芝麻油生产线项目：总投资 1.5 亿元。

4.加快发展产业集聚区

按照**企业（项目）集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建的思路**，积极引导企业到园区安家落户。围绕**主导产业，加快重大项目建设，促进产业集聚，推动相关服务业**

发展。加强土地投资强度管理，优化园区产业空间布局，提高土地集约利用水平。加快园区基础设施建设，完善园区服务功能，增强园区承载能力，使之成为构建现代城镇体系、现代产业体系和自主创新体系的重要载体。加快完善园区道路、水、电、气、暖、通信、垃圾处理、污水处理等基础设施，推动城市基础设施向产业集聚区延伸，实现产城融合发展。开展“迁村并点”，推进园区内村庄向城镇转化，用足用活小城镇户籍改革政策，力争2015年前鹿邑县产业集聚区内农业人口全部转变为城镇居民。“十二五”期间，重点完成总投资5亿元的辅仁总部暨固体药生产线项目、总投资4.6亿元的宋河酒业总部暨产业技术升级项目、总投资3亿元的护理佳生活用纸项目、总投资2.3亿元的所望化妆品项目、总投资1.5亿元的金日油业二期扩建及尾毛精深加工等项目。到“十二五”末，鹿邑产业集聚区工业总产值达230亿元，力争成为省级产业集聚区。

专栏五：产业聚集区项目
➤鹿邑县产业集聚区：规划面积 12.6 平方公里，到 2015 年建成 12.6 平方公里。
➤玄武医药加工专业园区：规划面积 3.4 平方公里，到 2015 年建成 3.4 平方公里。
➤宋河白酒加工专业园区：规划面积 2.55 平方公里，到 2015 年建成 2.55 平方公里。

5.加快服务业发展

摒弃“就工业抓工业”的传统工业化发展理念，把推动服务业发展作为产业结构调整突破口，以优化结构、提高质量、拓宽

领域、**增加就业**为目标，坚持**市场化、产业化、社会化**方向，促进**生产性服务业集聚化、生活性服务业网络化、公共服务均等化**，形成与**新型工业化、新型城镇化、农业现代化**融合发展的**现代服务业体系**，**推动全县服务业跨越式发展**。

传统优势服务业。加快发展**客运服务业**，提升**公路运输服务水平**。改造提升**消费性服务业**，结合**旧城改造、新区开发及小城镇建设**，优化商业网点布局，积极发展**连锁经营、专业配送、仓储、超市等新型商业业态**，着力**培育一批上规模、高品位的特色商业企业和街区**。大力发展**农产品物流**，加快**农产品批发市场建设**，重点建设**鹿邑豫龙农副产品批发市场**等一批具有较大带动作用的**批发市场**。继续抓好“**万村千乡市场工程**”，深入开展**家电下乡、汽车摩托车下乡和家电、汽车以旧换新活动**，不断扩大消费热点。优化**房地产产品结构**。加快**住宅产业现代化、标准化、集约化和商品化建设**，积极发展**节能、节水、舒适、健康、绿色、高效、美观的生态住宅**；**完善供气、供水、供电以及学校、医疗服务、物业管理、休闲购物等相应的配套硬软件设施和小区管理保障体系**，重视居住区**绿地和配套设施建设**，进一步提高居住质量。坚持“**低端有保障，中端有市场，高端有引导**”的原则，**建立和完善保障性住房供应制度**，加快**一般商品房、经济适用房、公租房、廉租房建设**，形成**多层次的住房供应体系**，满足中低收入

家庭住房需求。

现代服务业。重点发展信息网络、科技、新媒体及工业设计、商务等服务业。推动通信基础网络升级改造，积极发展 3G、移动数字电视、下一代互联网、物联网、远程教育、远程医疗、网上办公、虚拟专用网等业务，支持拓展信息增值业务。实施宽带提速工程，推进农村“光纤到村”，提高网络覆盖能力。实施“三网融合”工程，促进电信网、互联网、广电网“三网”融合，不断满足人民群众日益增长的物质文化生活需要。加快政务数据库建设，构筑完善的政务网络体系，建设“电子政府”。加快物流配送网络建设，着力发展冷链、医药、家电、邮政、建材、粮食、农资等七大专业物流，培育大型物流企业，改造提升物流业态，推动物流业与制造业联动发展。重点建设志元集团冷链物流项目，提升我县农产品冷链物流的发展水平。围绕构建现代金融服务体系，大力发展地方金融机构，加强与中外金融机构合作，建设多层次资本市场。争取中国银行在鹿邑设立支行。支持科技研发、技术贸易、企业孵化、咨询、广告等服务业发展。大力发展社区服务、教育培训、体育健身、养老护理、家政服务以及餐饮等需求潜力大的社会服务业。

6.加快综合交通体系建设

充分发挥各种运输方式的整体优势和组合效率，加快形成布

局合理、衔接顺畅、能力充分、便捷换乘的现代综合交通运输体系。加快涡河河道的疏通整治，建设涡河码头，争取“十二五”时期实现通航；争取许亳铁路过境鹿邑，新建鹿邑火车站，尽快形成“公铁水一体化”（高速公路、铁路、水运）的交通运输格局。以完善网络、提升互联互通能力为重点，进一步改造提升干线公路和农村公路，实施 S210 线由省道升为国道、国道 311 线由平原二级路升为一级公路工程，完成全县危桥改造任务，基本形成与城乡一体化要求相适应的公路网络体系。“十二五”末，全县公路总里程达到 3000 公里，实现 95% 的自然村通油（水泥）路。深化交通管理体制改革。推进干线公路养护市场化，加大公路超限超载治理力度，提高干线公路养护质量。探索建立专业养护和群众养护相结合、灵活多样的农村公路养护管理体制。

专栏六：交通产业项目

- 国道 311 鹿邑段升级改造（升一级公路）项目：全长 60 公里，总投资 10 亿元。
- 鹿郸沈快速通道建设项目：全长 25 公里，投资 5 亿元。
- 涡河通航项目：总投资 8 亿元。
- 省道 210 线升国道项目：全长 10 公里，投资 1.5 亿元。
- 乡村公路升级改造工程：全长 200 公里，总投资 2.5 亿元。

第二节 加快新型城镇化，推动城乡协调发展

以省直管县试点改革为契机，加快县城建设，打造区域性中

心城市；推进城市向农村延伸，农村向城市靠近，城乡一体发展；构建以城区为中心，以玄武、宋河、太清、试量、辛集等重点镇为支撑，分工有序、布局合理、功能完善、结构协调的城镇体系。“十二五”时期争取实现撤县设市；2015年全县城镇化率达到45%以上。

1.加快县城组装步伐，打造区域性中心城市。以提升城市品位、完善城市功能为重点，以撤县设市为目标，加快推进分区组装，建设复合型、紧凑型城市，确保“三年大提升，五年换新颜”。加快行政新区建设，完善新区路网、管网等基础设施，规划建设污水处理厂、供水厂、科技馆、体育中心等公益设施，增强新区城市功能。“十二五”期间完成15平方公里行政新区组装，树立鹿邑城市新形象。加快产业集聚区建设，努力打造食品、纺织服装、皮毛、医药基地，实现产城融合，协调推进。加快旧城改造步伐，强力推进城中村、城边村、城郊村“三村”改造，为城市发展腾出发展空间。以块状开发为重点，加大项目组装力度，确保建成一批精品小区，重点建设华展国际经典小区、涡之阳府邸、法姬娜欧洲城、翰正中央花园小区等一批建筑面积在10万平方米以上的经典小区，筹建一个花园式五星级宾馆、5个上规模的高档住宅小区，建成100幢12层以上的高层建筑。完善文化旅游基础设施，进一步充实明道宫等景区景点，通过人文景观和自然景观、

现代建筑和历史遗迹的有机结合，创精品、塑亮点、增看点，形成具有鹿邑特色的城市文化。加大县城基础设施建设力度。规划建设鹿邑县中心广场，进一步完善城市功能。加快膨胀城市人口规模。引导外出务工打工人员树立正确的住房消费理念，积极返乡购房，活跃城市房地产市场，聚集城市人气；加强县城中小学校建设，采取多种形式兴办中小学校，扩大鹿邑常住人口；加快发展劳动密集型产业，县产业集聚区优先吸纳劳动密集型产业，促进人口向县城聚集；完善城市交通网络，提升鹿邑美誉度和吸引力，扩大鹿邑流动人口。积极推进户籍制度改革，尽快将城市规划区内农业户口及常住人口转变为城市非农人口。“十二五”期间，确保县城建成区（即以县城为中心，东至永登高速东连接线、西至207线、南至伯阳大道、北至207线外各200米）人口达到30万人；县城规划区（即以老城区为中心，东至永登高速东连接线、西至永登高速西连接线、南至伯阳大道、北至永登高速路）人口达到50万人，达到省辖市规模水平。

2. 培育县城特色，提升城市品位。按照“文化为魂，水系为韵，产城一体，生态宜居”的思路，将鹿邑独具特色的老子文化融入城市建设，努力构建整体景观协调、人与自然和谐、富有文化内涵的城市特色。继续坚持“城市抓水”，加快涡河两岸建设开发力度，沿河规划建设一批水景房、河景房及高档商业网点，扩大

绿地覆盖面积，**完善**休闲服务设施，把涡河城区段两岸建成全县**最亮丽**的生态宜居观光带。以风景河、护城河和陈抟公园为重点，加强水系保护，扩大绿地总量，形成平面绿化、垂直绿化相结合，生态、旅游、景观功能全面发展，具有鹿邑特色的城市景观系统。严格落实城市重要建筑设计审批制度，加强城市雕塑、路牌等城市景观的规划管理，确保布局合理、色彩协调，努力建设城市精品。巩固省级园林城市创建成果，努力建设生态型城市。加强单位和居住区绿化，做好改建、扩建、新建工程绿地预留和配套绿化工作，建成 8—10 家花园式单位，3—5 家园林式居住小区。“十二五”末，县城建成区绿化覆盖率达到 36%，人均公共绿地面积达到 10 平方米。

3. 完善城市规划体系，提高城市管理水平。积极探索城市总体规划与经济社会发展规划、土地利用总体规划的协调衔接，强化规划的指导地位，严格按照城市规划进行建设和管理。完善控制性详规和专项规划，加强重要区域立面效果规划设计，健全城市规划体系。完善城市管理机制，推进城市管理的制度化、规范化、精细化。加强城市土地规划管理，建立土地储备制度，政府高度垄断土地一级市场，控制土地供应源头，硬起手腕清理非法用地，规范城市房地产市场。进一步加强社区建设，规范社区服务体系，保障社区办公条件，探索建立集物业管理、绿化美化、

卫生保洁、**文化娱乐**、**医疗服务**为一体的社区管理模式，为市民创造服务完善、**治安良好**、**环境优美**的生活环境。强化城市管理综合执法，坚持开展以**道路交通**、**环境卫生**等为重点的环境综合整治活动，**努力打造有序、干净、灯明、草绿**的城市形象。

4. 统筹城乡发展，加快城镇化水平。按照农业现代化、工业化、城镇化协调发展的要求，**建立健全以工促农、以城带乡的长效机制**，优化空间布局，**促进产业和人口向城镇集聚**，**增强经济发展的内生动力**，**推进城乡基本公共服务均等化**。①**统筹城乡发展规划**。**打破城乡规划分割、建设分离、管理分治的思维定势**，编制完善全县城乡发展总体规划，**根据不同区域环境资源承载能力、现有开发密度和发展潜力**，**统筹谋划经济发展、国土利用和城镇化布局**，实现城乡规划全域覆盖。②**统筹城乡产业发展**。**强化城乡一二三产业的内在联系**，**从城乡分割、差别发展向城乡互动、协调发展转变**，实现农业和工业融合发展，传统产业与特色主导产业整合发展。③**统筹城乡基础设施建设**。**加大农村基础设施扶持力度**，**重点在乡村公路、小型水利设施的管护维修、农村沼气等基础设施的建设和后续服务上下功夫**。**突出抓好道路、供水、供电、通讯、排水、垃圾处理等主要硬件的规划布局和配套建设**。积极创新和完善农村公共基础设施管理体制和运行机制，

用经营城市的理念和办法来经营农业和管理农村，不断提高管理水平。④统筹城乡社会事业发展。从解决农民群众最关心最直接最现实的利益入手，大力发展农村社会事业，推动城市文明向农村延伸，逐步实现城乡基本公共服务配置均等化，努力使城乡群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，共同过上幸福安康的新生活。⑤统筹小城镇布局。加快撤乡建镇步伐，逐步取消“乡”的建制。支持有一定产业和人口规模、基础条件较好的中心镇，进一步提高发展质量，加快形成全省具有示范性质的重点镇。对不具备产业集聚基础的乡镇，重点强化区域服务功能，为周边农村提供生产生活服务。按照村镇规划先行、就业为本、群众自愿、量力而行，基础设施建设、公共服务体系建设和乡村文明建设协调推进的原则，以城市带动、村镇集聚、就地改造等为模式，因地制宜、分类推进新型农村社区建设，逐步形成以县城为核心，以重点镇、中心镇为依托，以新型农村社区为延伸的城镇发展体系。

专栏七：城市基础设施项目

- 行政新区组装项目：总投资 10 亿元。
- 城市支干道路网项目：新建改造道路 60 公里，总投资 4 亿元。
- 三河治理（风景河、护城河、鹿辛运河城区段）项目：总投资 2 亿元。
- 行政新区供水管网建设项目：总投资 3000 万元。
- 鹿邑县第二污水处理厂建设项目：规划日处理 8 万吨，总投资 8500 万元。
- 新建保障性住房 1200 套：总投资 8000 万元。
- 新建精品商住小区 8-10 个：总投资 20 亿元。
- 新建星级酒店 3-5 个：总投资 5 亿元。

第三节 推进农业现代化，加快社会主义新农村建设

继续实施“农业稳县”战略，坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重，用超越农业和农村的层面，加快转变农业发展方式，加强农村基础设施建设，努力走出一条不以牺牲农业和粮食为代价，“三化”协调推进的农村发展之路，建设农民幸福生活的美好家园。

1.优化布局，加快农业结构调整。以粮食核心区建设为基础，完善鹿邑县现代农业发展规划，进一步优化种植业结构，推动农业生产经营的专业化、产业化和标准化，基本形成区域化布局、规模化种植、产业化经营的农业经营格局，确保 2015 年前实现全县小麦、玉米单产“双千斤”，粮食播种面积稳定在 192 万亩以上。围绕粮食核心区建设，大规模实施土地整治，加强农田水利基本建设，强力推进中低产田改造和高产田巩固提升，大幅度增加高产稳产农田比重，显著提高粮食生产能力。按照国家新增千亿斤粮食和河南粮食核心区规划，大力开展标准良田、沃土工程、农业综合开发和田间工程建设，加快节水技术改造末级渠系完善配套，促进农业稳产增收，保障粮食生产能力。“十二五”期间，完

成中型河道治理 2 条，新增有效灌溉面积 19 万亩，发展节水灌溉面积 17 万亩，新增、改善除涝面积 22 万亩，重点完成投资 6000 万元的中小型河道治理项目、投资 1 亿元的中小型水利重点县建设项目，分阶段实施总投资 1.3 亿元的引黄补源灌区配套改造工程；改造中低产田 40 万亩以上，每年争取 7 个扶贫开发整村推进项目。继续实施优质农产品产业工程，大力发展优质专用小麦和精品经济作物。根据各乡镇特点及农业生产现状，结合区域经济社会发展要求，引导乡镇发展大棚蔬菜及高产高效的棉花大豆种植，扩大烟叶、中药材、胡桑等经济作物的种植面积，构建现代农业框架。重点是以太清、郑集、王皮溜、观堂等乡镇为依托，扩大中药材种植面积；以马铺、宋河、贾滩、王皮溜、穆店等乡镇为依托，扩大烟叶种植面积；以卫真、谷阳、鸣鹿、马铺、任集为依托，扩大蔬菜种植面积，打造特色农业高地。围绕生态县和现代林业建设，建立比较完备的林业生态体系，基本确立林业产业体系。进一步完善林网，“十二五”时期全部达到 300 亩地一个网格田的标准，实现农田林网无缝覆盖；进一步提高通道绿化水平，大力发展速生丰产林和高效经济林；发展林业加工业，拉长林业产业链条，“十二五”末全县林业总产值达到 15 亿元。加快发展养殖业，扩大生猪、肉鸡、黄牛、肉羊等优势养殖业，不断提升畜牧业发展水平、畜牧业在农村经济的比重和对农民增收的贡

献率。到 2012 年全县累计新增规模化标准养殖场（区）60 个，各类专业大户 200 户；到 2015 年全县累计新增规模化标准养殖场（区）200 个，各类专业大户 400 户，无公害畜牧企业达到 30 家，生态养殖场 30 个。

2. 培育龙头，加快推进农业产业化经营。大力发展农副产品精深加工以及贮藏、保险、运销业，拉长农副产品的加工增值链条，加大重点龙头企业申报认定力度，出台对重点农副产品加工企业的扶持政策，重点支持宋河酒业、志元集团、三河皮革、金日油业、清川棉业、恒丰纺织等农业产业化龙头企业；鼓励现有龙头企业与国内外知名食品、农产品加工企业合作，引进国内外知名企业的资金、技术、品牌、市场营销和管理经验，不断增强自身实力，尽快形成一批产业关联度大、技术装备水平高、带动能力强的龙头企业和企业集团。“十二五”期间，重点抓好总投资 1.5 亿元的骨素香料项目、总投资 1.8 亿元的冻干肉制品系列加工项目、总投资 6500 万元的芝麻素生产线项目、总投资 8000 万元的纯棉精梳无结纱生产线项目、总投 6800 万元的高档纯棉布生产线项目。

3. 完善农村基础设施和公共服务体系，加快社会主义新农村建设。继续推进新农村“112”工程建设，抓好玄武新村第一社区、太情怀溜新村、农场新村三个示范中心村建设。整合各项支农资

金，集中支持新农村建设。以解决农村教育、基本医疗等公共服务数量不足、质量不高问题为重点，加快城市优质公共服务向农村延伸，建立健全覆盖城乡的现代国民教育体系、公共卫生体系、医疗服务体系、公共文化服务体系、社会福利和社会救助体系和公共安全保障体系。以农村道路、饮水安全、清洁能源、环境整治、信息畅通等为重点，加快基础设施向农村拓展。大力发展农村沼气、秸秆利用、太阳能等可再生能源；加快推进农村危房改造和中心村供排水系统建设，大幅度提高农村卫生厕所普及率。“十二五”时期，全县新建农村供水厂 10 个，原水厂管网延伸乡镇 8 个，解决饮水不安全人口 32 万人。

4.加快农村制度创新，完善农村发展机制。在稳定完善农村基本经营制度的前提下，积极稳妥地推进土地承包经营权流转工作，发展适度规模经营。完善土地流转服务体系。成立农村土地流转服务中心，以依法、自愿、有偿为原则，因地制宜地制定土地流转办法，加快推行租赁承包、企业吸纳、单季转包、代耕经营、委托转包、土地置换、股份合作等多种土地流转模式，用活土地，富裕农民，壮大农业。到“十二五”末，全县农民专业合作社（合作社）达到 400 家，土地流转面积达到 50 万亩。完善土地利用和农用地征地制度，合理提高征地补偿标准，切实保障农民的合法土地权益。深化农村流通和农产品购销体制、农村金融

体制改革，建立健全财政支农资金的稳定增长机制。

5.加强农民职业技术培训，促进农村劳动力转移就业。坚持以发展来构筑农村劳动力转移的载体。大力发展二、三产业，加快工业化和城镇化进程，为农村劳动力转移提供产业支撑和发展空间。坚持以培训来提升农村劳动力的技能。**建立农民就业培训工作机制，全县各类职业学校开设农村劳动力就业培训班，全面实施“免费培训”，提高农民就业技能。以服务来促进农村劳动力转移就业。**围绕我县工业企业、**第三产业**，紧盯各地劳务市场，积极与企业签订长期用工合同，**根据市场和用工单位的需求，开展“订单培训”；充分发挥县农村劳动力转移工作办公室的作用，积极开拓县内外两个劳动力市场，合理、有序地组织劳务输出；完善乡镇农村劳动力转移就业服务中心，建立农民工求职、培训、就业登记制度，全方位、多渠道促进农民就业。以管理来强化农村劳动力的就业保障。切实加强**对乡镇农民培训工作的指导服务和监督考核工作，认真落实目标管理责任制，**确保农民就业培训工作稳步推进。建立农村进厂务工人员最低工资保障制度，做好外出务工人员随访服务工作，维护转移就业农民的合法权益。“十二五”期间，力争培训农村劳动力 25 万人以上，出国务工人员达到 1 万人以上。**

专栏八：三农项目

1. 粮食核心区建设

- 15 万亩标准良田建设工程：总投资 1.5 亿元，以贾滩、杨湖口、玄武、马铺、宋河、高集等乡镇为重点实施区。
- 10 万亩中低产田改造项目：总投资 1 亿元，以邱集、唐集、任集、郑集为重点实施区。
- 5 万亩土地整理项目：总投资 6000 万元，以试量、观堂、生铁冢为重点实施区。
- 国家新增千亿斤粮食工程项目：总投资 8000 万元，以穆店、郑集、王皮溜、太清、赵村为重点实施区。
- 农业综合开发土地治理项目：总投资 3.4 亿元，土地治理 25 万亩。

2. 水利工程建设

- 中小型河道治理项目：白沟河、清水河治理长度 55 公里，包括疏浚河道、加固堤坊、涵闸配套等内容，防洪标准由 5 年一遇提高到 10 年一遇，总投资 6000 万元。
- 中小型农田水利重点县建设项目：总投资 1 亿元，规划面积 21 万亩，包括沟渠开挖、清淤疏浚、桥涵闸配套、新打维修机井等内容，可新增有效灌溉面积 6.8 万亩，恢复改善有效灌溉面积 12.5 万亩。
- 引黄补源灌区配套改造工程项目：总投资 1.3 亿元，引黄补源面积 60 万亩，涉及 15 个乡镇。
- 农村饮水安全工程项目：解决 20 万农村饮水不安全问题，总投资 1 亿元。

3. 现代畜牧业

- 新建规模化养殖场（小区）100 个，专业养殖大户 400 户。到“十二五”末，生猪年出栏 100 万头；羊出栏 35 万只；大牲畜出栏 10 万头。

4. 生态林业

- 新增人工造林 4 万亩，其中，农田林网 1.8 万亩，通道绿化 1.2 万亩，高效经济林 3000 亩，其它林木 7000 亩。

5. 农业产业化项目

- 志元集团年产 1.3 万吨骨素香料项目：总投资 1.5 亿元。
- 志元集团年产 1 万吨冻干肉制品系列加工项目：总投资 1.8 亿元。
- 志元集团年养殖及屠宰加工生猪 300 万头建设项目：总投资 1.2 亿元。
- 扩建 1 万亩芝麻种植基地及冷炸芝麻油项目：总投资 1.8 亿元。
- 10 万头肉牛养殖及初加工项目：总投资 3.5 亿元。
- 辅仁药业集团银杏异黄酮萃取加工项目：总投资 5000 万元。

第四节 实施“文化兴县”战略，加快发展文化旅游产业

以建设文化强县为目标，以老子文化为核心，整体激活文化旅游资源，推进文化旅游产业快速发展，带动商贸业、住宿餐饮业、现代服务业、旅游产品业、食品加工业、房地产等产业全面发展，走出一条以文化带动旅游，以旅游推介文化的良性循环发

展之路。到2015年，力争老子故里旅游区晋升为国家5A级旅游景区，全县年接待国内外游客500万人次，旅游综合收入100亿元。

1.深化老子文化研发工作。以文化开发为依托，加强与国内外专家的协作，并组织有关专家学者和机构，对老子文化、李氏文化、道家文化进行系统深入的研究，力争出版一批能够全面准确的反映老子文化和老子故里内涵的专著及研究成果，使鹿邑老子文化得到发扬光大。积极开发和培育老学文化产品，出版介绍和研究老子文化的书籍、光盘，拍摄老子题材的电视剧、电影等文艺类节目，举办老子文化论坛及《道德经》知识专题讲座；利用老子学说，制作不同需求的道德经读物和动漫制品；围绕“老子故里、道家之源、道教祖庭，李姓之根”四张王牌，加强文化资源的盘活、整合、包装和促销。积极运作筹建老子学院，全力打造老子文化研究的平台。办好老子网站；开展好老子文化国际研讨会、老子文化节、李氏宗亲恳谈会、老子诞辰周年纪念大会及老子庙会等活动，5年内争取举办2次大型国际性节会；加大在各级各地电视台、电台和报刊等媒体的宣传力度，持续扩大鹿邑的影响力。

2.做大做强文化旅游产业。①丰富文化旅游内涵。围绕建成全省一流、全国知名的旅游目的地这一目标，搞好鹿邑旅游景区建设。加快武平故城、赖国故城、鹿邑故城、栾城、苦县故城、

鸣鹿故地、灵溪池、陇西夫人墓、陈抟故里、白果树等文化旅游景点的包装、开发和推介力度，展示鹿邑厚重历史，发掘鹿邑旅游潜力，打造文化旅游新看点，延长游客逗留时间，推动旅游产业由“过境游”向“留宿游”、由“接待型”向“创收型”转变，进一步放大旅游业带动能力。积极组建鹿邑戏曲制作中心、中国鹿邑老子文化艺术团、老子文化盘鼓队、老子文化礼仪队等，精心打造一批以老子文化、道家文化、李氏文化为主题，符合时代精神的文艺节目，形成文艺演出市场品牌。

②完善旅游服务设施。规划建设鹿邑旅游服务中心，合理配置吃、住、行、游、购、娱六大要素，增强旅游带动能力。加快交通、宾馆、餐饮、娱乐等相关设施的建设，增强旅游接待能力，2015年前建成3个三星级以上酒店、1个五星级酒店。

③加快文化旅游商品开发。坚持把老子文化、道家文化、李氏文化融会到旅游商品开发中，开发出多档次的旅游商品、旅游纪念品，力争形成系列特色文化产品；充分发掘鹿邑民俗，利用当地物产特产，开发风味餐饮、道家餐饮和道家文化饮品，力争形成品牌系列。

④加快文化旅游线路的开发。结合防汛抗旱工程、涡河通航工程的实施，开辟“道德仙乡涡河游”旅游线路，从东迎宾大道桥南至洞霄宫北，加固涡河南岸大堤，堤上新修柏油路，堤岸南北发展观光农业、生态林业，建设高效农业生态园，推动其间的种植业结构向果蔬花卉园艺调整，

建成十里涡河绿色通道，开展“十里涡河水上游”、“十里涡河岸上游”活动，积极发展滨水休闲产业，使游客在游完太清宫、明道宫之后，感受涡河改道的沧桑巨变，一览豫皖两省的秀丽风光。通过十里涡河绿色通道、十里文化长廊，在老子出生地、升仙地之间形成闭合的旅游线路，把文化游、生态游、乡村游、工业游连为一体。“十二五”期间确保在太清宫、明道宫之间建成一个占地2000亩、与景区文化特色相协调的农业观光景区。加快旅游资源整合，培育发展集景区及线路经营、住宿餐饮、购物娱乐等于一体的大型旅游企业集团，推动旅游业与文化、会展、商业、工业、生态农业等产业融合发展。⑤积极开展旅游合作。开通“两圣”故里旅游线路（曲阜—鹿邑）、“紫气东来”之旅——道学文化旅游线路（鹿邑—洛阳—函谷关—楼观台）、豫东历史人文景观旅游线路（鹿邑—淮阳—周口—商丘），扩大鹿邑的影响，提升老子故里旅游区的人气。⑥加大旅游推介力度。创新宣传推介方式，增加旅游宣传密度。针对旅游和接待工作的不同性质，分别制作不同的导游词和解说词，增加旅游宣传工作的针对性和一致性。加大互联网宣传力度，办好鹿邑旅游网，积极与国内外知名网站合作，借助国家旅游局和省旅游局网站等权威宣传平台，大力宣传鹿邑旅游资源和产品，不断拓展客源市场。加快制作高质量的老子故里风土人情系列宣传片，积极拓展与周边兄弟城市旅

游宣传片的置换互播。主动与权威地图出版社合作，确保把太清宫、明道宫等旅游景点纳入新版地图；利用《中国旅游报》、香港《大公报》等境内外平面媒体制作旅游宣传专版；策划制作高质量的旅游宣传画册；积极参加文化旅游经贸洽谈会、国际旅游交易会等节会活动，做好市场营销，不断提高鹿邑旅游的知名度。

3.完善文化基础设施。创新投资机制，引入市场竞争机制，加大文化事业的投入。以农村基层、社区为重点，继续实施文化惠民工程，统筹推进重大文化设施和基础公共服务网络建设，加快完善公共文化服务体系。“十二五”期间，大力加强图书馆、博物馆、电影院、剧场、体育中心等文化体育活动设施建设，建成一批代表鹿邑形象的文化设施；高度重视历史文化遗产和革命文物的保护，努力将文化资源优势转化为经济优势。重点完成投资15亿元的老子文化产业园、投资1700万元的明道宫休闲文化广场、投资1500万元的鹿邑县文化艺术中心、投资4000万元的鹿邑县老子文化博物馆、投资2500万元李氏文化馆、投资3.5亿元的体育中心建设。支持广播电视事业发展，加快形成覆盖全县的有线电视传输网络，加快电视数字传输发展。加强基层文化建设。大力发展广场文化、社区文化、企业文化、农村文化、校园文化等，完善基层文化基础设施，建立县、乡、村三级文化服务网络，重点建设群众文化活动中心、乡镇文化活动中心、农村文化

大院等。大力开展文化下乡和文化进社区活动，丰富群众文化生活。

专栏九：文化旅游产业项目

- 老子文化产业园建设项目：建设面积 10 平方公里，总投资 15 亿元。
- 鹿邑县综合文化馆建设项目：占地 150 亩，总投资 1 亿元。
- 鹿邑县明道宫休闲广场建设项目：总投资 1700 万元。
- 鹿邑县涡河游览区建设项目：总投资 8000 万元。
- 鹿邑县李氏文化馆项目：总投资 2500 万元。
- 唐宋基址复展项目：总投资 5600 万元。
- 陈抟故园建设项目：投资 3000 万元。
- 武平封侯地复原项目：总投资 3000 万元。
- 商周大墓博物馆建设项目：总投资 5000 万元。
- 老子文化博物馆建设项目：总投资 4000 万元。
- 新建农家游景点 10 个：总投资 2000 万元。
- 鹿邑旅游服务中心建设项目：总投资 5100 万元。

第四章 科学发展

科学发展是时代的主题，加快转变经济发展方式是推动科学发展的必由之路。“十二五”时期，把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，大力发展外向型经济、绿色经济和循环经济

第一节 大力发展外向型经济

抓住国际国内产业转移和结构升级的机遇，充分发挥我县独特的区位、文化资源、发展环境等优势，用足用活省直管县的一切优惠政策，进一步加大招商引资力度，加快培育外向型支柱企业，提高开放型经济发展水平。牢固树立“鹿邑以外都是外”的思想，坚持对内对外双向开放，积极承接发达地区产业转移。充分发挥我县资源与劳动力优势，吸引发达地区劳动密集型产业和资源加工型产业落户鹿邑。积极融入中原经济区建设，主动加强与商丘、亳州、阜阳等周边地区的合作，增强与周边地区的产业互补性，通过产业链延伸、产业配套、资源共享、联动开发等形式，实现优势互补。加强与央企、省企和 500 强企业的战略合作，积极争取在鹿邑设立战略投资项目、研发机构和地区总部，建立生产制造基地、物流配送基地。继续实施“走出去”战略。广泛开展对外经济技术合作，扩大对外贸易规模，提高全县经济的外向度和竞争力。

持续推进大招商活动。明确招商重点。把招商引资的重点放在增创体制优势上，坚持互惠互利的原则，以市场为导向，以企业为主体，以资本为纽带，以政策为保障，通过产业、市场、信息、体制等方面的对接，谋求更高层次、更广阔范围的联动发展，重点引进与我县产业关联度大、技术含量高、辐射带动能力

强的大项目，**增强招商引资的针对性和实效性**。创新招商方式。**充分发挥企业的招商引资主体作用，逐步走上政府引导、企业参与、职能部门服务的企业化、市场化招商轨道；大力实施项目招商、委托招商，提高招商引资实效；注重以商招商，吸引发达地区产业抱团转移、投资鹿邑。完善招商政策**。进一步优化投资环境，**形成吸引外资的长效机制，促进周边地区生产要素向我县集聚；加大招商引资奖励力度，经济上重奖，政治上重用，激发全县上下招商引资的积极性**。

第二节 强化资源节约和集约利用

坚持资源开发和节约并举、节约优先的方针，**按照有限开发、有序开发、有偿开发的原则，合理利用能源、土地、地下水等各种资源，促进资源节约和可持续利用**。严格执行国家产业和土地供应政策，**合理安排生产和建设用地，提高单位土地投资强度，促进企业集中连片发展**。**新上项目原则上必须进驻工业园区**。对易出现盲目投资和低水平扩张的产业，**通过健全市场准入、环保标准、土地使用、技术标准等措施加强调控和引导，杜绝低水平重复建设**。对能耗高、污染重、**技术落后的工艺、设备及产品实行强制性淘汰**。**以新农村建设为重点，搞好中心村的规**

划和建设，引导村民集中居住、集中建设公共设施，节约建设用地。积极支持秸秆、林业“三剩物”（采伐剩余物、造材剩余物、加工剩余物）、城市生活垃圾等资源化利用，开发推广利用沼气等可再生能源，改变农村能源消费结构。增强群众的资源忧患意识和节约意识，鼓励使用节能节材的环保型产品，鼓励应用节水、节肥、低毒农药等农业新技术，推广多重能量转化的各种农业模式，倡导有利于节约资源和保护环境的生活方式，努力建设节约型社会。全面执行建筑节能标准，不断戒除“一次性”消费用品。

第三节 加强生态环境保护

落实环境目标责任，提高政府、企业和社会公众的环保意识。坚持可持续发展战略，严格控制污染物排放，提高环境管理水平，逐步建立“政府主导、企业主体、公众参与、法律规范、市场推进、政策扶持、科技支撑”的运行机制，把推进工业化、城镇化、农业现代化与建设生态文明相结合，走出一条不以牺牲生态环境为代价的科学发展之路。坚持预防为主、源头控制、综合整治、强化监管，严格防范环境风险，改善环境质量，加快建设环境友好型社会。继续实施重点领域、重点流域和重点区域污染综

合整治，加强中水回用、污泥处理、垃圾无害化处理设施和重点流域水污染治理工程建设；完善环保设施稳定运行机制，提高运行效率。“十二五”期间，重点完成投资 5366 万元的产业集聚区污水处理设施建设项目。推进农村环境综合整治，控制和治理点源、面源污染。建立企业环境行为评价制度，强化污染物减排的倒逼传导机制，加大环境违法违规成本约束。对污染物排放超过国家和地方排放标准或者污染物排放总量超过省政府核定的排放总量控制指标的污染严重企业、使用有毒有害原料进行生产或者在生产中排放有毒有害物质的企业，强制实施清洁生产审核；对其它企业，按照企业自愿与政府政策激励相结合的原则，鼓励企业采取改进设计、改善管理、综合利用等措施，使用清洁的能源和原料，采用先进的工艺技术与设备，实施清洁生产，从源头上削减污染。以削减大气污染物中二氧化硫、氮氧化物的排放为重点，严格控制和有效治理大气污染，始终保持优良的空气质量。加快生态县建设，建设沿高速、国道、省道及主要河流的生态涵养带，显著提高林木覆盖率。

第四节 大力发展绿色经济

积极培育以低碳为特征的新经济增长点，鼓励开发和利用低碳技术，加快建设低碳型工业、建筑和交通体系，构建清洁、高效、稳定的现代低碳型能源体系，提高低碳能源使用比例。用足用活国

家绿色能源示范县优惠政策，**大力发展绿色能源，重点搞好总投资2480万元的志元集团太阳能光伏发电项目。**积极推广无公害作物种植模式，**确保主要农作物基本达到无公害生产水平，保证农产品质量安全。**积极发展绿色运输方式，**减少运输过程中污染排放和能源浪费。**发展节能省地型住宅和公共建筑，**推广绿色建筑。支持节能环保产业发展，力争把节能环保产业培育成新兴支柱产业。倡导绿色消费、适度消费理念，加快形成健康文明、节能环保的消费模式。**

第五节 大力发展循环经济

加快编制《鹿邑县循环经济发展规划》，以提高资源产出效率为目标，加强规划指导和政策支持，积极推进生产、流通、消费各环节间的循环经济发展。加快资源循环产业发展，推进资源综合利用，鼓励产业废物循环利用，完善再生资源回收体系和分类回收制度，促进资源再生利用工作产业化，推动经济发展向低投入、低能耗、低排放和高效率转变。在资源开发、资源消耗、废物产生、再生资源产生和社会消费等环节，逐步建立全社会资源循环利用体系，着力打造循环经济产业链，壮大循环经济规模。积极推广养殖-沼气-粮、果、菜的生态农业模式。支持县产业集聚区、辅仁药业等省级工业企业循环经济试点示范企业健康发展，为实现全省循环经济发展示范县目标做出贡献。

第六节 积极实施科教兴县战略

深化科技体制改革，构建社会化创新体系，基本建立起以企业为主体、产学研相结合的研究开发体系，多层次、社会化的科技服务体系。加快科技创新，通过联合攻关、自主开发、引进技术等方式，提高产业科技含量。加强科技攻关，在重点产业中每年选择一批需要攻关的关键技术，以产、学、研相结合等形式进行联合攻关，加快形成一批拥有自主知识产权的技术和产品。以培育企业核心竞争力为目标，支持企业建立自主研发机构，或与高等院校、科研机构共建实验室、技术开发中心、科研生产联合体，开展合作研究与技术开发。鼓励企业提高自主开发能力，提高研究与开发经费占销售收入的比重，加大对技术开发和技术储备的投入；加快建立面向中小企业的技术服务中心和公共技术服务平台，搞好技术咨询、技术服务和技术引进，为中小企业解决技术难题，提高中小企业的竞争力。加大农业技术推广力度，加快推进农业技术创新，建立与高效农业、生态农业发展相适应的农业科技创新体系和运行机制；围绕我县循环经济发展、经济结构调整和经济社会发展的关键领域组织技术攻关，积极引进和推广先进实用的技术工艺和设备，改造提升传统工业。选择医药、食品、环保等优势领域，大力发展高新技术产业。加大科技普及

与投入力度，改进科技资金、科技项目实施机制，落实科技人员以知识技术、成果、专利等要素参与分配的政策，推动技术创新中介服务机构的发展，初步建立高新技术风险投资机制，引导科技资源高效配置。加强科普宣传教育，提高全民科学素质。

第五章 和谐发展

构建和谐社会，必须谋求和谐发展。“十二五”期间，把和谐鹿邑建设摆在更加突出的位置，坚持民生优先、共享发展，大力发展社会各项事业，着力保障和改善民生，加强社会管理，促进和谐稳定，不断提高人民群众的幸福指数。

第一节 多渠道创造就业机会，千方百计扩大就业

坚持就业优先的原则，积极发展劳动密集型产业和服务业，多渠道开发就岗位。转变就业观念，拓宽就业渠道，鼓励劳动者从事社区服务业，支持通过自谋职业实现就业。加强职业技术培训，提高劳动者就业能力，重点解决农村富余劳动力、城镇就业困难人员的就业。建立统一规范的人力资源市场，规范劳动者、用人单位和社会中介组织的市场行为，为劳动者提供优质高效的就业服务。加强劳动执法，完善劳动争议处理机制，改善劳动条

件，保障劳动者权益。建立健全用人单位对农民工的工资支付和支付监督制度，加大对损害农民工权益的企事业单位的法律追究和惩处力度，切实保障劳动者的就业所得。

第二节 健全社会保障体系，提高社会保障覆盖面

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，建立健全资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。进一步扩大社会保障覆盖面，探索建立城乡一体化的社会保障体系，实施新型农村社会养老保险制度，完善城镇职工和居民养老保险制度，实现基础养老保险全覆盖；加强和改善失业保险管理服务，不断完善工伤和生育保险制度；做好征地失地农民的社会保障工作；完善城乡统筹的社会救助体系，保障弱势群体的基本生活、医疗和子女上学；进一步加强社会福利、养老等服务机构建设；大力发展慈善事业、残疾事业；规范城乡低保制度，实现动态管理下的应保尽保；提高五保供养标准和五保对象集中供养率，确保五保对象应保尽保。

第三节 坚持优先发展教育战略，逐步摆脱教育被动局面

进一步健全现代国民教育体系，**巩固提高基础教育，大力发展职业教育、成人教育**，规范支持民办教育，强化素质教育，**不断提高教育现代化水平。**①**大力发展基础教育。**“十二五”时期，**投资 8000 万元，完成县高中迁建工作，原址改建为公办初中；**顺应农民子弟进城求学的新期待，**在县城新建 1 万人规模公办高中一所、5000 人公办初中一所、4000 人公办小学一所，解决城区中小**学校大班额问题；**加快农村中小学布局调整，每乡镇（含办事处）建设中心中学 1-2 所、中心小学 2-6 所，新建一所公办中心幼**儿园，**确保农村义务教育阶段中小学校达到省定办学标准。在规范**管理的基础上，**大力发展民办教育，全县新建高规格民办高中 1-2 所、初中 3 所、小学 10 所。推动乡镇与县城名校联合办学，实现城乡教师合理流动；**加快实施农村中小学校舍维修改造和初中改造工程，**改善农村办学条件，促进教育均衡发展。**②**大力发展职业教育。**坚持以就业为导向，积极推进职业教育改革与发展，**鼓励社会参与举办职业教育，加快技能型人才培养。**“十二五”时期，**新建 1 所规模在 3000 人以上的县级职教中心，1 所职业教育实训**基地和 5 所**民办职业技术学校。**③**有效开展成人教育。**充分发挥普通学校、**成人学校、广播电视教育、远程教育和自学考试的作用，**加快**发展非学历教育，形成广覆盖、多层次满足居民终身学习需求和农民转移就业的教育培训网络；广泛开展学习型机**

关、学习型企业、学习型社区创建活动，重视发展老年教育，构筑终身教育体系和学习型社会。④**完善教育体系**。依托县职教中心，积极创造条件发展大专教育，培育专科院校，形成幼儿教育——基础教育——中等教育——高等教育配套完备的教育体系，适应撤县设市的需要。

第四节 加快医疗卫生事业发展，提高人民健康水平

加强公共卫生服务体系建设，健全城乡医疗救治、疾病预防控制和卫生监督体系，提高突发公共卫生事件应急能力。健全覆盖城乡的医疗保障体系，逐步提高保障标准。完善医疗服务体系，建立比较完善的农村医疗服务网络和城乡社区卫生服务网络，逐步建立分级医疗制度。优化卫生资源配置，新增医疗卫生资源重点向农村和社区倾斜。加强医疗卫生队伍建设，改善公共卫生服务质量，提高服务能力和水平。加快医疗卫生体制创新，鼓励社会资本以多种形式投资兴办医疗卫生机构，逐步建立起布局合理、功能完善、技术先进、竞争有序、服务便捷高效，与社会主义市场经济发展相适应的新型医疗卫生服务体系，让广大群众享有价格合理、质量优良的医疗卫生服务。“十二五”时期，重点建设县 120 急救中心业务综合楼、县卫生监督所、县中心医院、乡镇卫生院、村卫生室等建设项目。

第五节 全面做好人口和计生工作，促进人口长期均衡发展

坚持计划生育基本国策，完善目标管理责任制，促进人口长期均衡发展。加强人口计生服务体系建设，实施出生缺陷干预，综合治理出生人口性别比例失衡，稳定低生育水平，提高出生人口素质，改善人口结构。积极应对人口老龄化，发挥家庭和社区功能，大力发展社会养老服务，鼓励社会兴办养老机构，推进多层次的养老服务体系、组织网络和服务设施建设。

第六节 加强社会管理，铸造平安鹿邑

加强社会服务体系建设，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局。健全党和政府主导的维护群众权益机制，构建调处化解矛盾纠纷平台，科学化解社会不安定因素。加强信访工作，畅通信访渠道，积极预防和妥善处置群体性事件，逐步形成统筹兼顾、标本兼治的信访工作格局。进一步改善政府工作，加快重大决策的科学化、民主化进程，提高依法行政水平。深入推进政务公开，保障人民群众的选举权、知情权、参与权、决策权。深化司法改革，完善司法保障和各项监督制约机制，提高司法队伍政治业务素质，确保司法公正。加强政法机

关的配合协作，形成打击犯罪的合力，不断提到政法队伍的战斗力。开展法制宣传教育，增强全民法律意识和法制观念，着力增强各级国家机关工作人员，特别是领导干部依法履行职责的观念和能力。加强反腐倡廉建设，建立健全惩治和预防腐败体系，注重从源头上预防和治理腐败。完善社会治安防控体系，强化社会治安综合治理，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，进一步提高公众安全感。落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，有效遏制重特大安全生产事故发生。加强食品药品监管，保障人民群众健康和生命安全。建立健全突发自然灾害、公共安全、公共卫生事件等社会应急管理机制，提高防灾减灾、公共安全保障和处置突发事件的能力。加强全民国防教育，抓好民兵预备役和人民防空建设，切实保障公众安全和社会安全。加强军民军政团结，积极争创“全国双拥模范县”。

第七节 统筹发展各项事业，促进社会全面进步

积极发展体育事业，广泛开展全民健身运动，丰富完善社会、农村健身设施，不断提高全民健康水平。大力发展妇女儿童和青少年事业，净化社会文化环境，强化未成年人思想道德建设。完善残疾人教育、就业等服务体系建设，切实保障残疾人合

法权益。加强物价监测，完善价格听证制度，为人民群众创造公平公正的消费环境。加强自然灾害风险评估和信息管理，强化地震、气象、防汛等基础设施建设，提高灾害监测预警、综合防范和应急救援能力。积极推进档案信息化，争取建设数字档案馆。加强民族宗教工作，维护民族团结。加快建立政府、企业、中介组织和个人社会信用体系，完善信用监督和失信惩戒制度。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，构建符合传统美德和时代要求的道德和行为规范，引导人们知荣辱、讲正气、尽义务，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。积极开展群众性精神文明创建活动和志愿服务活动，倡导科学文明健康的生活方式，不断提高公民文明素质和城乡文明程度。坚持正确的理论武装和舆论导向，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，牢固树立以改革创新为核心的时代精神。继续做好统计、供销、审计、外事、侨务、对台事务、县志等工作，促进各项事业与鹿邑经济社会同步发展、协调发展、和谐发展。

专栏十：社会事业和民生项目

1. 社保

- 鹿邑县社会福利中心建设项目：占地 15 亩，总投资 392 万元。
- 鹿邑县流浪乞讨人员救助站建设项目：占地 8 亩，对流浪乞讨人员临时性社会救助，总投资 150 万元。
- 鹿邑县城乡公益性公墓建设项目：包括县城公益性公墓 2-3 个、农村公益性公墓每个行政村 1 个。
- 鹿邑县老年公寓建设项目：占地 100 亩，总投资 3000 万元，为老年人提供专业的养老服务场所。
- 残疾人康复和托养中心建设项目：规划占地面积 30 亩，总投资 1000 万元，主要收置残疾人及贫困家庭中自理能力差的精神病人。
- 鹿邑县中心敬老院扩建项目：总投资 2000 万元。

2. 教育

- 鹿邑县职教园区建设项目：占地 200 亩，新建一所 3000 以上的职教中心、1 所职业教育实训基地、5 所民办职业教育学校。
- 鹿邑县高中搬迁项目：总投资 8000 万元。
- 在县城新建一所在校生规模 1 万人的公办高中。
- 在县城新建在校生规模 5000 人的公办初中一所、4000 人的公办小学一所。
- 鹿邑县聋哑学校校址扩建项目：占地面积 15 亩，总投资 480 万元。
- 各乡镇规划布局学前幼儿教育 1-2 所，寄宿式小学 2-6 所。
- 鹿邑县青少年宫建设项目：占地 100 亩，投资 8000 万元。
- 鹿邑县综合体育中心建设项目：占地 400 亩，投资 3.5 亿元。
- 全县新增民办中学 10 所、小学 10 所。
- 规划建设中国老子学院：占地 500 亩，总投资 6 亿元。

3. 卫生

- 县中医院扩建项目：占地 80 亩，总投资 3500 万元。
- 县卫生监督所建设项目：投资 350 万元。
- 县“120”急救中心建设项目：投资 1000 万元。
- 新建一所民营综合性医院：占地 300 亩，总投资 2 亿元。
- 农村村卫生室改造项目：投资 1000 万元，对未改造村卫生室全部改造。
- 县城 4 个办事处分别投资 2000 万元，各建一所社区医疗服务中心。

第六章 规划保障

第一节 组织保障

完善领导干部政绩考评体系，建立健全规划组织实施、督促检

查、中期评估和滚动修订体系，确保规划的顺利实施。县委、县政府统筹协调“十二五”规划的实施，日常事务由县目标管理办公室、县发展和改革委员会承担。建立半年一次的会办制度，协调、解决本县建设中的重大事项。定期向人大及政协汇报规划执行情况，接受人大、政协的有效监督。县发展和改革委员会要按本规划制定年度实施计划，作为年度目标任务的考核依据。各局（委）、乡（镇）也要加强领导，建立高效、精干的工作班子，负责本系统（地）各项工作的开展，全面落实本规划要求。

第二节 环境保障

转变政府职能，切实减少对经济事务的直接干预，把精力转移到招商引资、市场监管、社会管理和公共服务上来。转变工作作风，按照“三具两基一抓手”的要求，扎实推进“两转两提”。推进政府工作法治化，从严治政，依法行政，规范行政机关工作行为。进一步简化审批程序，建立规范的行政运行机制和审批责任追究制度。完善县行政服务中心，坚决落实“只要项目定了干，一切手续我们办”的承诺，实行一个窗口对外，一条龙服务。大力推行“首办负责制”、“首问负责制”、“现场办公制”、“部门集中办公制”等制度，限时办结，全程帮办，实现“零障碍”进入，“零距离”

服务，“零差错”办理。牢固树立“抓环境就是抓机遇、抓开放、抓发展”的意识，以“公务员廉洁高效、经营者诚信守法”为重点，按照政策优惠、服务优质、秩序优良、环境优美、诚实守信的总体要求，标本兼治，进一步优化鹿邑经济发展环境。

第三节 项目保障

坚持“工业主导、项目主线”，科学谋划项目，全力争取项目，为中原经济区建设做出贡献。

加强项目的策划、论证、储备工作。按照“策划一批、储备一批、实施一批”的项目运作机制，着力策划一批符合国家产业政策、辐射带动能力强的项目，调整和充实鹿邑县项目库。围绕产业集聚区建设、工业主导产业改造升级工程、涡河通航工程、许亳铁路交通基础设施建设、生态环境建设、城镇基础设施建设、文化旅游设施建设、教育产业和人才培养、和谐鹿邑建设等工作，规划实施一批重大建设项目，增强经济社会发展的后劲。完善重大项目管理机制，对重大建设项目实行全过程监督管理；按照“意向项目抓签约、签约项目抓开工、在建项目抓进度、达产项目抓管理”的要求，对重大建设项目实行“一个重点项目、一个责任领导、一套工作班子、一个目标任务、一抓到底”的工作机制和

“一事一议”的保障机制，确保项目顺利开工、顺利投产。做好重大建设项目与国家及省部委的衔接，建立健全工作网络，确保按要求建设，顺利通过验收。

加大项目争取力度。认真研究国家、省国债资金和各种专项资金的投放政策，研究世行贷款和亚洲开发银行贷款的投向，做到有的放矢；加强上下联络，经常与国家、省相关单位交流，保持热线沟通，最大限度地获取项目信息；加强信息的沟通与交流，及时掌握国家的产业政策和项目信息，争取先人一步获取国家项目信息，提高项目资金争取的成功率。

第四节 资金保障

调整优化财政支出结构，集中力量办大事。在经济发展和财力增加的基础上逐年扩大公共服务领域的投入。发挥政府投资的引导作用，引导社会资金加大对自主创新、高技术产业化、发展循环经济、资源能源节约、生态建设和环境保护等领域的投资，鼓励社会投资向支撑规划实施的关键领域聚集。充分发挥政府的桥梁纽带作用，深化银企合作，扩大内引外联，推动企业直接融资。鼓励民间资本以多种方式参与产业发展、公益事业及重大基础设施建设。继续加大招商引资力度，实现借力发展。加大土地

“招、拍、挂”工作力度，推行BOT、TOT等方式融资，加强国有资本营运，盘活存量资产，多渠道筹措建设资金。

第五节 智力保障

坚定不移地走人才强县之路，坚持党管人才、以人为本、以用为先，抓住培养、吸引、留住、用好人才四个环节，壮大人才队伍，提高人才素质，优化人才结构，完善人才机制，发挥人才作用，变人口优势为人力资源优势，为全县发展提供智力支撑。

千方百计造就人才队伍。深化用人制度改革，建立技术要素、管理要素等参与收益分配的多种有效形式，形成大力吸引人才，留住人才的良好环境。培养、吸引一批专门人才、拔尖人才和创新创业人才，加快培养一批亟需的高层次人才。大力开展专业技术教育和职业技能培训，形成一批支撑产业发展的专业技术骨干群体和熟练技术工人队伍。

加大干部交流力度。选派一批干部到发达地区挂职或任职，从科研院所、企业集团聘请技术骨干或企业管理人员到我县任职。按照不求所有、但求所用的理念，吸引省内外高等院校、科研机构各类高层次人才到企业兼职，吸引高层次人才到我县创业。

加强企业家队伍建设。按照现代企业制度要求，积极培养高层次的企业管理人才，通过市场优化企业管理人员资源配置，促进形成职业化的企业家队伍。强化对企业家队伍的培训，创新培训内容和方式，有计划、有重点地组织企业家学习先进的管理经验和现代科技知识，进一步提高企业管理人员的整体素质，增强参与市场竞争的能力。

第六节 机制保障

深化政府管理体制改革，加快政府职能转变。按照社会主义市场经济发展的要求，建立和完善行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。贯彻落实《行政许可法》，继续推进行政审批制度改革。完善政府对重大经济社会问题的决策程序，建立决策责任制和决策过错追究制。按照政事分开的原则，改革事业单位管理体制。深化财税体制改革，进一步规范行政事业性收费，完善转移支付制度。推进预算管理制度改革，提高资金使用透明度和效率。加快投资体制改革，建立科学的政府投资项目决策机制，规范政府投资行为，确立企业的投资主体地位。积极推动供水、供电、供气、电信、广播电视、文化、教育、旅游、污水处理、垃圾处理等垄断行业、社会事业改革，大力推进

农村综合配套改革，以大改革促进经济社会的大发展、大和谐。

通过“十二五”建设，鹿邑县社会经济面貌一定会焕然一新，一定能成为**实力鹿邑、魅力鹿邑、和谐鹿邑**，成为经济繁荣、产业兴旺的实力县，活力勃发、引领创新的示范县，城乡统筹、宜业宜居的生态县，底蕴深厚、文明安定的和谐县，为建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴做出新的更大贡献。